

2014
18.06.14.

Cieszyn, dnia 17 czerwca 2014 r.

BRM.0014.35.GKS.2014

P. Burmistrz
- pismo o rozpatrzenie
i stanowisko.
18.06.2014 r.



Pan Bolesław Zemła
Przewodniczący
Rady Miejskiej Cieszyna

Komisja Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska na posiedzeniu w dniu 17 czerwca 2014 r. po analizie pisma Urzędu Wojewódzkiego znak NPII.4110.60.2014 z dnia 10 czerwca 2014 r. w sprawie funkcjonowania cmentarzy komunalnych w Cieszynie oraz przeprowadzeniu szerokiej dyskusji wnioskuje o podjęcie następujących kroków prawnych zmierzających do usunięcia naruszenia prawa o czym mowa w w/w piśmie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a) ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym wnosi się o:

1. Unieważnienie Aktu Notarialnego w części dotyczącej „przekazania terenu Cmentarzy Komunalnych w Cieszynie pod zarząd ZGK Spółka z o.o.
2. Likwidację siedziby Działu ZGK o nazwie Zarząd Cmentarzy Komunalnych Zakład Pogrzebowy „Arkadia”, z obiektów cmentarnych, przewidzianych i mających służyć wyłącznie do administrowania cmentarzami.
3. Przygotowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w sprawie określenia zasad korzystania z cmentarzy komunalnych w Cieszynie.

Uzasadnienie;

Akt Notarialny przekształcenia zakładu budżetowego ZGK w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością został sporządzony na podstawie Uchwały Nr XXXVIII/413/09 Rady Miejskiej w Cieszynie z dnia 29 października 2009 roku poprzez zapis:

„Z dniem 31 grudnia 2009 roku zlikwidować zakład budżetowy Zakład Gospodarki Komunalnej w Cieszynie, utworzony uchwałą Rady Miejskiej Nr XLI/257/92 z dnia 26 listopada 1992 roku, w celu przekształcenia z dniem 1 stycznia 2010 roku w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, mającą na celu wykonywanie zadań publicznych – przez wniesienie na pokrycie kapitału spółki wkładu w postaci mienia zakładu budżetowego po jego likwidacji, uwidocznionego w spisie inwentaryzacyjnym sporządzonym na dzień 31 grudnia 2009 roku”.

Zgodnie z art. 30 ust.2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym do zadań Burmistrza w szczególności należy m.in. gospodarowanie mieniem komunalnym, a zatem zachowanie szczególnej staranności przy wykonywaniu zarządu zgodnie z przeznaczeniem tego mienia, a także jego ochrona. Zarządzanie mieniem komunalnym zgodnie z jego przeznaczeniem oznacza, iż nie może być ono wykorzystywane dla innych celów niż te, którym ma służyć.

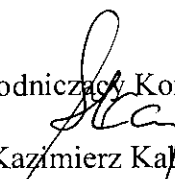
Cmentarze gminne – w świetle prawa – są zakwalifikowane do komunalnych obiektów użyteczności publicznej. Ustawodawca przyznał gminom swobodę w zarządzaniu mieniem komunalnym, dzięki czemu samodzielnie decydują one o przeznaczeniu i sposobie wykorzystywania składników majątkowych. Rada gminy decyduje o tym przyjmując w drodze uchwały akt prawa miejscowego, który określa zasady zarządu mieniem gminy.

Z kolei ustawa z dnia 31 stycznia 1959 roku – o cmentarzach i chowaniu zmarłych w art.2 ust. 1 określa, że: utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi należy do właściwości burmistrza, na którego terenie cmentarz jest położony. Przepis ten jednoznacznie, osobowo deleguje prawa i obowiązki zarządcze nad cmentarzami w kierunku Burmistrza Miasta i nie przewiduje możliwości uchylecia się Burmistrza od ich stosowania.

W świetle art. 33 ust. 1 u.s.g. Burmistrz posiada wystarczające narzędzia, aby zarządzać cmentarzami zgodnie z ustawą o cmentarzach i nie cedować swoich praw i obowiązków na inne podmioty, zwłaszcza niezależne. Obecny stan prawny rozstrzyga, że zarządzanie cmentarzami należy do kompetencji ZGK Spółka z o.o., a nie do Burmistrza Miasta.

Ustawa o cmentarzach i chowaniu zmarłych jako jedyna ustala zasady funkcjonowania nekropolii. W art. 5 ust. 2 ustawodawca określił, co powinno znajdować się na cmentarzu, a zatem winien być dom pogrzebowy lub kostnica. Oba wymienione elementy to składniki infrastruktury cmentarzy, które stanowią ich integralną część. W żadnym przepisie ustawa ta nie przewiduje możliwości ustanowienia siedziby jakiegokolwiek przedsiębiorstwa na terenie cmentarza, w szczególności pogrzebowego, którego działalność jest normalną działalnością usługową, wykraczającą poza zakres gospodarki komunalnej, a tym bardziej funkcji zarządczej. Takie umiejscowienie jest także niezgodne m.in. ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta, które nie może przewidywać na terenie cmentarza usytuowania działalności usługowej lub handlowej przed upływem 40 lat od ostatniego pogrzebu. Istniejące na terenie cmentarza dom pogrzebowy lub kostnica nie mogą być – jako infrastruktura cmentarna – w formie składników majątku przekazana na własność lub w zarząd. Obiekty te są tworzone w celu zaspokojenia nieprzerwanych potrzeb ludności i mają gwarantować możliwość korzystania z nich na równych zasadach przez podmioty gospodarcze wykonujące usługi pogrzebowe. Przekazanie w zarząd tych obiektów zainteresowanemu podmiotowi gospodarczemu powoduje ograniczenie dostępu innych, co wobec postanowień zawartych w art. 32 Konstytucji RP, który stanowi, że „wszyscy są wobec prawa równi, wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne oraz nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym i gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny” – pozostaje w sprzeczności. Umiejscowienie i istnienie w obecnej formie Zakładu Pogrzebowego „Arkadia” stwarza sytuację podporządkowania innych, konkurencyjnych wobec zarządcy podmiotów, który nie jest zainteresowany aprobowaniem konkurencji w zakresie świadczonych przez siebie usług i na „swoim” terenie.

Przewodniczący Komisji GKS


Kazimierz Kabiesz