

**BURMISTRZ MIASTA
CIESZYNA**

OR-I.0003.19.2012



Cieszyn, dnia 24.07.2012r.

**Pan
Adam Wójtowicz
Radny Rady Miejskiej Cieszyna**

W odpowiedzi na interpelację numer BRM.0003.600.2012 z dnia 9.07.2012 r., w załączeniu przesyłam kopię informacji radcy prawnego z dnia 21.06.2012, która negatywnie opiniuje wniosek o umieszczenie na BIP-ie Urzędu Miejskiego zakładki z interpelacjami, wnioskami i zapytaniami z posiedzeń Komisji RM wraz z udzielonymi na nie odpowiedziami.

Z poważaniem

Burmistrz Miasta

mgr inż. Mieczysław Szczurek

Rozdzielnik:

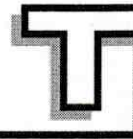
1 x Adresat

1 x Pan Bolesław Zemła

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

1 x OR-I a/a

1 x a/a



INF-UC-WW-31.05.2012-BIP-2
SEKRETARIAT BURMISTRZA

Wpł. 2 1. Ub. 2012

Cieszyn 21.06.2012 r.

Informacja w sprawie umieszczania informacji w BIP (2)

Dotyczy: zał:

Wniosku Haliny Bocheńskiej, Wiceprzewodniczącej Rady Miejskiej Cieszyna z 31.05.2012r.
(OR.I-BM.882.2012)

Akty prawne:

Ustawa o dostępie do informacji publicznej

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej (Dz.U. z 2007r. Nr 10 poz.68)

Informacja stanowi uzupełnienie pisma z dnia 6.06.2012r.(INF-UC-WW-31.05.2012-BIP), cytowanego kursywą, dotyczącego propozycji Klubu Radnych Niezależni (OR-I.0053.807.2012)

Struktura BIP została uregulowana w rozporządzeniu wydanym na podstawie udip. Przewiduje ona konstrukcję składającą się ze strony głównej oraz stron przedmiotowych.

§ 11. 1. Strona podmiotowa BIP zawiera w szczególności:

- 1) logo (znak graficzny) BIP, umieszczone w górnej części strony;
- 2) adres redakcji strony podmiotowej BIP;
- 3) imię i nazwisko, numer telefonu, numer telefaksu i adres poczty elektronicznej co najmniej jednej z osób redagujących stronę podmiotową BIP;
- 4) instrukcję korzystania ze strony podmiotowej BIP;
- 5) menu przedmiotowe umożliwiające odnalezienie:
 - a) informacji publicznych, o których mowa w art. 8 ust. 3 zdanie pierwsze ustawy,
 - b) innych informacji publicznych, o których mowa w art. 8 ust. 3 zdanie drugie ustawy, a w szczególności takich, których publikacja leży w interesie publicznym, zaspokajają potrzeby obywateli i ich wspólnot, wspiera rozwój społeczeństwa obywatelskiego lub przyczynia się do polepszenia działalności podmiotu udostępniającego informacje,
 - c) informacji publicznych przeznaczonych do publikacji w BIP na podstawie przepisów odrębnych;
- 6) moduł wyszukiwujący.

2. Strona podmiotowa BIP nie może zawierać reklam

Art. 8. udip

1. Tworzy się urzędowy publikator teleinformatyczny - Biuletyn Informacji Publicznej - w celu powszechnego udostępniania informacji publicznej, w postaci ujednoczonego systemu stron w sieci teleinformatycznej, zwany dalej "Biuletynem Informacji Publicznej".

2. Informacje publiczne są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej przez podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2.

3. Podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2, obowiązane są do udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej informacji publicznych, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3, pkt 4 lit. a) tiret drugie, lit. c) i d) i pkt 5. Podmioty, o których mowa w zdaniu pierwszym, mogą udostępniać w Biuletynie Informacji Publicznej również inne informacje publiczne.

4. Podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2, są obowiązane do udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej informacji dotyczących sposobu dostępu do informacji publicznych będących w ich posiadaniu i nieudostępnionych w Biuletynie Informacji Publicznej.

5. W przypadku wyłączenia jawności informacji publicznej, w Biuletynie Informacji Publicznej podaje się zakres wyłączenia, podstawę prawną wyłączenia jawności oraz wskazuje się organ lub osobę, które dokonały wyłączenia, a w przypadku, o którym mowa w art. 5 ust. 2, podmiot, w interesie którego dokonano wyłączenia jawności.

6. Podmioty udostępniające informacje publiczne w Biuletynie Informacji Publicznej są obowiązane do:

- 1) oznaczenia informacji danymi określającymi podmiot udostępniający informację,
- 2) podania w informacji danych określających tożsamość osoby, która wytworzyła informację lub odpowiada za treść informacji,
- 3) dołączenia do informacji danych określających tożsamość osoby, która wprowadziła informację do Biuletynu Informacji Publicznej,
- 4) oznaczenia czasu wytworzenia informacji i czasu jej udostępnienia,
- 5) zabezpieczenia możliwości identyfikacji czasu rzeczywistego udostępnienia informacji.

Jakkolwiek wyliczenie z ustawy i rozporządzenia nie stanowi katalogu zamkniętego, nie można zamieszczać w BIP dowolnych treści. W BIP mogą być zamieszczane wyłącznie informacje publiczne. Nie można więc zamieszczać innych treści, w szczególności reklam.

Skoro BIP służy do umieszczania informacji publicznych – informacji o faktach mających miejsce i planowanych działaniach organów – to nie może służyć do umieszczania polemik, czy komentarzy. Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 4 lit. c publikacji w BIP podlega treść innych wystąpień i ocen dokonywanych przez **organy władzy publicznej**. Ustawa o samorządzie gminnym wskazuje na istnienie tylko dwóch organów – Burmistrza i Rady Gminy. Organem nie jest pojedynczy radny czy klub radnych.

Dopuszczalne (choć nie ma takiego obowiązku) jest publikowanie „stanowisk w sprawach publicznych” zajętych przez funkcjonariuszy publicznych – w tym radnych, ale też wszystkich pracowników samorządowych na stanowiskach urzędniczych.

Istotne więc jest wyjaśnienie zwrotu „stanowisko w sprawie publicznej”. Przede wszystkim nie jest to ocena (a contrario art. 6 ust. 1 pkt 4 lit. c). Co do zasady wszelkie polemiki, komentarze czy opinie stanowią oceny stanu faktycznego lub prawnego. W związku z tym treść wystąpień radnych musiałaby podlegać stosownej weryfikacji, aby nie dopuścić do naruszenia ustawy oraz nie zaprzeczyć celowi powołania BIP – konstytucyjnemu prawu obywatela do uzyskania dostępu do informacji (art. 61 KonstRP). Nadmiar zamieszczonych treści w rzeczywistości uniemożliwiłby odnalezienie informacji publicznych, zatem byłby on tego prawa pozbawiony.

Dlatego ustawodawca ograniczył możliwość publikowania w BIP treści nie będących informacją publiczną, a w szczególności opinii i komentarzy, będących de facto ocenami. Jedyne wyjątek uczynił ustawodawca w tym zakresie dla organów, które dokonują autentycznej wykładni podejmowanych przez siebie działań.

Pozostaje wobec powyższego odpowiedzieć, czy w pojęciu „stanowisko w sprawie publicznej” mieści się publikowanie interpelacji, zapytań i wniosków. Dotychczas wskazano bowiem, co nie jest takim stanowiskiem. Należy w tym miejscu podkreślić, że nie rozpatruję tu sytuacji, gdy tego typu dokumenty pochodzą od podmiotów przeprowadzających kontrolę i są w związku z nią, gdyż te podlegają publikacji z mocy ustawy.

Definicje pojęć znajdują się w Statucie Miasta Cieszyna. Interpelacją, zgodnie z §27 Statutu jest sformalizowane zapytanie w formie pisemnej złożone przez Radnego lub Klub Radnych w Biurze Rady, **dotyczące spraw gminnej wspólnoty o zasadniczym charakterze, zawierające opis stanu faktycznego i wynikające zeń pytania.**

Wnioskiem, zgodnie z § 28 Statutu, jest propozycja Radnych, komisji lub klubów, dotycząca zmiany istniejącego stanu.

Zapytania to instytucja pozwalająca Radnym na uzyskanie informacji w sprawach aktualnych problemów Gminy, składane na piśmie lub podczas sesji.

Jakkolwiek zarówno interpelacje jak i zapytania dotyczą spraw publicznych nie są stanowiskami. Podstawowym ich elementem jest bowiem pytanie. Z tego też powodu nie ma podstawy do ich samodzielnej publikacji. Należy zwrócić tu także uwagę na możliwość nadużywania interpelacji, a zwłaszcza § 27 ust. 7 statutu, gdy interpelujący jest z odpowiedzi niezadowolony – takie pismo stanowić bowiem ocenę stanowiska o sprawach publicznych.

W przeciwieństwie do zapytań i interpelacji wnioski niekoniecznie dotyczą spraw publicznych. Nie stanowią informacji o stanie rzeczywistym. Stanowią propozycje, które jeszcze nie przybrały postaci zamierzonych działań władzy publicznej (art. 6 ust. 1 pkt. 1 lit. a). Należy zatem przyjąć, że zarówno interpelacje, wnioski i zapytania nie są stanowiskami.

Podsumowując więc należy przyjąć, że publikacja w BIP interpelacji, zapytań i wniosków z uwagi na argumenty przytoczone powyżej nie jest wskazana. Pomimo tego, że zapytanie, interpelacja bądź wniosek stanowi element stanu faktycznego, na podstawie którego organ zajął stanowisko w sprawach publicznych, jego zamieszczenie w BIP mogłoby potencjalnych odbiorców

wprowadzić w błąd co do rzeczywistego stanowiska organu, zwłaszcza, gdy stanowisko organu jest odmienne od treści zamieszczonych we wniosku(zapytaniu, interpelacji). Z uwagi na to, że BIP jest oficjalnym publikatorem urzędowym, utworzonym w celu powszechnego udostępniania informacji publicznej, w postaci ujednoczonego systemu stron w sieci teleinformatycznej, nie powinno się go rozszerzać o dodatkowe treści.

KTB-4

WYDZIAŁ KRAJOWY
TOMASZ SZKARADNIK