

**Wyjaśnienia do SWZ
oraz modyfikacja treści projektu umowy**

Dotyczy postępowania nr DSS/01/2022 o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem jest Świadczenie usług w zakresie przygotowywania i dostarczania posiłków dla mieszkańców Domu Spokojnej Starości w Cieszynie w 2023 roku. Działając w oparciu o art. 284 ustawy Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2022r. po.z 1720 z późn. zm.) zamawiający przekazuje treść zapytań wraz z wyjaśnieniami:

1. Na podstawie art. 436 ust. 3 zamawiający wyznaczył maksymalną wartość kar umownych na poziomie aż 30% wnosimy o włączenie obligatoryjnego zapisu do projektu umowy; „ Łączna maksymalna wartość kar umownych nie może przekroczyć 10% wartości, umowy brutto”

Odpowiedź: Zamawiający dokonuje modyfikacji umowy poprzez wprowadzenie w §7 ust.7 zapisu o brzmieniu : „Łączna maksymalna wartość kar umownych o których mowa w § 7 i 10 nie może przekroczyć 20% wartości umowy brutto.” Zapis o tej treści wprowadzony zostanie do umowy.

2. Zwracamy się z prośbą o wprowadzenie w § 5 umów zapisu umożliwiającego stronom rozwiązanie umowy z 1 miesięcznym okresem wypowiedzenia. Proponujemy wprowadzenie następującego zapisu: „Każda ze stron może wypowiedzieć umowę z ważnych powodów z zachowaniem 1 miesięcznego okresu wypowiedzenia.”

Należy zauważyć, że w przypadku umów długoterminowych zawieranych na okres 1 - 2 lat w momencie zawierania umowy strony nie są w stanie przewidzieć wszystkich okoliczności oraz czynników mogących mieć negatywny wpływ na wykonywanie zobowiązań umownych dla każdej ze stron, jak również w sposób kompleksowy i wyczerpujący uregulować procedury postępowania w takich wypadkach, Wprowadzenie możliwości rozwiązania umowy za wypowiedzeniem ma na celu stworzenie podstaw prawnych do zakończenia stosunku prawnego pomiędzy stronami, jeżeli z określonych powodów nie są one zainteresowane dalszym kontynuowaniem współpracy na dotychczasowych warunkach. Mając na względzie dynamikę życia gospodarczego, czyli pojawianie się nowych technologii wykonywania zamówień, czy też nowych środków, może po kilku latach dojść do sytuacji, gdy jedna ze stron w tym również zamawiający będzie chciał skorzystać z jednostronnego uprawnienia do zakończenia umowy przed upływem jej obowiązywania. Obowiązujące przepisy ustawy prawo zamówień publicznych nie zawierają w tym zakresie żadnych zakazów.

Odpowiedź: Zamawiający nie dokonuje zmiany projektu umowy.

3. Wnosimy o zmianę o 50% wysokości kary umownych o których mowa w umowie .W doktrynie prawa zamówień publicznych oraz w aktualnym orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych dominuje pogląd, że

ustanawianie przez zamawiającego w umowie rażąco wysokich kar umownych uznać należy bezwzględnie za naruszenie zasad zachowania uczciwej konkurencji wyrażonej w przepisie art. 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2006 roku, nr 164, poz. 1163 z późn. zm.), które może być uzasadnioną podstawą do żądania unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie art. 93 ust. 1 pkt. 7 ustawy prawo zamówień publicznych z uwagi, iż postępowanie jest obarczone wadą uniemożliwiającą zawarcie ważnej umowy w sprawie zamówienia publicznego. Stanowisko powyższe znajduje pełne potwierdzenie m.in. wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 31 lipca 2015 r. sygn. akt: KIO/1519/15. Zważyć bowiem należy, że kara umowna (odszkodowanie umowne) ze swojej istoty ma charakter wyłącznie odszkodowawczy i kompensacyjny, a nie zaś prewencyjny.

Odpowiedź: Zamawiający nie dokonuje zmiany projektu umowy.

4. Wnosimy o zmianę SWZ w zakresie kryterium oceny ofert jakość- z 20 min na 40 minut. Takie sformułowanie kryterium nie powoduje utraty jakości dostarczanych posiłków.

Proponujemy zapis:

C) jakość [K 3]: 20 pkt ocena tego kryterium dokonana zostanie w następujący sposób:

Posiadanie czynnej, funkcjonującej kuchni, zatrudniającej nie mniej niż cztery osoby, w odległości umożliwiającej awaryjne dowiezienie posiłków w czasie nie dłuższym niż 40 minut.	Ilość punktów
NIE	0 pkt
TAK - wskazać w ofercie adres i ilość pracowników	20 pkt

Zaznaczamy, iż obecne systemy dostaw posiłków umożliwiają transportowanie posiłków z utrzymaniem temperatury przez dłuższy czas, przyjmuje się spadek temperatury 1 stopień na 1 godzinę. Zatem zwiększenie czasu dostawy w ocenianym kryterium jest zasadne i umożliwi Zamawiającemu osiągnięcie większą konkurencji w postępowaniu, a nie zmniejszy jakości dostarczanych posiłków. Prosimy o wyrażenie zgody na powyższą zmianę.

Odpowiedź: Zamawiający nie dokonuje modyfikacji kryterium.

5. Jaką kwotę przeznaczył Zamawiający na realizację tego zamówienia?

Odpowiedź: Zgodnie z obowiązującymi przepisami kwota, jaką Zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, zostanie podana przed otwarciem złożonych ofert (SWZ- 13.5).

6. Czy Zamawiający odstąpi od kary za spóźnienie, jeżeli będzie ono spowodowane przyczynami niezależnymi od Wykonawcy, których nie mógł on przewidzieć i nie miał na nie wpływu?

Odpowiedź: W przypadku spóźnienia wynikającego z przyczyn niezależnych od Wykonawcy, które zostanie odpowiednio udokumentowane, istnieje możliwość odstąpienia od żądania odszkodowania w formie kar umownych przez Zamawiającego.

7. Czy Zamawiający odstąpi od nałożenia kary w przypadku usunięcia uchybień przed wydaniem posiłków pacjentom?

Odpowiedź: Decyzja w tej sprawie będzie podejmowana indywidualnie dla każdego przypadku zgodnie z § 4 umowy o świadczeniu usługi przez Wykonawcę.

8. Prosimy o udzielenie informacji czy Zamawiający planuje w najbliższym czasie zamknięcie oddziałów lub ograniczenie ilości pacjentów w oddziałach szpitalnych.

Odpowiedź : Dom Spokojnej Starości w Cieszynie jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej- domem pomocy społecznej, działającą na podstawie ustawy o pomocy społecznej, a nie przepisów o ochronie zdrowia. Nie posiadamy oddziałów i nie zamierzamy ograniczać liczby naszych mieszkańców.

9. Rada Ministrów przyjęła rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2023 r., przedłożone przez ministra rodziny i polityki społecznej.

W 2023 r. minimalne wynagrodzenie za pracę wzrośnie w dwóch etapach. Od 1 stycznia najniższa pensja będzie wynosiła 3490 zł, a od 1 lipca – 3600 zł. Oznacza to, że przeciętna wysokość minimalnego wynagrodzenia w 2023 r. wyniesie 3545 zł. W przyszłym roku wzrośnie także minimalna stawka godzinowa dla określonych umów cywilnoprawnych – od 1 stycznia będzie wynosić 22,80 zł, a od 1 lipca – 23,50 zł.

Czy w związku z powyższym Wykonawca ma uwzględniać w kalkulacji minimalne wynagrodzenie za pracę, obowiązujące Od 1 stycznia 2023 roku tj. 3490 zł oraz wynagrodzenie obowiązujące od 1 lipca – 3600 zł dla umów o pracę oraz minimalną stawkę godzinową od 1 stycznia równą 22,80 zł, a od 1 lipca – 23,50 zł. ?

Czy jednak Wykonawca ma kalkulować ofertę uwzględniając minimalne wynagrodzenie na dzień składania ofert a Zamawiający zwaloryzuje wynagrodzenie wykonawcy począwszy od stycznia 2023r?

Odpowiedź: Kalkulacja kosztów oferty, tym kosztów wynagradzania, należy do Wykonawcy. Zamawiający nie przewiduje waloryzacji wynagrodzenia w tym zakresie.

10. Zgodnie z art. 439 Pzp ustawodawca zdecydował się na uwzględnienie zdarzeń wpływających na konieczność zmiany wynagrodzenia. Za takie zdarzenia uznano zmianę cen materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia oraz osiągnięcie przez te zmiany określonego poziomu. Uwzględniając powyższe, regulacja art. 439 Pzp zmierza do zachowania równowagi kontraktowej między zamawiającym a wykonawcą, zobowiązując do rozłożenia między stronami ryzyk gospodarczych, będących następstwem zmian cen materiałów lub kosztów

związanych z realizacją zamówienia i zachodzących w toku jego realizacji.

W związku z powyższym wnosimy o wprowadzenie do projektu umowy zapisów umożliwiających zmianę wysokości wynagrodzenia wykonawcy wynikającą ze znaczącego wzrostu cen mediów, które bezsprzecznie stanowią istotny element kosztotwórczy w przypadku świadczenia usługi żywienia. W obecnej sytuacji ekonomiczno-politycznej, w której ceny mediów podlegają dużej dynamice zmian i Wykonawca w momencie składania oferty nie jest w stanie przewidzieć na jakim poziomie będą kształtowały się ceny za media nawet na przestrzeni kolejnych kilku miesięcy.

W celu umożliwienia skorzystanie z możliwości, o których mowa w art. 439 ustawy Pzp proponujemy wprowadzenie następujących zapisów do projektu umowy:

1. W przypadku wystąpienia zmiany kosztów związanych z realizacją zamówienia wynikających ze zmiany opłat za media tj. wodę, energię elektryczną i gaz §wynagrodzenie Wykonawcy określone w umowie podlega zmianie w ten sposób, że w sytuacji, gdy różnica w kosztach opłat za media wyniesie co najmniej 10% , Wykonawca będzie uprawniony do złożenia dwa razy w roku kalendarzowym wniosku waloryzacyjnego, a Zamawiający zwaloryzuje wynagrodzenie Wykonawcy o udowodnione wzrosty kosztów.
2. Wynagrodzenie Wykonawcy ulegnie zmianie o wartości wykazanej zmiany w przeliczeniu na cenę netto osobodnia.
3. Warunkiem wprowadzenia powyższych zmian będzie wykazanie przez Wykonawcę stosownymi dokumentami powyżej zmiany.
4. Wynagrodzenie z tego tytułu może ulec zmianie nie więcej niż o 30%.

Odpowiedź: Zamawiający nie dokonuje zmiany projektu umowy.

Warunki rozliczeń za użytkowane przez Wykonawcę media są określone w §5 umowy na najem i dzierżawę bloku żywieniowego Domu Spokojnej Starości (projekt załączony do SWZ). Jako jednostka organizacyjna pomocy społecznej obejmuje nas przez cały 2023 r. cena preferencyjna, na mocy ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (Dz.U z 2022 poz.2243)

11. Kiedy Zamawiający przewiduje rozpoczęcie usługi?

Odpowiedź: Termin wykonania zamówienia został określony w ustępie 4 Specyfikacji Warunków Zamówienia "Świadczenie usług w zakresie przygotowywania i dostarczania posiłków dla mieszkańców Domu Spokojnej Starości w Cieszynie w 2023 roku"- od dnia 1 stycznia 2023r do 31 grudnia 2023 roku.

12. Wnosimy o wyrażenie zgody na zatrudnienie pracowników na umowę zlecenie wyłącznie w przypadku nagłych i niespodziewanych nieobecności, pracownika zatrudnionego na umowę o pracę, wynikających z przyczyn losowych (m.in. zwolnienia lekarskie, porodu, urlopu na żądanie).

Konieczność zachowania wymogu zatrudnienia wyłącznie na umowę o pracę w sytuacjach losowych, zdarzeniach niemożliwych do przewidzenia jest nierealne. Wykonawca nie jest w stanie przewidzieć ile osób będzie w danym okresie czasu np. na zwolnieniu lekarskim. Zatrudnienie na umowę o pracę poprzedzane jest spełnieniem szeregu wymagań m. in. wykonaniem i dostarczeniem badań lekarskich z zakresu medycyny pracy, czy szkoleń BHP, co w sytuacjach nagłych jest nierealne i wymaga dodatkowego czasu. W związku z powyższym wnosimy jak na wstępie.

Odpowiedź: Zamawiający nie dokonuje zmiany projektu umowy. Przez nawiązanie stosunku pracy pracownik zobowiązuje się do wykonywania pracy określonego rodzaju na rzecz pracodawcy, pod jego kierownictwem oraz w miejscu i czasie wyznaczonym przez pracodawcę, a pracodawca- do zatrudnienia pracownika za wynagrodzeniem. Nie jest dopuszczalne zastępowanie nawiązywania stosunku na podstawie umowy o pracę innymi formami zatrudnienia w przypadku gdy spełnione są ustawowe przesłanki w których właściwą formą jest zatrudnienie na podstawie umowy o pracę.

13. Czy Zamawiający wyraża zgodę na wdrożenie darmowego systemu zamawiania posiłków w formie online dostępnej na każdym oddziale Zamawiającego? Oferowany program jest intuicyjny i wymaga wyłącznie komputera z dostępem do Internetu. Wykonawca gwarantuje przeprowadzenie pełnego szkolenia dla Koordynatorów ds. Żywienia w szpitalu oraz osób pracujących na oddziałach. Wprowadzenie systemu zamawiania posiłków umożliwi skrócenie czasu prowiantowania posiłków, wpływ w realnym czasie korekt wprowadzanych przez Zamawiającego do systemu produkcyjnego, zamawianie dodatków zapisanych w umowie, proste rozliczenie miesięczne oraz generowanie wszystkich niezbędnych gotowych danych do faktur. Ponadto Dietetyk Zamawiającego ma ciągły nadzór nad prawidłowością zaprowiantowania oddziałów w dowolnym czasie, poprzez wejście na stronę systemu, a także dostęp do składu oraz wartości odżywczych planowanych jadłospisów.

Odpowiedź: Nie wyrażam zgody na wdrożenie w/w systemu. Dom Spokojnej Starości jest domem pomocy społecznej o profilu dla osób w podeszłym wieku. Nie posiadamy oddziałów, a zmiany w ilości posiłków są nieznaczne.

14. Czy Zamawiający dopuszcza opracowywanie jadłospisu 14-dniowego? Planowanie rytmem dwutygodniowym umożliwi większe urozmaicenie jadłospisu, a także jego bilansowanie pod względem wartości odżywczych.

Odpowiedź: Zamawiający nie dokonuje zmiany projektu umowy.

15. Czy Zamawiający potwierdza, że jadłospisy powinny być układane zgodnie z obecnie funkcjonującymi w żywieniu zbiorowym zaleceniami Instytutu Żywności i Żywienia opisanymi w następujących publikacjach: „Podstawy naukowe żywienia w szpitalach: pod redakcją Jana Dzieniszewskiego, wyd. IŻŻ, „Zasady prawidłowego żywienia chorych w szpitalach” pod red. Mirosława Jarosza, wyd. IŻŻ, „Normy żywienia dla populacji Polski” pod red. M. Jarosza, E. Rychlik, K. Stoś, J. Charzewskiej wyd. NIZP- PZH 2020r. ?

Odpowiedź: Z uwagi na brak przepisów prawnych dedykowanych dla mieszkańców domów pomocy społecznej, jadłospisy powinny być układane zgodnie z obowiązującymi „Normami żywienia dla populacji polskiej”, Zaleceniami Instytutu

Żywności i Żywienia dla osób po 65 roku życia, uwzględniając profil naszego Domu czyli dla osób w podeszłym wieku.

16. Aby jadłospis był odpowiednio zbilansowany czy Zamawiający zgadza się na planowanie jadłospisów zgodnie ze stałą gramaturą, gwarantującą pokrycie zapotrzebowania kalorycznego i niezbędnych składników odżywczych ?

Odpowiedź: Układanie i bilansowanie jadłospisów leży po stronie Wykonawcy.

17. Czy Zamawiający wyraża zgodę na wykorzystywanie do produkcji potraw warzyw mrożonych, w szczególności w okresie jesienno-zimowym?

Odpowiedź: Posiłki dla mieszkańców- osób w podeszłym wieku powinny być różnorodne i dostarczające takiej ilości kalorii aby zaspakajać zalecane, dzienne zapotrzebowanie energetyczne. Ważne jest dostarczanie mieszkańcom pełnowartościowych posiłków, które dodatkowo będą lekkostrawne i przygotowane w miarę możliwości z naturalnych składników. W związku z powyższym Zamawiający wyraża zgodę na wykorzystywanie do produkcji posiłków warzyw mrożonych w okresie zimowym.

18. Czy Zamawiający wymaga do dań półmięsnych typu gołąbki, łazanki, kaszotto, risotto i inne zawierające w swoim składzie zarówno białko zwierzęce, węglowodany jak i warzywa dodatkowo dodatku warzywnego? Jeśli tak to w jakiej ilości

Odpowiedź: Zamawiający nie wymaga do dań półmięsnych dodatku warzywnego.