

Uchwała Nr 4200/I/201/2022

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 30 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Cieszyna na 2023 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk
Członkowie Krystyna Zawiślak
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Cieszyna na 2023 rok - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Cieszyna na 2023 rok, przedłożonym w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach przez Burmistrza Miasta Cieszyna, zaplanowano deficyt budżetowy ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) - jako różnicę między dochodami a wydatkami budżetu w wysokości -27.878.027,38 zł.

Jako źródła sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wskazano przychody pochodzące z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego w kwocie 15.315.150,00 zł,
- 2) kredytów w kwocie 5.011.758,16 zł,
- 3) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 7.551.119,22 zł.

Informacje zawarte w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, w materiałach informacyjnych oraz dane ujęte w wieloletniej prognozie finansowej wskazują na możliwość uzyskania przez jednostkę samorządu terytorialnego środków ze wskazanych źródeł, w wysokości zapewniającej sfinansowanie założonego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający sygnalizuje jednak, że w odrębnej opinii - o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Cieszyna projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Cieszyna - sformułowane zostały zastrzeżenia dotyczące planowania wysokiego zadłużenia Miasta. Skład stwierdził, że w projekcie wieloletniej prognozy finansowej założono utrzymujący się wysoki poziom zadłużenia wynoszący ponad 44% planowanych dochodów roku 2023 (55% planowanych dochodów bieżących). Powoduje to również konieczność ponoszenia znacznych wydatków na obsługę długu. W związku z powyższym finansowanie planowanego deficytu budżetu przychodami pochodzącymi ze źródeł zwrotnych w sposób istotny będzie wpływać na wysokość kwoty długu tej jednostki samorządu terytorialnego. Ponadto Skład zwraca uwagę na potencjalne zagrożenia związane z możliwością wystąpienia okoliczności nieprzewidzianych w przedłożonym projekcie budżetu, w tym m.in. niezrealizowania dochodów roku 2022 w wysokości przyjętego planu, co może spowodować pogorszenie sytuacji finansowej Miasta Cieszyna, a w efekcie wpłynie na możliwość zaciągnięcia planowanych nowych zobowiązań. Z uwagi na trudne do przewidzenia aktualne makroekonomiczne skutki zewnętrzne utrzymujące się w gospodarce wskazuje się także na występujące wysokie ryzyko związane z realizacją budżetu w zaplanowanych wielkościach ujętych w przedłożonym projekcie, a tym samym na konieczność zapewnienia przez organy tej jednostki samorządu terytorialnego możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej, co może w efekcie ograniczyć wysokość planowanego deficytu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Stosownie do przepisu art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia powinna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk