

BRM.0014.5.REW.2015

Wniosek
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie udzielenia absolutorium
Burmistrzowi Miasta Cieszyna.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna działając w oparciu o art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zmianami) oraz § 47 Statutu Miasta Cieszyna, po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Cieszyna wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, sprawozdania finansowego oraz informacji o stanie mienia komunalnego, wnioskuje do Rady Miejskiej Cieszyna o udzielenie Burmistrzowi Miasta Cieszyna absolutorium za rok 2014.

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna na posiedzeniach w dniach 20 maja i 03 czerwca 2015 roku rozpatrzyła sprawozdanie Burmistrza Miasta Cieszyna z wykonania budżetu Miasta za 2014 rok, porównała ze sprawozdaniami o dochodach, wydatkach, nadwyżce i deficycie, z wykonania podstawowych dochodów podatkowych, o stanie należności i stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń oraz z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek oświatowych i wydatków nimi sfinansowanych, a także wysłuchała ustnych wyjaśnień Skarbnika Miasta,
a następnie stwierdziła, że:

1. Uchwalony przez Radę Miejską budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów w kwocie 131.936.481,55 zł. Dochody wykonano w kwocie 129.170.527,82 zł, co stanowi 97,9 % planu.
2. Uchwalony przez Radę Miejską plan wydatków budżetowych po zmianach dokonanych w ciągu roku przewidywał kwotę 148.524.955,41 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 138.576.804,71 zł, co stanowi 93,3 % ogółu planu.
3. Na realizację wydatków majątkowych zaplanowano po zmianach w budżecie Miasta kwotę 33.049.704,73 zł, co stanowiło 22,3% ogółu planu wydatków. Wydatkowano kwotę 26.974.159,29 zł, co stanowi 81,6 % planowanych wydatków na inwestycje i 19,5% ogółu wydatków.
4. Na wydatki bieżące budżetu zaplanowano kwotę 115.475.250,68 zł, zrealizowano wydatki w kwocie 111.602.645,42 zł, co stanowi 96,6 % ogółu planu.
5. Budżet Miasta zamknął się za 2014 rok wynikiem ujemnym w wysokości 9.406.276,89 zł. Deficyt został pokryty z kredytu w wysokości 9.406.276,89 zł.

6. Ze środków budżetu Miasta w 2014 roku spłacono raty zaciągniętych kredytów na kwotę 3.976.600,00 zł i pożyczek na kwotę 1.288.552,00 zł (łącznie 5.265.152,00 zł).
7. Zadłużenie Miasta na koniec 2014 roku z tytułu zaciągniętych kredytów oraz pożyczek wyniosło 54.422.265,00 zł z terminem spłaty w 2015 roku i latach następnym i uległo zwiększeniu o 14.734.848,00 zł w stosunku do roku 2013.
8. Miasto Cieszyn na 31 grudnia 2014 roku nie posiadało wymagalnych zobowiązań z tytułu np.: dostaw towarów i usług, składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, a także wynikających z ustaw i orzeczeń sądu, udzielonych poręczeń i gwarancji.
9. Skutki obniżenia stawek podatków za 2014 rok wyniosły 1.273.197,26 zł. Skutki udzielonych ulg, zwolnień z podatków za 2014 rok wyniosły 1.475.702,43 zł. Łącznie stanowi to kwotę 2.748.899,69 zł, tj. 2,13% zrealizowanych dochodów Rb 27S.

Ponadto Komisja:

- zapoznała się z bilansem wykonania budżetu sporządzonym na dzień 31 grudnia 2014 r.,
- zapoznała się szczegółowo z przyczynami rozbieżności na plus i minus w wykonaniu planu dochodów i rozbieżnościami na minus niewykonania wydatków i uznała, iż były one obiektywne,
- ustaliła, że realizacja wydatków majątkowych jest zgodna z podjętymi uchwałami Rady Miejskiej. Natomiast wykonanie jest wyższe o 14.987.072,49 zł w stosunku do roku 2013 i wyniosło w 2014 roku 26.974.159,29 zł,
- stwierdziła, iż zwiększyło się zadłużenie o 14.734.848,00 zł - do kwoty 54.422.265,00 zł, co stanowi 42,1% wykonanych dochodów, natomiast spłaty zobowiązań wyniosły 5.265.152,00 zł.
- stwierdziła, iż zachowany został wskaźnik z art. 243 i 242 ustawy o finansach publicznych,
- zapoznała się z osiągniętymi dochodami własnymi jednostek oświatowych oraz realizacją wydatków niewygasających z roku 2013,
- badając legalność działań w 2014 roku Komisja stwierdziła, że Burmistrz Miasta:
 - o podjął 29 zarządzeń zmieniających budżet korzystając z upoważnienia § 8 ust. 1 i 2 uchwały budżetowej,
 - o nie skorzystał z upoważnienia zawartego w § 8 ust. 3, tj. zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku niedoboru budżetowego w wysokości nie przekraczającej jednorazowo kwoty 1.500.000,00 zł,

- o udzielił pożyczki na prefinansowanie zadań realizowanych ze środków europejskich w wysokości 429.000zł, zatem dochował limitu określonego w § 8 ust. 4 uchwały budżetowej po zmianach, ponieważ jednorazowo nie został on przekroczony,
 - o zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek zaciągał każdorazowo na podstawie uchwał Rady Miejskiej, natomiast spłat kredytów i pożyczek dokonywał zgodnie z upoważnieniem § 8 ust. 5 uchwały budżetowej po zmianach,
 - o udzielił pożyczki osobom fizycznym na remonty obiektów zabytkowych na kwotę łączną 49.993,37zł, czyli nie przekroczył limitu określonego w § 8 ust. 6 uchwały budżetowej, który wyniósł 250.000,00 zł,
 - o zgodnie z § 8 ust. 7 przekazał jednostkom uprawnienia do dokonywania przeniesień w planach wydatków bieżących tych jednostek organizacyjnych w ramach rozdziału, z wyjątkiem zwiększania wydatków na wynagrodzenia i pochodne,
 - o zgodnie z § 8 ust. 9 przekazał jednostkom organizacyjnym uprawnienia w zakresie zaciągania zobowiązań, z tytułu umów, w wyniku których realizacja zadań w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- zapoznała się z wykazem umorzonych wierzytelności udzielonych na łączną kwotę 259.257,90 zł. Burmistrz Miasta umorzył wierzytelności na kwotę 233.660,57 zł, Dyrektor Miejskiego Zarządu Dróg na kwotę 16.395,95 zł, Dyrektor Szkolnego Schroniska Młodzieżowego na kwotę 4.651,64 zł oraz Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 3 na kwotę 4.549,74 zł. z tytułu należności pieniężnych, do których nie stosuje się przepisów Ordynacji podatkowej i stwierdziła prawidłowość prowadzonych postępowań oraz ich zgodność z Uchwałą Rady Miejskiej.

Badając zgodność postępowania o zamówieniach publicznych Komisja zapoznała się z przebiegiem procedury przetargowej realizacji zadania:

„Biblioteka +” – modernizacja i doposażenie zabytkowego budynku Biblioteki Miejskiej w Cieszynie w ramach Programu Wieloletniego Kultura + Priorytet „Biblioteka + Infrastruktura bibliotek” finansowanych ze środków Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego, które zostało przeprowadzone zgodnie z obowiązującymi zasadami.

Burmistrz Miasta, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

Przedłożone sprawozdanie jest prawidłowe pod względem formalno-rachunkowym, rzetelnie odzwierciedlające rzeczywisty stan finansów Miasta, zaś z badania wykonania budżetu wynika, że Burmistrz Miasta postępował w ramach upoważnień

ustawowych oraz nadanych przez Radę Miejską, a także przestrzegał dyscypliny finansów publicznych.

Powyższe daje podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Miasta za 2014 rok.

Ponadto Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Miasta Cieszyna za 2014 r. składające się z: bilansu z wykonania budżetu Miasta, łącznego bilansu samorządowych jednostek budżetowych, łącznego rachunku zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych oraz łącznego zestawienia zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych. Komisja stwierdza, że sprawozdania zostały sporządzone rzetelnie i prawidłowo. Sprawozdania łączne odzwierciedlają dane finansowe wszystkich jednostek budżetowych Miasta, których jest 29. Jednocześnie z bilansu wykonania budżetu Miasta wynika, że deficyt budżetowy na koniec 2014 roku wyniósł 9.406.276,89 zł, co jest zgodne z rocznym sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta.

Komisja otrzymała również informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną wg stanu na dzień 31.12.2014 r., która określa stan mienia komunalnego w ujęciu rodzajowym, własnościowym, wartościowym i ilościowym. Z przedstawionego dokumentu wynika, że Miasto Cieszyn posiada udziały w czterech spółkach prawa handlowego o łącznej wartości 55.670.000,00 zł oraz majątek trwały w postaci nieruchomości gruntowych, budynków i budowli, które w 2014 r. wygenerowały dochody w wysokości 8.651.912,84 zł (w tym opłaty parkingowe i pochodzące z reklam – 664.210,75 zł). Opisane w informacji zmiany w stanie mienia obejmują okres od 1 stycznia 2014 roku do 31 grudnia 2014 roku i są zgodne ze stanem faktycznym.


Komisja Rewizyjna, po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego Miasta Cieszyna za 2014 rok, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz po zapoznaniu się z informacją o stanie mienia komunalnego, kieruje do Rady Miejskiej Cieszyna wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Cieszyna za rok 2014.

Komisja w głosowaniu jawnym, w obecności pięciu radnych, wynikiem głosów 5 za, jednogłośnie opowiedziała się za wnioskiem o udzielenie absolutorium za rok 2014 Burmistrzowi Miasta Cieszyna.

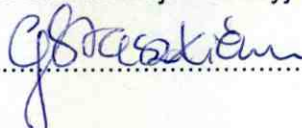
Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – Krzysztof Herok

.....


Zastępca Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej – Bolesław Zemła

.....


Członek Komisji Rewizyjnej – Gabriela Staszekiewicz

.....


Członek Komisji Rewizyjnej – Krystian Kukuczka

Krystian Kukuczka

Członek Komisji Rewizyjnej – Bartosz Tyrna

Bartosz Tyrna