

Uchwała Nr 4200/I/33/2021

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 21 stycznia 2021 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Cieszyna wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiślak

Bernadeta Dziedziak

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Miasta Cieszyna**, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań - **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 17 grudnia 2020 r.:

- Nr XXIV/287/20 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Cieszyna,
- Nr XXIV/286/20 w sprawie budżetu Miasta Cieszyna na rok 2021.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

Po analizie treści przedłożonych uchwał I Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Cieszyna, sporządzonej na okres obejmujący lata 2021-2035, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Na podstawie danych wynikających z przedłożonych uchwał Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Ostateczna spłata długu Miasta ma nastąpić w 2035 roku. Najwyższy poziom zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 87.782.760,30 zł jest prognozowany w 2022 roku i stanowi 41,9 % dochodów budżetu. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem obligatoryjnej relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Cieszyna, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, zgłasza jednak zastrzeżenia związane w utrzymującym się wysokim pułapem zadłużenia Gminy, kształtującym się na poziomie ok. 40% planowanych dochodów budżetu w najbliższych kilku latach, a jego spłata zaplanowana została w długim okresie czasu. Sytuacja taka w aktualnych realiach makroekonomicznych, a w szczególności w czasie trwania ograniczeń społeczno-gospodarczych związanych z przeciwdziałaniem pandemii Covid-19, może wywołać znaczący wpływ na aktualną sytuację finansową Miasta. Ponadto utrzymujący się wysoki poziom zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego generuje konieczność ponoszenia znacznych wydatków na jego obsługę, co wpływać będzie również na możliwość zaciągania nowych zobowiązań. Dodatkowo z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej wynika, że wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia w 2023 roku (obliczony w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy) zbliża się do granicznej wysokości, a różnica do maksymalnego limitu wynosi tylko 0,95 %. W związku z powyższym istnieje zagrożenie niezachowania omawianej relacji, z powodu nawet niewielkich zmian w planie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu 2021 roku, jak i możliwych wahań w toku jego realizacji.

Skład podkreśla również, że istotną okolicznością wpływającą na kształtowanie się aktualnej sytuacji finansowej jednostki będą dane obrazujące zrealizowanie budżetu Miasta Cieszyna w 2020 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, aktualnie kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki. Skład zaznacza jednak, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu Miasta, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od daty otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia I Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk