

**BURMISTRZ MIASTA
CIESZYNA**

OŚR.0003.7.2015.4



Cieszyn, dnia 29 grudnia 2015 r.

Pan

Krzysztof Kasztura

Przewodniczący

Rady Miejskiej Cieszyna

W odpowiedzi na wniosek Pani Janiny Cichomskiej – Radnej Rady Miejskiej Cieszyna (pismo znak BRM.0003.287.2015 z dnia 28 grudnia 2015 r.), dotyczący wprowadzenia zmian projektu uchwały w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Cieszyn, ujętej w porządku obrad Rady na sesji w dniu 30 grudnia 2015 r., uprzejmie informuje, co następuje:

1. Wniosek dotyczący przytoczenia w § 2 ww. projektu uchwały pełnego brzmienia wskazanych definicji wraz z podaniem ich źródła, zgodnie z treścią rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody Śląskiego oraz wyroków sądów administracyjnych stanowi przekroczenie delegacji ustawowej. Zgodnie z przyjętym orzecnictwem, regulamin utrzymania czystości i porządku w gminach stanowi prawo miejscowe, które powinno zawierać treści normatywne, a nie być powtórzeniem norm zawartych w innych przepisach. W wyrokach sądów administracyjnych niedopuszczalność przytaczania w regulaminach utrzymania czystości i porządku w gminach definicji różnych pojęć ujętych w regulacjach ustawowych jest uzasadniana m.in. tym, że interpretacja takiej powtórzonej regulacji w kontekście innych zapisów uchwały, w której je powtórzono, może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy. Jednocześnie w orzecnictwie sformułowany został pogląd o możliwości powtórzenia zapisów ustawowych w aktach prawa miejscowego, ale z zastrzeżeniem, iż to powtórzenie ma mieć formę przytoczenia treści *in extenso* i nastąpić z jednoczesnym powołaniem się na konkretny powtarzany zapis ustawy (WSA w Poznaniu IV SA/Po 145/14 z dnia 23 października 2014 r.). Analizując zarówno orzeczenia sądów administracyjnych, jak i rozstrzygnięcia nadzorcze Wojewody Śląskiego, Burmistrz Miasta Cieszyna uznał za zasadne wskazanie definicji niektórych pojęć użytych w projekcie regulaminu bez przytaczania treści ich ustawowych definicji, z jednoczesnym odwołaniem się do źródła pochodzenia. Podobna praktyka stosowana jest w regulaminach utrzymania czystości i porządku innych gmin, w których definiowanie pojęć następuje wyłącznie w przypadku użycia pojęcie nieuregulowanego w żadnej ustawie.
2. Wnioskowana zmiana zapisu § 17 ust. 1 pkt 2 (we wniosku najprawdopodobniej wpisano pkt 3) projektu uchwały o brzmieniu „w przypadku odpadów w postaci papieru i tektury, tworzyw sztucznych, metali, szkła, opakowań wielomateriałowych, wyszczególnionych w § 3 ust. 2 pkt 1-6 – umieszczać w ogólnodostępnych pojemnikach zlokalizowanych na terenie Gminy Cieszyn” poprzez modyfikację fragmentu zdania po myślniku na zapis „umieszczać w ogólnodostępnych pojemnikach zlokalizowanych na nieruchomościach, których właścicielem jest Gmina Cieszyn”, w mojej ocenie nie zasługuje na uwzględnienie. Należy zwrócić uwagę, że:
 - a. pojemniki typu „dzwon” są określane jako ogólnodostępne i jak sama nazwa

wskazuje służą do zbiórki surowców wtórnych wytworzonych przez wszystkich mieszkańców Gminy Cieszyn. Pojemniki te stanowią *de facto* własność firmy wywozowej świadczącej usługę odbioru i zagospodarowania odpadów z terenu Cieszyna, a w dokumentacji przetargowej gmina zobowiązała firmę do wyposażenia dużych skupisk mieszkańców (zabudowa wielolokalowa, np. spółdzielni mieszkaniowych) w tego typu pojemniki. Takie rozwiązanie jest uzasadnione logistycznie, ponieważ gromadzenie surowców wtórnych w workach o pojemności 80-120 litrów w zabudowie wielolokalowej rodziłoby konieczność udostępnienia znacznych powierzchni (miejsce) do ich zbiórki i przechowywania. Oczywiście możliwym jest gromadzenia surowców przez mieszkańców spółdzielni w workach, które zlokalizowane byłyby w miejscach wyznaczonych i zabezpieczonych przed dostępem osób nieuprawnionych. Jednakże w mojej opinii powodowałyby to duże problemy z lokalizacją takich punktów zbiórki. Dlatego udostępniono pojemniki typu „dzwon” z zastrzeżeniem, że są to pojemniki ogólnodostępne, nie będące własnością spółdzielni czy wspólnot mieszkaniowych;

- b. odnosząc się do proponowanego zapisu mówiącego o „*pojemnikach zlokalizowanych na nieruchomościach, których właścicielem jest Gmina Cieszyn*” należy wskazać, że jedynym punktem obecnie spełniającym takie ograniczenie dostępności jest punkt położony przy ul. Hajduka (pozostałe „gniazda” tego typu pojemników są zlokalizowane na terenach spółdzielni mieszkaniowych i wspólnot mieszkaniowych oraz na terenie należącym do Powiatu Cieszyńskiego i osób prywatnych). Oznacza to, że z ok. 169 pojemników typu „dzwon” ustawionych na terenie naszej gminy, tylko 3 pojemnik byłyby w rzeczywistości ogólnodostępne dla wszystkich mieszkańców.
3. Wskazany we wniosku wskaźnik nagromadzenia odpadów dla lokali handlowych na poziomie 25 litrów na każde 10 m² powierzchni całkowitej, wprowadzony w uchwale przyjętej w 2012 r., został zmieniany uchwałą Radę Miejską Cieszyna Nr XXXIII/349/13 z dnia 27 czerwca 2013 r. Zgodnie z obecnie obowiązującym zapisem dla lokali handlowych tygodniowy wskaźnik nagromadzenia odpadów wynosi 10 litrów na każde 10 m² powierzchni handlowej (ekspozycyjnej), jednak co najmniej jeden pojemnik o pojemności 55 litrów na lokal. Dokonanie powyższej zmiany w regulaminie w roku 2013 było wynikiem pojawiających się sygnałów właścicieli lokali handlowych, z których wynikało, że tygodniowy normatyw wytworzenia odpadów komunalnych na poziomie 25 litrów na 10 m² powierzchni całkowitej, czyli powierzchni ekspozycyjno-magazynowej był zawyżony. Po przeanalizowaniu uwag wniesionych przez tego typu przedsiębiorców, Burmistrz Miasta Cieszyna przedłożył Radzie Miejskiej Cieszyna stosowny projekt zmiany uchwały (wraz z uzasadnieniem), który Rada Miejska przyjęła bez zmian. Nie widzę obecnie podstaw do wprowadzania zapisu, który z racjonalnych i zaakceptowanych przez właściwy organ stanowiący prawo miejscowe względów, został stosunkowo niedawno zmieniony.
 4. Proponowana przez Panią Radną Janinę Cichomską zmiana w zakresie podniesienia wskaźnika nagromadzenia odpadów w odniesieniu lokali gastronomicznych z poziomu 10 litrów na jedno miejsce konsumpcyjne do poziomu 20 litrów na jedno miejsce konsumpcyjne, w mojej ocenie również nie znajduje uzasadnienia. Pragnę przypomnieć, że podejmując stosowną uchwałę w 2012 r. Rada Miejska Cieszyna podniosła wskaźnik nagromadzenia odpadów dla tego typu obiektów z 5 litrów (obowiązujący w regulaminie utrzymania czystości i porządku z 2006 r.) do 10 litrów. Obecnie nie dysponuję żadnymi argumentami (dowodami) uzasadniającymi kolejne, dwukrotne zwiększenie tego wskaźnika. Pragnę zwrócić uwagę, że dokonywanie takich zmian winno zostać poprzedzone analizą ilości wytwarzanych na tego typu nieruchomościach odpadów komunalnych. Aby tego dokonać gmina musi dysponować wiedzą o masie odpadów powstających tylko na tego typu

nieruchomościach, co w obecnie funkcjonującym systemie nie tylko na terenie Gminy Cieszyn, ale również na terenie innych gmin, rodzi ogromne trudności. Należy zwrócić uwagę, że firma wywozowa nie waży odpadów odbieranych indywidualnie z każdej nieruchomości, ponieważ każdy samochód transportujący odpady komunalne musiałby zostać wyposażony w specjalistyczne wagi. Zgodnie z informacjami pochodzącymi od firmy wywozowej są to ogromne koszty, a jednocześnie żaden przepis prawa nie zobowiązuje do realizacji takiego obowiązku przez firmę wywozową. Oczywiście gmina może w dokumentacji przetargowej zobowiązać wykonawcę do wyposażenia samochodu w wagi, jednakże koszt ten miałby odzwierciedlenie w stawce opłaty, którą ponoszą mieszkańcy za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Mając na uwadze powyższe, gminy określając normatywy nagromadzenia odpadów posługują się dostępnymi opracowaniami dotyczącymi specyfiki i morfologii odpadów komunalnych powstających w różnych źródłach. Analizując normatywy powstawania odpadów komunalnych w przypadku lokali gastronomicznych, wielkość określona przez Gminę Cieszyn nie odbiega od normatywów wskazanych w regulaminach utrzymania czystości i porządku przyjmowanych w innych gminach. W trakcie obowiązywania bieżącej umowy podejmę działania w celu bliższego ustalenia ewentualnych zmian w średniej odpadów aktualnie wytwarzanych w tego typu obiektach i w razie konieczności rozpocznę konsultacje zmierzające do zmian regulacji w tym zakresie.

5. Odnosząc się do wniosku w sprawie określenia normatywu wytwarzania odpadów na terenie cmentarzy uważam, że ten postulat jest możliwy do zrealizowania, jednak w późniejszym terminie, ponieważ wymaga szerszej analizy pod kątem masy powstających w tego typu obiektach odpadów komunalnych. Zebranie bardziej szczegółowych danych w tym zakresie jest w mojej ocenie możliwe do zrealizowania, ponieważ stosunkowo niewielka ilość funkcjonujących cmentarzy na terenie Cieszyna umożliwia indywidualne podejście do każdego z nich. Wymaga to nawiązania współpracy z zarządcami tych obiektów, firmą wywozową oraz przeanalizowania danych będących w posiadaniu tut. Urzędu, co jest jednak niemożliwe do zrealizowania w okresie od złożenia wniosku Pani Radnej Janiny Cichomskiej do dnia sesji Rady Miejskiej Cieszyna.

Jednocześnie informuję, że projekt uchwały w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Cieszyn został pismem z dnia 9 grudnia 2015 r. przekazany do zaopiniowania Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Cieszynie. W odpowiedzi – pismem z dnia 14 grudnia 2015 r. znak ONS-HKiŚ-0612-16/2015 – organ ten nie wniósł zastrzeżeń do przedmiotowego projektu aktu prawa miejscowego i zaopiniował go pozytywnie.

Zastępca Burmistrza Miasta

Aleksander Cierniak

Otrzymują:

1. Adresat jw.
2. Pani Janina Cichomska Radna Rady Miejskiej Cieszyna
3. OR-I a/a
4. OŚR a/a