

Uchwała Nr 4200/I/227/2021

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Cieszyna projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący	Tadeusz Stawowczyk
Członkowie	Krystyna Zawiaślak
	Bernadeta Dziedziak

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Cieszyna projekcie uchwały budżetowej Miasta Cieszyna na 2022 rok - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta Cieszyna przedłożyła w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Miasta Cieszyna na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 184 719 509,49 zł, w tym bieżące: 173 770 926,74 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 222 945 940,01 zł, w tym bieżące: 173 271 543,29 zł,
- przychody budżetu w wysokości 46.108.826,52 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 7.882.396,00 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości - 38.226.430,52 zł oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu w postaci przychodów pochodzących ze źródeł zwrotnych, tj. ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz z kredytów. Skład Orzekający w odrębnej opinii - o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Cieszyna na 2022 rok - sformułował stosowne zastrzeżenia związane z planowanym deficytem budżetu.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednakże Skład sygnalizuje, że wysokość tzw. nadwyżki operacyjnej budżetu, tj. różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, jest stosunkowo niewielka w stosunku do wielkości planowanego budżetu i wynosi jedynie 499.383,45 zł, co w sposób istotny będzie oddziaływało na możliwość zachowania płynności finansowej Miasta.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy. Skład sformułował jednak zastrzeżenia co do wysokości planowanej kwoty długu Miasta w roku 2022 - w odrębnej opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Cieszyna

projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Cieszyna - gdyż zaplanowano skokowy wzrost kwoty długu począwszy od roku 2022, który ma stanowić ponad 60% planowanych dochodów budżetu tegoż roku. Ten parametr będzie z pewnością wywierał istotny wpływ na możliwość niezakłóconej realizacji budżetu w przyszłym roku.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2022 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk