

Uchwała Nr 4200/I/228/2021

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Cieszyna projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Cieszyna

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk
Członkowie Krystyna Zawiaślak
 Bernadeta Dziędziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Cieszyna projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Cieszyna - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta Cieszyna przekazała Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Cieszyna w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2022 – 2038.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2022 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych. Skład zastrzega jednak, że występują poważne wątpliwości związane z planowaniem kwot nadwyżek operacyjnych budżetów - począwszy od roku 2023 - z tendencją stałego wzrostu, które w końcowym okresie prognozy mają osiągnąć poziom przekraczający 23 mln zł. Odniesienie się w załączonych objaśnieniach do zaprezentowanego sposobu prognozowania jest bardzo ogólne, co może utrudnić dokonanie oceny przyszłej uchwały Rady Miasta Cieszyna w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w oparciu o ustawowy wymóg realistyczności sformułowany w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Skład stwierdził jednak, że w projekcie wieloletniej prognozy finansowej założono skokowy wzrost kwoty długu począwszy od roku 2022, w stosunku do roku 2020 i roku 2021 - wg danych na koniec III kwartału br. Planowana kwota długu w roku 2022 ma wynieść 112.168.382,93 zł, co stanowi ponad 60% planowanych dochodów budżetu tegoż roku. Ponadto występuje różnica w wyliczeniu wysokości kwoty długu pomiędzy danymi wskazanymi przez Burmistrza Miasta w projekcie prognozy a danymi posiadanymi w tut. Izbie (tj. kwota długu została wykazana w kwocie niższej o kwotę 810.179,60 zł). Równocześnie Skład stwierdził, że różnice do granicznego wskaźnika zadłużenia z art. 243 ww. ustawy w latach 2026-2027 są niewielkie i oscylują w granicach ok. 0,5 punktu procentowego. Z przedłożonego projektu prognozy wynika, że Gmina stosuje wyłączenia ze spłaty długu w latach 2022-2024, o których mowa w art. 243 ust. 3a ustawy, i są one istotne do spełnienia tej ustawowej relacji. W związku z powyższym przypomina się również, że ograniczenia określonego w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie stosuje się do

wykupów papierów wartościowych, spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w części odpowiadającej wydatkom na wkład krajowy finansowanych tymi zobowiązaniami. Uwzględniając powyższe okoliczności Skład Orzekający wnosi istotne zastrzeżenia związane z wysokim stanem planowanego zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego, co może w efekcie wywołać zagrożenia związane z możliwością samodzielnego uchwalania budżetów w latach następnych oraz terminową spłatą zobowiązań - stosownie do regulacji zawartej w art. 240a - 243 ustawy o finansach publicznych. Dodatkowo Skład zwraca uwagę ogólną na funkcjonowanie jednostek samorządu terytorialnego w okresie bardzo trudnych do przewidzenia skutków społeczno-gospodarczych epidemii COVID-19. W związku z tym wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego, stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania

7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. Skład stwierdził jednak, że zastosowane objaśnienia wymagają niezbędnych uzupełnień dot. poszczególnych istotnych kwot zawartych w prognozie, umożliwiających ocenę ich realistyczności.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk