

Uchwała Nr 4200/I/50/2024

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 24 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej Miasta Cieszyna na 2024 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawisłak

 Bernadeta Dziędziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej **Miasta Cieszyna** na 2024 rok - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W uchwale Nr LIX/717/23 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Cieszyna na 2024 rok zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 252 999 019,89 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 261 131 747,80 zł.

Deficyt budżetowy, ustalony zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi – 8.132.727,91 zł.

Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano przychody pochodzące z:

- kredytów w kwocie 2 907 727,91 zł,
- pożyczek w kwocie 3 225 000,00 zł,
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 2 000 000,00 zł.

I Skład Orzekający stwierdził, że wskazane w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu budżetu zostały określone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, gmina posiada możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu przychodami pochodzącymi ze wskazanych w uchwale budżetowej źródeł i nie spowoduje to naruszenia zasad dotyczących uchwalania budżetów, określonych w art. 242 - 244 powołanej ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład Orzekający sygnalizuje, że zostały sformułowane stosowne zastrzeżenia dotyczące wysokości kwoty długu Miasta Cieszyna, zawarte w odrębnej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Cieszyna, wynikające z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, co również może bezpośrednio wpłynąć na zaprezentowany sposób sfinansowania deficytu budżetu w roku 2024.

Skład opiniując możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta Cieszyna na 2024 rok wnosi dodatkowo zastrzeżenia, związane z planowanym deficytem operacyjnym budżetu gminy w kwocie -2.011.674,29 zł. Skład sygnalizuje, że relacja planowanych wydatków bieżących w stosunku do planowanych dochodów bieżących jest bardzo istotnym parametrem wpływającym na możliwość zachowania płynności finansowej jednostki związanej z terminową regulacją zobowiązań, a w roku bieżącym założono m.in. wydatki na obsługę długu w kwocie 6.200.000,00 zł. Taki stan budżetu wymagać będzie od obu organów jednostki podejmowania odpowiedzialnych i konsekwentnych działań związanych z koniecznością spełnienia ustawowego wymogu określonego w art. 242 ustawy o finansach publicznych, co w sposób istotny przekładać się będzie na możliwość realizacji zadań publicznych przez gminę. W ocenie Składu jednym z warunków niezakłóconego wykonywania budżetu w aktualnej sytuacji finansowej Miasta Cieszyna jest konieczność bilansowania kwot dochodów i wydatków na poziomie zapewniającym utrzymywanie równowagi budżetowej bez konieczności zaciągania nowych zobowiązań zwrotnych, generujących dodatkowy dług oraz zabezpieczanie odpowiednio wysokich kwot rozchodów budżetowych na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Biorąc pod uwagę powyższe uwarunkowania Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta

Cieszyna na 2024 rok, jednakże z zastrzeżeniami sformułowanymi wyżej. Skład po raz kolejny wskazuje na konieczność podejmowania przez organy tej jednostki samorządu terytorialnego odpowiedzialnych działań zmierzających do ograniczania poziomu zadłużenia, a w szczególności preferowania finansowania deficytu przychodami z bezzwrotnych źródeł, w przypadku ich osiągnięcia - po rozliczeniu ubiegłego roku budżetowego - w ramach ustawowego katalogu zawartego w art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych.

Skład zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności nieznanych tut. Izbie przy wydawaniu niniejszej opinii, w tym niezrealizowania planu dochodów w przyjętej wysokości, sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego może ulec zmianie i tym samym jej możliwości w zakresie finansowania planowanego deficytu budżetu 2024 roku.

W związku z powyższym orzeczono - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk