

BRM.0014.35.2014

Cieszyn, dnia 02.07.2014 r.

BURMISTRZ MIASTA
CIESZYNA



Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna
Bolesław Zemła

W odpowiedzi na wniosek Komisji Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska z dnia 17 czerwca 2014 r. (nr pisma BRM.0014.35.GKS.2014) dotyczący trzech wniosków:

- 1) unieważnienie Aktu Notarialnego w części dotyczącej „przekazania terenu Cmentarzy Komunalnych w Cieszynie pod zarząd ZGK Spółka z o.o.;
 - 2) likwidacja siedziby Działu ZGK o nazwie Zarząd Cmentarzy Komunalnych Zakład Pogrzebowy „Arkadia”, z obiektów cmentarnych, przewidzianych i mających służyć wyłącznie do administrowania cmentarzami;
 - 3) przygotowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w sprawie określenia zasad korzystania z cmentarzy komunalnych w Cieszynie;
- informuję, co następuje:

Ad. 1).

Zakład Gospodarki Komunalnej w Cieszynie Sp. z o.o. administruje cmentarze komunalne w Cieszynie od 1 stycznia 2010 r. na podstawie umowy nieodpłatnego ustanowienia prawa użytkowania na lat 50. Cmentarze komunalne cały czas są własnością Gminy Cieszyn. Natomiast sama Spółka powstała na podstawie osobnego aktu prawnego, w którym jest zaznaczone, iż powołuje się ją w celu wykonywania zadań publicznych gminy Cieszyn. Szybkie unieważnienie umowy użytkowania cmentarzy nie jest możliwe / zasadne z co najmniej trzech powodów. Pierwszym jest zapis w umowie o 12-miesięcznym okresie jej wypowiedzenia, tym samym dzisiejsza decyzja będzie skutkowałą dopiero za rok. Następne powody są ekonomiczne, dotyczące tak Spółkę, jak i Gminę Cieszyn. Odebranie cmentarzy Spółce spowoduje konieczność jednorazowego zaliczenia przez nią w bieżące koszty wszystkich inwestycji wykonanych, jak i nadal wykonywanych na infrastrukturze cmentarnej (w sumie może to obejmować kwoty nawet rzędu 500 tys. zł), co wygeneruje trudną do pokrycia w latach następnych stratę. Natomiast przekazanie cmentarzy Miejskiemu Zarządowi Dróg wymusi na budżecie Miasta zwiększenie corocznych wydatków o co najmniej 100 tys. zł, gdyż przychód z opłat cmentarnych nie pokrywa wszystkich kosztów ich utrzymania. Także wszelkie nowe inwestycje musiałyby być finansowane bezpośrednio z budżetu miasta.

Odnosząc się do argumentów zawartych w uzasadnieniu tego wniosku, w pierwszej kolejności stwierdzić należy, iż niewątpliwie utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi, co zgodnie z ustawą o cmentarzach jest powinnością burmistrza, należy zaliczyć do gospodarki komunalnej, której definicja została określona w ustawie o gospodarce komunalnej w art. 1 ust. 2. Także w tej ustawie został określony sposób prowadzenia gospodarki komunalnej: można ją realizować „w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego” (art. 2). Tym samym nic nie stoi na przeszkodzie, by cmentarzami komunalnymi administrowała, zarządzała, opiekowała się i utrzymywała spółka samorządowa, w której gmina Cieszyn posiada 100 % udziałów. To pozwala przedstawicielowi Gminy, tj. Burmistrzowi Miasta, skutecznie kontrolować sposób i jakość zarządzania tymi obiektami użyteczności publicznej. Przy czym należy uściślić, iż stosowane tutaj pojęcie „zarządzanie” dotyczy wykonywania zadania publicznego (jakim jest utrzymanie cmentarzy i administrowanie nimi), czyli nie może być tu mowy o zarządzaniu w rozumieniu ustawy o gospodarce nieruchomościami. Natomiast uznanie argumentu, iż Burmistrz powinien

samodzielnie zarządzać obiektami użyteczności publicznej, może doprowadzić do konieczności rozwiązania np. spółki zajmującej się wodociągami i zaopatrzeniem w wodę czy też spółki zajmującej się kanalizacją oraz oczyszczaniem ścieków komunalnych.

Ad. 2).

Na terenie cmentarza komunalnego przy ul. Katowickiej, w domu przedpogrzebowym, ma swoją siedzibę Dział Cmentarzy, który obok zarządzania cmentarzami komunalnymi wykonuje także usługi pogrzebowe. Tylko dla celów wizerunkowych została nadana tej działalności pogrzebowej osobna nazwa: Zakład Pogrzebowy „Arkadia”. Nie jest to osobny podmiot prawny, ani nawet odrębna jednostka organizacyjna w strukturach ZGK. Tak utrzymanie cmentarzy (w tym usługi cmentarne), jak też usługi pogrzebowe są wykonywane przez te same osoby zatrudnione w Dziale Cmentarzy. Rozdział tych zadań na osobne struktury wymagałby zwiększenia zatrudnienia oraz pozostałych kosztów funkcjonowania tak po stronie zarządu cmentarzami jak i po stronie wykonywania usług pogrzebowych. Nie jest więc zasadne przeniesienie siedziby Zakładu Pogrzebowego w inne miejsce niż siedziba Działu Cmentarzy.

Odnosząc się do argumentów zawartych w uzasadnieniu do wniosku, należy uznać, iż art. 5 ust. 2 ustawy o cmentarzach, mówiący iż „na każdym cmentarzu powinien być dom przedpogrzebowy lub kostnica”, nie zabrania stawiania na ich terenie innych obiektów. W żadnych aktach prawnych nie ma nakazu by na terenie cmentarzy był prowadzony wyłącznie zarząd i administracja cmentarzami. Także z drugiej strony żadne ustawy nie zabraniają sytuowania na terenie cmentarzy siedzib dla innych usług nie związanych z zarządem. Liczne przykłady z innych miast wskazują, iż na terenach cmentarzy komunalnych znajdują swoje miejsca tak zakłady pogrzebowe, krematoria, jak też inne działalności (np. kwaciarnie). W odniesieniu do stosowania (czy też niestosowania) przez Dział Cmentarzy (a tym samym także przez ZP Arkadia) zasad równej konkurencji, należy stwierdzić, po uzyskaniu od Zarządu Spółki wyczerpujących informacji, iż na terenie cieszyńskich cmentarzy komunalnych nie występują przypadki łamania tych zasad przez Spółkę. Tak na polu usług pogrzebowych, jak też wobec innych rodzajów działalności wykonywanych przez różne podmioty na terenie cmentarzy (np. firmy kamieniarskie).

Ad. 3).

Po zapoznaniu się z pismem od Wojewody Śląskiego (nr NPII.4110.60.2014 z dnia 10 czerwca 2014 r.) dotyczącym funkcjonowania Regulaminu określającego zasady korzystania z cmentarzy komunalnych, uznaję za zasadne przedstawienie Radzie Miejskiej projektu takiego Regulaminu (wraz z projektem stosownej uchwały), co też zostanie uczynione niezwłocznie.

Z poważaniem

Komisja Miasta

Andrzej Szlachetko

Rozdzielnik:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej, Pan Bolesław Zemła,
2. Komisja GKS
3. ZGK a/a
4. UM OR
5. UM a/a