

**UCHWAŁA NR XL/486/22
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 26 maja 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosków osoby fizycznej z dnia 1 kwietnia 2022 r. w sprawie podjęcia wszelkich działań w sprawie przyjęcia układu administracyjnego przyjętego w dniu 24 stycznia 1947 r. poprzez utworzenie wspólnej gminy zbiorowej lub uznanie Pastwisk siódmym sołectwem Hażłacha, powołania bilateralnej komisji rad miejskich Cieszyna, Hażłacha i Karviny, przeprowadzenia plebiscytu lub innej prawnej formy określenia poziomu potrzeby powrotu mieszkańców Pastwisk do macierzy

Na podstawie art. 18b w związku z art.4, art. 4c ust. 1 i 2, art. 14 ust. 1, art. 21ust.1, art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 559), § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna, § 2 uchwały nr XLIX/531/18 z dnia 25 października 2018 r. Rada Miejskiej Cieszyna w sprawie szczegółowych zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów jakim muszą odpowiadać składane projekty oraz art. 241, art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 735 z późn.zm.)

**Rada Miejska Cieszyna
postanawia:**

- § 1. Nie uwzględnąć wniosków osoby fizycznej z dnia 1 kwietnia 2022 r. w sprawie podjęcia wszelkich działań w sprawie przyjęcia układu administracyjnego przyjętego w dniu 24 stycznia 1947 r. poprzez utworzenie wspólnej gminy zbiorowej lub uznanie Pastwisk siódmym sołectwem Hażłacha, powołania bilateralnej komisji rad miejskich Cieszyna, Hażłacha i Karviny, przeprowadzenia plebiscytu lub innej prawnej formy określenia poziomu potrzeby powrotu mieszkańców Pastwisk do macierzy.
- § 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Cieszyna

Remigiusz Jankowski

Uzasadnienie

Pismem z dnia 1 kwietnia 2022 r. złożono wniosek w sprawie podjęcia wszelkich działań zmierzających do przywrócenia układu administracyjnego przyjętego 24.01.1947 r. przez Wojewodę Śląsko – Dąbrowskiego tworząc wspólną gminę zbiorową lub uznając Pastwiska siódmym sołectwem Hażłacha, powołania bilateralnej komisji rad miejskich Cieszyna, Hażłacha i Karviny, przeprowadzenia plebiscytu lub innej prawnej formy określenia poziomu potrzeby powrotu mieszkańców Pastwisk do macierzy. W uzasadnieniu wniosku wskazano, że za takim rozwiązaniem przemawia katastrofalny stan dróg w Cieszynie oraz bieg rzeki Piotrówki, która pozwala nawiązać rzeczny, ekologiczny, szlak tranzytowy z Czechami. W ocenie wnioskodawcy Pastwiska nie odczuwają żadnych korzyści z aspektu przygraniczności.

Zgodnie z art. 241 kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Zgodnie z art.4 ustawy o samorządzie gminnym Rada Ministrów w drodze rozporządzenia tworzy, łączy, dzieli i znosi gminy oraz ustala ich granice. Rozporządzenie może być wydane także na wniosek zainteresowanej rady gminy. Z kolei art. 21 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy. Rada gminy jako organ kolegialny podejmuje rozstrzygnięcia na zasadach określonych w art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w formie uchwał. Forma uchwały jest jedynym sposobem uzewnętrzniania stanowiska rady. Zatem wniosek rady gminy o wydanie przez Radę Ministrów rozporządzenia w sprawie podziału, połączenia, ustalenia granic gminy stanowi uchwałę rady. Rada gminy powołuje ze swojego grona komisje również w drodze uchwały.

Zamknięty katalog podmiotów którym przysługuje inicjatywa uchwałodawcza zawarty jest w § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna zgodnie z którym inicjatywa uchwałodawcza przysługuje:

- 1) Burmistrzowi, 2) komisjom, 3) klubom radnych, 4) grupie co najmniej 3 radnych, 5) mieszkańcom Cieszyna posiadającym czynne prawo wyborcze do Rady w liczbie co najmniej 300, na zasadach określonych w odrębnej uchwale.

Zgodnie z art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym grupa mieszkańców gminy posiadających czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą. Stosownie do delegacji zawartej w art. 41a ustawy o samorządzie gminnym rada gminy posiada legitymację do określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich. Uchwałą nr XLIX/531/18 z dnia 25 października 2018 r. Rada Miejska Cieszyna określiła szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalne wymogi jakim muszą odpowiadać składane projekty. Zgodnie z § 2 przedmiotowej uchwały z inicjatywą uchwałodawczą może wystąpić co najmniej 300 mieszkańców Cieszyna.

Pojedyncza osoba fizyczna nie posiada legitymacji do złożenia wniosku w sprawie podjęcia przez radę miejską uchwały w sprawie wniosku o wydanie rozporządzenia w sprawie zmiany granic Gminy Cieszyn czy też uchwały w sprawie powołania komisji rady.

Wobec przywołanych przepisów brak jest podstaw do analizy merytorycznej wnioskowanych propozycji. Projekt uchwały w sprawie złożenia wniosku o wydanie rozporządzenia w sprawie podziału, połączenia, zmiany granic gminy czy powołania komisji rady mógłby być przedmiotem obrad rady wyłącznie w przypadku złożenia go przez podmiot posiadający stosowną legitymację prawną tj. Burmistrza, komisję, klub radnych, grupę trzech radnych, grupę 300 mieszkańców Cieszyna.

Zgodnie z art. 4c ustawy o samorządzie gminnym w sprawie utworzenia, połączenia, podziału i zniesienia gminy oraz ustalenia granic gminy może być przeprowadzone referendum lokalne z inicjatywy mieszkańców. Z inicjatywą przeprowadzenia referendum wystąpić może jedynie grupa co najmniej 15 obywateli, o której

w art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym. Wniosek złożony przez pojedynczą osobę fizyczną jako stanowiący obejście w/w przepisów nie może zostać rozpatrzony pozytywnie.

Wobec powyższego nie uwzględniono wniosków osoby fizycznej.