

**UCHWAŁA NR XIX/228/20
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 25 czerwca 2020 r.

w sprawie wniosku INBAP Funduszu Inwestycyjnego Zamkniętego Aktywów Niepublicznych o podjęcie uchwały wprowadzającej zwolnienia z podatku od nieruchomości związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej przedsiębiorców, którzy są właścicielami obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży przekraczającej 2.000 m² za II i III kwartał 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.),

**Rada Miejska Cieszyna
postanawia:**

§ 1. Nie uwzględnąć wniosku INBAP Funduszu Inwestycyjnego Zamkniętego Aktywów Niepublicznych z dnia 14.04.2020 r. o podjęcie uchwały wprowadzającej zwolnienia z podatku od nieruchomości związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej przedsiębiorców, którzy są właścicielami obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży przekraczającej 2.000 m² za II i III kwartał 2020 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem do Wnioskodawcy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Cieszyna

Remigiusz Jankowski

UZASADNIENIE

I.Stan faktyczny

W dniu 17.04.2020 r. do Urzędu Miasta Cieszyn wpłynął wniosek INBAP Funduszu Inwestycyjnego Zamkniętego Aktywów Niepublicznych w Warszawie, skierowany do Burmistrza Miasta Cieszyna i Rady Miejskiej Cieszyna, o podjęcie uchwały wprowadzającej zwolnienia z podatku od nieruchomości związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej przedsiębiorców, którzy są właścicielami obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży przekraczającej 2.000 m² za II i III kwartał 2020 r. w oparciu o art. 15p ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Wnioskodawca zawarł we wniosku uzasadnienie swojego postulatu, powołując się na katastrofalną sytuację w jakiej znaleźli się przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą polegającą na wynajmie powierzchni handlowej w opisanych wyżej obiektach, a to w związku z zaistniałym w Rzeczypospolitej Polskiej stanem zagrożenia epidemiologicznego, a następnie stanem epidemii oraz w wyniku wprowadzonych ograniczeń i zakazów prowadzenia działalności gospodarczej oraz przemieszczania się obywateli.

II.Stan prawny

1.Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.) – dalej: „k.p.a.”

W świetle brzmienia art. 241 k.p.a., przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

W oparciu o art. 242 § 1 k.p.a., wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku.

2.Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) – dalej: „u.s.g.”, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

3.Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1170, z późn. zm.) – dalej: „u.o.p.o.l.”, reguluje m. in. podatek od nieruchomości.

Zgodnie z art. 1c u.o.p.o.l., organem podatkowym właściwym w sprawach podatków i opłat unormowanych w niniejszej ustawie jest wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Stosownie do art. 5 ust. 1 u.o.p.o.l., rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od nieruchomości.

4.Zgodnie z art. 67a § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.) – dalej: „o.p.”, organ podatkowy, na wniosek podatnika, z zastrzeżeniem art. 67b, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, może:

- odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć zapłatę podatku na raty;
- odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek;
- umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną.

Stosownie do art. 67a § 2 ordynacji podatkowej, umorzenie zaległości podatkowej powoduje również umorzenie odsetek za zwłokę w całości lub w takiej części, w jakiej została umorzona zaległość podatkowa.

5.Na podstawie art. 15p ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 374, z późn. zm.) – dalej: „ustawa ws. COVID-19”, rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów,

budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Zgodnie z art. 15p ust. 2 ustawy ws. COVID-19, w uchwale, o której mowa w ust. 1, rada gminy może wprowadzić również zwolnienia od podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli zajętych na prowadzenie działalności przez:

- organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz
- podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, o której mowa w pkt 1, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

W myśl art. 15q ust. 1 ustawy ws. COVID-19, rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r.

Zgodnie z art. 15q ust. 2 ustawy ws. COVID-19, w uchwale, o której mowa w ust. 1, rada gminy może przedłużyć terminy płatności rat, o których mowa w ust. 1, również:

- organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz
- podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy, o której mowa w pkt 1, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

III. Wnioski

W związku z sytuacją epidemiologiczną, mocą rozporządzeń Rady Ministrów, zawieszano czasowo możliwość prowadzenia niektórych rodzajów działalności gospodarczej. Mając na uwadze brak możliwości zarobkowych przedsiębiorców objętych tym zawieszeniem, Rada Miejska Cieszyna podjęła dnia 22 kwietnia 2020 r. uchwałę Nr XVII/188/20 w sprawie przedłużenia wskazanym grupom przedsiębiorców (objętym czasowym zakazem prowadzenia działalności gospodarczej), których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminów płatności rat podatku od nieruchomości płatnych w maju i czerwcu 2020 r. na sierpień i wrzesień 2020 r.

Należy mieć na uwadze, iż budżet Miasta Cieszyna powstawał w czasie, kiedy nie było jeszcze zagrożenia epidemiologicznego, niosącego za sobą negatywne skutki zarówno dla przedsiębiorców jak i dla budżetu miasta. Z tego względu uznano, że przesunięcie terminów płatności podatku na okres późniejszy stanowi gwarancję wykonania budżetu bez konieczności drastycznych cięć.

Tym samym, z powyższych względów Rada Miejska Cieszyna nie przychyliła się do uwzględnienia wniosku INBAP Funduszu Inwestycyjnego Zamkniętego Aktywów Niepublicznych.

W końcu podkreślenia wymaga, iż wobec możliwości indywidualnego rozpatrywania wniosków o odroczenie, rozłożenie na raty lub umorzenie należności podatkowych, w trybie przewidzianym w przepisie art. 67a o.p., Rada Miejska Cieszyna nie znalazła uzasadnienia do uwzględnienia wniosku i podjęcia uchwały w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości, w oparciu o art. 15p ustawy ws. COVID-19, względem innych grup przedsiębiorców, którzy nie ponieśli tak drastycznych konsekwencji z powodu COVID-19, jak przedsiębiorcy, których bezpośrednio dotknął zakaz prowadzenia działalności z powodu pandemii, jak przedsiębiorcy, których bezpośrednio dotknął zakaz prowadzenia działalności z powodu pandemii.

Jednocześnie Rada Miejska Cieszyna wyraża przekonanie, iż wszystkie wnioski o udzielenie ulg w podatku od nieruchomości w przypadkach zagrożenia ważnego interesu, w tym pogorszenia płynności finansowej przedsiębiorcy będącego podatnikiem podatku od nieruchomości, z powodu epidemii COVID-19, zostaną należycie rozpatrzone w indywidualnych postępowaniach prowadzonych przed Burmistrzem Miasta Cieszyna jako organem podatkowym, z uwzględnieniem:

- zakresu negatywnych skutków epidemii COVID-19 dla interesu danego podatnika;
- interesu publicznego w udzielaniu pomocy przedsiębiorcom, którzy jej potrzebują.