

BRM.0014.13.REW.2016

Wniosek

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Cieszyna.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna działając w oparciu o art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zmianami) oraz § 47 Statutu Miasta Cieszyna, po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Cieszyna wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, sprawozdania finansowego oraz informacji o stanie mienia komunalnego, wnioskuje do Rady Miejskiej Cieszyna o udzielenie Burmistrzowi Miasta Cieszyna absolutorium za rok 2015.

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna na posiedzeniach w dniach 23 maja i 06 czerwca 2016 roku rozpatrzyła sprawozdanie Burmistrza Miasta Cieszyna z wykonania budżetu Miasta za 2015 rok, porównała ze sprawozdaniami o dochodach, wydatkach, nadwyżce i deficycie, z wykonania podstawowych dochodów podatkowych, o stanie należności i stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń a także wysłuchała ustnych wyjaśnień Skarbnika Miasta,

a następnie stwierdziła, że:

1. Uchwalony przez Radę Miejską budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów w kwocie 142.858.064,82zł. Dochody wykonano w kwocie 137.033.929,10 zł, co stanowi 95,9% planu.
2. Uchwalony przez Radę Miejską plan wydatków budżetowych po zmianach dokonanych w ciągu roku przewidywał kwotę 149.326.558,82 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 142.332.712,02 zł, co stanowi 95,3% ogółu planu.
3. Na realizację wydatków majątkowych zaplanowano po zmianach w budżecie Miasta kwotę 29.804.013,77 zł, co stanowiło 20,0% ogółu planu wydatków. Wydatkowano kwotę 28.350.591,45 zł, co stanowi 95,1% planowanych wydatków na inwestycje i 19,9% ogółu wydatków.
4. Na wydatki bieżące budżetu zaplanowano kwotę 119.522.545,05 zł, zrealizowano wydatki w kwocie 113.982.120,57 zł, co stanowi 95,4% ogółu planu.
5. Budżet Miasta zamknął się za 2015 rok wynikiem ujemnym w wysokości 5.298.782,92 zł. Deficyt został pokryty z kredytu w wysokości 5.298.782,92 zł.

6. Ze środków budżetu Miasta w 2015 roku spłacono raty zaciągniętych kredytów na kwotę 4.017.600,00 zł i pożyczek na kwotę 1.023.707,24 zł (łącznie 5.041.307,24 zł).
7. Zadłużenie Miasta na koniec 2015 roku z tytułu zaciągniętych kredytów oraz pożyczek wyniosło 60.864.498,00 zł z terminem spłaty w 2016 roku i latach następnym i uległo zwiększeniu o 6.442.233,00 zł w stosunku do roku 2014.
8. Miasto Cieszyn na 31 grudnia 2015 roku nie posiadało wymagalnych zobowiązań z tytułu np.: dostaw towarów i usług, składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, a także wynikających z ustaw i orzeczeń sądu, udzielonych poręczeń i gwarancji.
9. Skutki obniżenia stawek podatków za 2015 rok wyniosły 1.257.197,16 zł. Skutki udzielonych ulg, zwolnień z podatków za 2015 rok wyniosły 1.503.095,22 zł. Łącznie stanowi to kwotę 2.760.292,38 zł, tj. 2,01% zrealizowanych dochodów Rb 27S.

Ponadto Komisja:

- zapoznała się z bilansem wykonania budżetu sporządzonym na dzień 31 grudnia 2015 r.,
- zapoznała się szczegółowo z przyczynami rozbieżności na plus i minus w wykonaniu planu dochodów i rozbieżnościami na minus niewykonania wydatków i uznała, iż były one obiektywne,
- ustaliła, że realizacja wydatków majątkowych jest zgodna z podjętymi uchwałami Rady Miejskiej. Natomiast wykonanie jest wyższe o 1.376.432,16 zł w stosunku do roku 2014 i wyniosło w 2015 roku 28.350.591,45 zł,
- stwierdziła, iż zwiększyło się zadłużenie o 6.442.233,00 zł - do kwoty 60.864.498,00 zł, co stanowi 44,4% wykonanych dochodów, natomiast spłaty zobowiązań wyniosły 5.041.307,24 zł.
- stwierdziła, iż zachowany został wskaźnik z art. 243 i 242 ustawy o finansach publicznych,
- zapoznała się z realizacją wydatków niewygasających z roku 2015,
- badając legalność działań w 2015 roku Komisja stwierdziła, że Burmistrz Miasta:
 - o podjął 31 zarządzeń zmieniających budżet korzystając z upoważnienia § 8 ust. 1 i 2 uchwały budżetowej,
 - o nie skorzystał z upoważnienia zawartego w § 8 ust. 3, tj. zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku niedoboru budżetowego w wysokości nie przekraczającej jednorazowo kwoty 1.500.000,00 zł,

- udzielił pożyczki na prefinansowanie zadań realizowanych ze środków europejskich w wysokości 449.000,00 zł, zatem dochował limitu określonego w § 8 ust. 4 uchwały budżetowej po zmianach, ponieważ jednorazowo nie został on przekroczony,
 - zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek zaciągał każdorazowo na podstawie uchwał Rady Miejskiej, natomiast spłat kredytów i pożyczek dokonywał zgodnie z upoważnieniem § 8 ust. 5 uchwały budżetowej po zmianach,
 - nie udzielał pożyczek osobom fizycznym na remonty obiektów zabytkowych,
 - zgodnie z § 8 ust. 7 przekazał jednostkom uprawnienia do dokonywania przeniesień w planach wydatków bieżących tych jednostek organizacyjnych w ramach rozdziału, z wyjątkiem zwiększania wydatków na wynagrodzenia i pochodne,
 - zgodnie z § 8 ust. 9 przekazał jednostkom organizacyjnym uprawnienia w zakresie zaciągania zobowiązań, z tytułu umów, w wyniku których realizacja zadań w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- zapoznała się z wykazem umorzonych wierzytelności udzielonych na łączną kwotę 518,42 zł. przez Dyrektora Miejskiego Zarządu Dróg z tytułu należności pieniężnych, do których nie stosuje się przepisów Ordynacji podatkowej i stwierdziła prawidłowość prowadzonych postępowań oraz ich zgodność z Uchwałą Rady Miejskiej.

Badając zgodność postępowania o zamówieniach publicznych Komisja zapoznała się z przebiegiem procedury przetargowej realizacji zadania:

„Ogród dwóch brzegów 2013 - 2015: rewitalizacja przestrzeni i obiektów Cieszyńskiej Wenecji”, które zostało przeprowadzone zgodnie z obowiązującymi zasadami.

Burmistrz Miasta, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

Przedłożone sprawozdanie jest prawidłowe pod względem formalno-rachunkowym, rzetelnie odzwierciedlające rzeczywisty stan finansów Miasta, zaś z badania wykonania budżetu wynika, że Burmistrz Miasta postępował w ramach upoważnień ustawowych oraz nadanych przez Radę Miejską, a także przestrzegał dyscypliny finansów publicznych.

Powyższe daje podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Miasta za 2015 rok.

Ponadto Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Miasta Cieszyna za 2015 r. składające się z: bilansu z wykonania budżetu Miasta, łącznego bilansu samorządowych jednostek budżetowych, łącznego rachunku zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych oraz łącznego zestawienia zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych. Komisja stwierdza, że sprawozdania zostały sporządzone rzetelnie i prawidłowo. Sprawozdania łączne odzwierciedlają dane finansowe wszystkich jednostek budżetowych Miasta, których jest 29. Jednocześnie z bilansu wykonania budżetu Miasta wynika, że deficyt budżetowy na koniec 2015 roku wyniósł 5.298.782,92 zł, co jest zgodne z rocznym sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta.

Komisja otrzymała również informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną wg stanu na dzień 31.12.2015 r., która określa stan mienia komunalnego w ujęciu rodzajowym, własnościowym, wartościowym i ilościowym. Z przedstawionego dokumentu wynika, że Miasto Cieszyn posiada udziały w czterech spółkach prawa handlowego o łącznej wartości 55.715.000,00 zł oraz majątek trwały w postaci nieruchomości gruntowych, budynków i budowli, które w 2015 r. wygenerowały dochody w wysokości 8.612.129,52 zł. Opisane w informacji zmiany w stanie mienia obejmują okres od 1 stycznia 2015 roku do 31 grudnia 2015 roku i są zgodne ze stanem faktycznym.

Komisja Rewizyjna, po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego Miasta Cieszyna za 2015 rok, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz po zapoznaniu się z informacją o stanie mienia komunalnego, kieruje do Rady Miejskiej Cieszyna wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Cieszyna za rok 2015.

Komisja w głosowaniu jawnym, w obecności pięciu radnych, wynikiem głosów 5 za, jednogłośnie opowiedziała się za wnioskiem o udzielenie absolutorium za rok 2015 Burmistrzowi Miasta Cieszyna.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – Krzysztof Herok

.....

Zastępca Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej – Bolesław Zemła

.....

Członek Komisji Rewizyjnej – Gabriela Staszkiwicz

.....

Członek Komisji Rewizyjnej – Piotr Tomica

.....

Członek Komisji Rewizyjnej – Bartosz Tyrna

.....

Rozporządzenie Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków