

Uchwała Nr 4200/I/46/2023

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 25 stycznia 2023 r.

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej
Miasta Cieszyna na 2023 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiaślak

 Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej **Miasta Cieszyna** na 2023 rok – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W uchwale Nr XLVIII/580/22 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Cieszyna na rok 2023 zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 218.836.283,19 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 258.239.440,45 zł.

Deficyt budżetowy, ustalony zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi - 39.403.157,26 zł.

Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano przychody pochodzące z:

- sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego w kwocie 15.315.150,00 zł,
- kredytów w kwocie 16.536.888,04 zł,
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 7.551.119,22 zł.

I Skład Orzekający stwierdził, że wskazane w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu budżetu zostały określone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, gmina posiada możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu przychodami pochodzącymi ze wskazanych w uchwale budżetowej źródeł i nie spowoduje to naruszenia zasad dotyczących uchwalania budżetów, określonych w art. 242 - 244 powołanej ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład Orzekający sygnalizuje, że zostały zgłoszone zastrzeżenia dotyczące wysokości kwoty długu Miasta Cieszyna, wynikające z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, które zostały zawarte w odrębnej opinii, co również może bezpośrednio wpłynąć na zaprezentowany sposób sfinansowania deficytu budżetu w roku 2023.

Skład pozytywnie opiniując możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta Cieszyna na 2023 rok wnosi jednak zastrzeżenia, związane z planowanym deficytem operacyjnym budżetu w kwocie -7.518.560,11 zł. Relacja planowanych wydatków bieżących w stosunku do planowanych dochodów bieżących jest bardzo istotnym parametrem wpływającym na możliwość zachowania płynności finansowej jednostki związanej z terminową regulacją zobowiązań, a w roku bieżącym założono m.in. wydatki na obsługę długu w kwocie 5.382.550,00 zł. Taki stan budżetu wymagać będzie od obu organów jednostki podejmowania odpowiedzialnych i konsekwentnych działań związanych z koniecznością spełnienia ustawowego wymogu określonego w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności nieznanych tutaj. Izbie przy wydawaniu niniejszej opinii, w tym niezrealizowania planu dochodów w 2022 roku w przyjętej wysokości, sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego może ulec zmianie i tym samym jej możliwości w zakresie finansowania planowanego deficytu budżetu 2023 roku.

I Skład Orzekający po raz kolejny wskazuje na konieczność podjęcia przez organy tej jednostki samorządu terytorialnego odpowiedzialnych działań zmierzających do ograniczenia poziomu zadłużenia, a w szczególności preferowania finansowania deficytu przychodami z bezzwrotnych źródeł, w przypadku ich osiągnięcia - po rozliczeniu ubiegłego roku budżetowego - w ramach ustawowego katalogu zawartego w art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych.

W związku z powyższym orzeczono - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk