

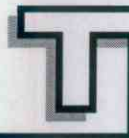


Cieszyn, 28 kwietnia 2016 r.

Szanowny Pan
Krzysztof Kaszura
Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

Odpowiadając na pismo Klubu Radnych Cieszyński Ruch Społeczny przedstawiam w załączeniu opinię prawną pana Tomasza Szkaradnika - radcy prawnego urzędu, na temat zasadności i poprawności podjęcia uchwały w sprawie remontu dróg, chodników i obiektów inżynierskich na drogach gminnych i powiatowych. Zgodnie z jej treścią, w oparciu o przepisy ustawy o drogach publicznych, decyzje w tym zakresie należą do kompetencji Burmistrza Miasta Cieszyna. Niemniej jednak podtrzymuję złożoną już w zeszłym roku deklarację współpracy z Radą w celu ustalenia szczegółowej listy dróg, chodników i in. obiektów mających zostać wyremontowane w najbliższych latach w ramach przyjętych założeń finansowych i pozyskanych środków zewnętrznych.

Burmistrz Miasta
Ryszard Macura
Ryszard Macura



Cieszyn, dnia 18 kwietnia 2016 r.

Opinia

OP-MZC-AL-2016-04-18-zasadność i poprawność podjęcia uchwały w sprawie remontu nawierzchni dróg, chodników i obiektów inżynieryjnych na drogach gminnych i powiatowych, zgodnie z inicjatywą uchwałodawczą Klubu Radnych Cieszyński Ruch Społeczny.

Wnioskodawca:

Miejski Zarząd Dróg w Cieszynie

Dotyczy:

Wniosku Miejskiego Zarządu Dróg w Cieszynie dotyczącego wydania opinii na temat zasadności i poprawności wydania przez Radę Miejską Cieszyna uchwały w sprawie remontu nawierzchni dróg, chodników i obiektów inżynieryjnych na drogach gminnych i powiatowych znajdujących się na terenie Gminy Cieszyn.

Podstawa ustalenia stanu faktycznego:

Stan faktyczny ustalono na podstawie wniosku o wydanie opinii prawnej z dnia 7 kwietnia 2016 r. (doręczony do kancelarii w dniu 12.04.2016 r.), pisma Klubu Radnych Cieszyński Ruch Społeczny z dnia 25 marca 2016 r. zawierającego inicjatywę uchwałodawczą oraz proponowanego załącznika nr 1 do uchwały.

Akty prawne:

- 1) Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)
- 2) Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 1445 z późn. zm.)
- 3) Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 460 z późn. zm.)

Opinia:

Poddając analizie przedstawiony stan faktyczny oraz załączone dokumenty należy stwierdzić, że Rada Miejska Cieszyna nie może podjąć uchwały w sprawie utrzymania nawierzchni dróg, chodników i obiektów inżynierskich na drogach gminnych i powiatowych, gdyż zgodnie z przepisami ustawy o drogach publicznych należy to do kompetencji zarządcy drogi, którym w przypadku dróg gminnych jest wójt (burmistrz, prezydent miasta), a powiatowych zarząd powiatu.

Uzasadnienie:

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym *„Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego.”* Zgodnie zaś z art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy o samorządzie powiatowym *„Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie transportu zbiorowego i dróg publicznych.”* W ramach upoważnienia ustawowego kompetencje podzielone są pomiędzy organ stanowiący gminy tj. radę gminy, a organ wykonawczy gminy tj. wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

Doprecyzowanie takiego podziału kompetencji znajduje się w ustawie o drogach publicznych. Art. 19 ust. 1 tej ustawy stanowi, iż *„Organ administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego, do którego właściwości należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg, jest zarządcą drogi.”* Art. 19 ust. 2 uszczegóławia tę definicję, stanowiąc, że *„Zarządcami dróg, z zastrzeżeniem (...) są dla dróg:*

- 1) krajowych - Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad;*
- 2) wojewódzkich - zarząd województwa;*
- 3) powiatowych - zarząd powiatu;*
- 4) gminnych - wójt (burmistrz, prezydent miasta).”*

Zgodnie zaś z art. 20 ustawy o drogach publicznych- *„Do zarządcy drogi należy w szczególności:*

- opracowywanie projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich (art. 20 pkt 2);*
- utrzymanie nawierzchni drogi, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń*

zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą (art. 20 pkt 4).

Zgodnie z powyższym podejmowanie decyzji w zakresie wskazanym w piśmie Klubu Radnych Cieszyński Ruch Społeczny nie należy do kompetencji Rady Miejskiej Cieszyna, tak więc nie może ona podjąć uchwały w tej kwestii. W stosunku do dróg gminnych kompetencje te przysługują Burmistrzowi Miasta Cieszyna, a do dróg powiatowych Zarządowi Powiatu Cieszyńskiego. Burmistrz Miasta Cieszyna, może stać się organem decyzyjnym w kwestiach zarządzania drogami powiatowymi na podstawie porozumienia z Zarządem Powiatu Cieszyńskiego, zgodnie z art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych, który stanowi, że: *„Zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe.”*

KTB-417
RADCA PRAWNY
TOMASZ SZKARADNIK

