

Uchwała Nr 4200/I/53/2022

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 25 stycznia 2022 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Cieszyna wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiślak

Bernadeta Dziędziak

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Cieszyna wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej decyzji.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Miejskiej Cieszyna:

- Nr XXXV/435/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Cieszyna,
- Nr XXXV/434/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Miasta Cieszyna na 2022 r.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

W latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Po analizie treści przedłożonych uchwał I Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Cieszyna, sporządzonej na okres obejmujący lata 2022-2038, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, uwzględniając regulacje zawarte w art. 9 ust. 1 i 1a) ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), zgodnie z którym ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Burmistrz Miasta Cieszyna poinformował tut. Izbę o wyborze siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia ww. relacji.

Na podstawie analizy przedłożonych uchwał I Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład stwierdził, że różnice do granicznego wskaźnika zadłużenia z tegoż art. ww. ustawy w latach 2026-2027 są bardzo niewielkie i oscylują w minimalnych granicach, tj. 0,24 - 0,65 punktu procentowego.

Skład stwierdził również, że w przyjętej wieloletniej prognozie finansowej utrzymana została w dalszym ciągu niepokojąca tendencja znacznego wzrostu kwoty długu w roku 2022, w stosunku do roku 2020 i roku 2021 - wg danych na koniec III kwartału. Planowana kwota długu w roku 2022

wynosi 91.699.702,02 zł, co stanowi 47,8%, natomiast w roku 2023 ma osiągnąć maksymalny pułap w wysokości 95.490.645,02 zł, co ma stanowić 45,7% planowanych dochodów budżetu tegoż roku.

Dokonując oceny prawidłowości planowanej kwoty długu Skład uwzględnił również informacje uzupełniające do objaśnień załączonych do uchwały Rady Miasta Cieszyna Nr XXXV/435/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Cieszyna, zawarte w piśmie Burmistrza Miasta Cieszyna z dnia 17 stycznia 2022 r. skierowanym do tut. Izby, dot. wyliczenia kwoty długu w związku z dokonanym poziomem rozchodów w 2021 r., co w sposób istotny wpłynęło na niższą wysokość aktualnie planowanej kwoty długu tej jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do kwoty długu wykazanej w projekcie prognozy.

Skład stwierdził również, że w następnych latach dług jednostki ma utrzymywać się na stosunkowo wysokim poziomie, a jego ostateczna spłata ma nastąpić w bardzo długiej perspektywie czasowej, aż do roku 2038. Rozchody z tytułu spłat zadłużenia w kolejnych latach będą istotnym obciążeniem dla budżetów gminy, a ich wysokość kształtuje się na poziomie od kwoty 5 mln do kwoty 8 mln zł rocznie w poszczególnych latach.

Utrzymujący się bardzo wysoki poziom zadłużenia Miasta Cieszyna przekłada się również na konieczność ponoszenia znacznych wydatków na jego obsługę - w kwocie łącznej przekraczającej 23 mln zł w okresie objętym prognozą, w tym po ok. 2 mln zł w skali roku w latach kolejnych latach 2022-2025. Ma to istotny wpływ na wyliczenie relacji z ww. art. 243 ustawy o finansach publicznych i powoduje, że w latach 2026 - 2027 relacja ta kształtuje się z zachowaniem bardzo niewielkiego „marginesu bezpieczeństwa”.

Skład podkreśla również, że bardzo istotną okolicznością mającą wpływ na możliwość niezakłóconej spłaty zadłużenia gminy jest konieczność osiągania w poszczególnych latach odpowiednich nadwyżek operacyjnych budżetu. W roku 2022 planowany jest jednak deficyt operacyjny w kwocie -844.607,65 zł, natomiast kwoty założonych nadwyżek operacyjnych począwszy od roku 2023 mają znacząco wzrastać w kolejnych latach, aż do poziomu przekraczającego 23 mln zł rocznie w latach 2037-2038, co w ocenie Składu może być niezwykle trudne do osiągnięcia a będzie miało znaczący wpływ na możliwość spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana aktualnie kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie uwzględniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych, regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki, jednakże z uwzględnieniem zastrzeżeń zawartych w niniejszej opinii. Skład zaznacza równocześnie, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu Miasta Cieszyna, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład po raz kolejny wskazuje na konieczność podjęcia przez organy tej jednostki samorządu terytorialnego odpowiedzialnych działań zmierzających do ograniczania poziomu zadłużenia, co w sposób istotny przekłada się na możliwość realizacji zadań publicznych przez gminę, i tym samym warunkuje prawne możliwości uchwalania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej w kolejnych latach, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od daty otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia I Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk