

Cieszyn, 12 listopada 2020 roku

**Szanowny Pan**  
**Remigiusz Jankowski**  
**Przewodniczący**  
**Rady Miejskiej Cieszyna**

OR-I.0004.13.2020

OR-I.KW.00429.2020

W związku z wnioskiem Komisji Spraw Społecznych znak BRM.00014.KSS.15.2020 z posiedzenia, które odbyło się dnia 3 września br., dotyczącym inicjatywy uchwałodawczej odnoszącej się do sytuacji społeczno-politycznej na Białorusi, uprzejmie informuję, co następuje.

- 1) Jako Burmistrz Miasta Cieszyna, ale też jako obywatel demokratycznego państwa, podzielam zaniepokojenie sytuacją społeczno-polityczną zaistniałą na terenie Republiki Białorusi po wyborach prezydenckich z dnia 9 sierpnia br. Potępienia wymaga każde niesprawiedliwe i restrykcyjne traktowanie przez władzę obywateli wyrażających swój sprzeciw przeciwko łamaniu praw demokracji i wolności obywatelskiej, co przyświecało inicjatorom Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 14 sierpnia 2020 r. w sprawie sytuacji w Republice Białorusi po wyborach prezydenckich w dniu 9 sierpnia 2020 r. Cieszyn jest otwartym i tolerancyjnym miastem, czego przejawem, zarazem „znakiem czasów”, jest osiedlanie się obywateli różnych państw, w tym Białorusinów. Dlatego, także w tym aspekcie, uzasadniony wydaje się gest solidarności władz samorządowych z narodem białoruskim. Moje wątpliwości budzi jednak realny skutek podjęcia niniejszej uchwały, bowiem – z jej treści wynika, iż pozostanie ona tylko w świadomości społeczności lokalnej.
- 2) Przyjmując wolę Rady zaakcentowania sprzeciwu wobec wyżej opisanych działań władz Białorusi, uważam iż przedmiotowa uchwała przede wszystkim powinna być gestem poparcia społeczności lokalnej – Cieszynian, dla mieszkańców Białorusi, nie powinna zaś stanowić apelu kierowanego do Burmistrza Miasta Cieszyna, de-facto o charakterze zobowiązania Burmistrza do podejmowania wszelkich możliwych działań mających na celu przyjęcie, wsparcie i niesienie pomocy na rzecz uchodźców politycznych z Białorusi. Jak wynika z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Uchwała Rady Miejskiej nie może zobowiązywać Burmistrza do podjęcia jakichś określonych, a tym bardziej szerszych - ale bliżej nie określonych - działań. Rada uprawniona jest wyłącznie do ustalania kierunków działania burmistrza. Powyższe stanowisko znajduje poparcie także w linii orzeczniczej sądów administracyjnych. Zastrzec więc trzeba, że z tego powodu w trybie nadzorczym uchwała może zostać zakwestionowana.
- 3) Działania związane z przyjęciem uchodźców realizuje państwo w tworzonych w tym celu ośrodkach, a na dalszym etapie, obejmującym tzw. indywidualny program integracyjny, starosta – w ramach funkcjonowania powiatowych centrów pomocy rodzinie, pod nadzorem właściwego wojewody. Wynika to z przepisów prawa, w tym ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Rola gminy może być istotna na dalszych etapach pobytu, szczególnie w zakresie edukacji uchodźców, ich lokalnej integracji społecznej oraz wsparcia w zakresie uzyskania lokalu mieszkalnego. Jako Burmistrz Miasta

proponuję doraźne reagowanie na realne potrzeby ewentualnych uchodźców, którzy w ramach działań państwa polskiego, innych organów lub z własnej inicjatywy znaleźliby się w Cieszynie.

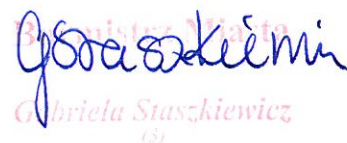
- 4) Nie sądzę, aby obecna sytuacja na Białorusi miała stanowić przyczynek do wspólnych działań podejmowanych przez miasta partnerskie Cieszyna. Wynika to także z analizy treści umów zawartych z miastami partnerskimi, które skupiają się na działaniach z zakresu administracji, edukacji, kultury i sportu, szeroko rozumianych spraw komunalnych, itp., czasami tylko pozostawiając otwarte pole do innych wspólnych inicjatyw.
- 5) Nie ma uzasadnienia prawnego, ani jak sądzę stanu faktycznego, które wskazywałyby na potrzebę przytaczania w treści załącznika do przedmiotowej uchwały rady gminy, Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 14 sierpnia 2020 r. w sprawie sytuacji w Republice Białorusi po wyborach prezydenckich w dniu 9 sierpnia 2020 r. Podjęta przez Radę Miejską Cieszyna uchwała stanowić będzie efekt jej autonomicznego działania.

Wobec powyższego, w przypadku zamiaru podjęcia przez Radę Miejską Cieszyna niniejszej uchwały, proponuję:

- 1) w akapicie pierwszym załącznika do projektu uchwały (stanowiska) usunięcie treści odnoszącej się do Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 14 sierpnia 2020 r. w sprawie sytuacji w Republice Białorusi po wyborach prezydenckich w dniu 9 sierpnia 2020 r.;
- 2) usunięcie w całości z treści załącznika do projektu uchwały (stanowiska) ostatniego (czwartego) akapitu zobowiązującego Burmistrza Miasta Cieszyna do podjęcia bliżej nieokreślonych działań;
- 3) zmianę treści trzeciego akapitu załącznika do projektu uchwały (stanowiska) nadając mu treść: „Rada Miejska Cieszyna wyraża solidarność z Białorusinkami i Białorusinami broniącymi wolnej Białorusi, a tych, **którzy zamieszkają lub już mieszkają** w Cieszynie, chce zapewnić o gotowości do niesienia pomocy i wsparcia w ramach wszelkich prawnie dostępnych środków”;
- 4) usunięcie z podstawy prawnej uchwały zapisu wskazującego art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz ewentualne uzupełnienie podstawy prawnej uchwały o wskazanie § 7 i § 27 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą Nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna.

Zwracam także uwagę, że załącznik do uchwały (w jego proponowanym przez Komisję brzmieniu), stanowiący jej integralną część, powinien być spójny z samą uchwałą, tzn. uchwała nie może wyznaczać innego organu do wykonania uchwały, niż jej załącznik.

Z poważaniem



Gabriela Staszkievicz

Opracował: Stanisław Kawecki – Sekretarz Miasta Cieszyna

Rozdzielnik:

1 x Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

1 x OR-I. - a/a