

Uchwała Nr 4200/I/191/2023

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 7 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Cieszyna projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Bernadeta Dzieziak

 Krystyna Zawiślak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Cieszyna** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta Cieszyna przekazała Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2024 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego;
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład zwraca jednak uwagę na planowany w 2024 r. deficyt operacyjny budżetu w kwocie -1.975.200,29 zł, co może mieć wpływ na zachowanie płynności finansowej jednostki samorządu terytorialnego i powodować będzie konieczność odpowiedzialnego dysponowania środkami finansowymi, zwłaszcza w zakresie wydatków bieżących. Skład Orzekający ponownie formułuje zastrzeżenia i wskazuje na poważne wątpliwości związane z planowaniem kwot nadwyżek operacyjnych budżetów w kolejnych latach - począwszy od roku 2025 – ze stałą tendencją do postępującego wzrostu tych wartości, które w dalszym okresie prognozy mają osiągnąć poziomy przekraczające 22 mln zł. Jest to założenie niezwykle optymistyczne, które może być bardzo trudne do zrealizowania, zwłaszcza uwzględniając dane z wykonania budżetów Miasta Cieszyna za ostatnie lata. Odniesienie się w załączonych objaśnieniach do zaprezentowanego sposobu prognozowania jest bardzo ogólne, co może utrudnić dokonanie oceny przyszłej uchwały Rady Miasta Cieszyna w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w oparciu o ustawy wymóg realistyczności sformułowany w art.226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład zgłasza jednak zastrzeżenia do przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta Cieszyna ze względu na wysoką kwotę długu jednostki, która ma osiągnąć w 2024 roku poziom 108.820.964,91 zł, co stanowi ponad 44% planowanych dochodów budżetu tegoż roku (ok. 52 % planowanych dochodów bieżących) i planowane jest zaciągnięcie w 2024 roku

kolejnych zobowiązań zwrotnych z tyt. kredytów i pożyczek w kwocie łącznej 12.506.764,91 zł. Tak znaczna wysokość długu oraz wydatki związane z jego obsługą będą z pewnością wywierały istotny wpływ na możliwość niezakłóconej realizacji budżetu w przyszłym roku i w latach kolejnych.

7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza Miasta sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk