

**UCHWAŁA NR XIX/227/20
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 25 czerwca 2020 r.

w sprawie wniosku TAURON Dystrybucja S.A. o podjęcie uchwały wprowadzającej zwolnienia z podatku od nieruchomości lub przedłużającej terminy płatności rat podatku od nieruchomości, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.),

Rada Miejska Cieszyna

postanawia:

§ 1. Nie uwzględnic wniosku TAURON Dystrybucja S.A. z dnia 09.04.2020 r. o podjęcie uchwały wprowadzającej zwolnienia z podatku od nieruchomości lub przedłużającej terminy płatności rat podatku od nieruchomości, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem do Wnioskodawcy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Cieszyna

Remigiusz Jankowski

UZASADNIENIE

I. Stan faktyczny

W dniu 10.04.2020 r. do Urzędu Miejskiego w Cieszynie wpłynął wniosek TAURON Dystrybucja S.A. w Bielsku-Białej, skierowany do rady gminy, o podjęcie uchwały wprowadzającej zwolnienia z podatku od nieruchomości wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15p ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Nadto Wnioskodawca złożył alternatywny wniosek o podjęcie uchwały przedłużającej wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, w oparciu o art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15q o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Wnioskodawca zawarł we wniosku uzasadnienie swojego postulatu, powołując się na trudną sytuację finansową, objawiającą się w pogorszeniu płynności finansowej, co jest bezpośrednio związane z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

II. Stan prawny

1. Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.) – dalej: „k.p.a.”

W świetle brzmienia art. 241 k.p.a., przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

W oparciu o art. 242 § 1 k.p.a., wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku.

2. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) – dalej: „u.s.g.”, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

3. Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1170, z późn. zm.) – dalej: „u.o.p.o.l.”, reguluje m. in. podatek od nieruchomości.

Zgodnie z art. 1c u.o.p.o.l., organem podatkowym właściwym w sprawach podatków i opłat unormowanych w niniejszej ustawie jest wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Stosownie do art. 5 ust. 1 u.o.p.o.l., rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od nieruchomości.

4. Zgodnie z art. 67a § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.) – dalej: „o.p.”, organ podatkowy, na wniosek podatnika, z zastrzeżeniem art. 67b, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, może:

- odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć zapłatę podatku na raty;
- odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek;
- umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną.

Stosownie do art. 67a § 2 ordynacji podatkowej, umorzenie zaległości podatkowej powoduje również umorzenie odsetek za zwłokę w całości lub w takiej części, w jakiej została umorzona zaległość podatkowa.

5. Na podstawie art. 15p ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 374, z późn. zm.) – dalej: „ustawa ws. COVID-19”, rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Zgodnie z art. 15p ust. 2 ustawy ws. COVID-19, w uchwale, o której mowa w ust. 1, rada gminy może wprowadzić również zwolnienia od podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli zajętych na prowadzenie działalności przez:

- organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz

- podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, o której mowa w pkt 1, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

W myśl art. 15q ust. 1 ustawy ws. COVID-19, rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r.

Zgodnie z art. 15q ust. 2 ustawy ws. COVID-19, w uchwale, o której mowa w ust. 1, rada gminy może przedłużyć terminy płatności rat, o których mowa w ust. 1, również:

- organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz

- podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy, o której mowa w pkt 1, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

III. Wnioski

W związku z sytuacją epidemiologiczną, mocą rozporządzeń Rady Ministrów, zawieszano czasowo możliwość prowadzenia niektórych rodzajów działalności gospodarczej. Mając na uwadze brak możliwości zarobkowych przedsiębiorców objętych tym zawieszeniem, Rada Miejska Cieszyna podjęła dnia 22 kwietnia 2020 r. uchwałę Nr XVII/188/20 w sprawie przedłużenia wskazanym grupom przedsiębiorców (objętym czasowym zakazem prowadzenia działalności gospodarczej), których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminów płatności rat podatku od nieruchomości płatnych w maju i czerwcu 2020 r. na sierpień i wrzesień 2020 r.

Należy mieć na uwadze, iż budżet Miasta Cieszyna powstawał w czasie, kiedy nie było jeszcze zagrożenia epidemiologicznego, niosącego za sobą negatywne skutki zarówno dla przedsiębiorców jak i dla budżetu miasta. Z tego względu uznano, że przesunięcie terminów płatności podatku na okres późniejszy stanowi gwarancję wykonania budżetu bez konieczności drastycznych cięć.

Nadto należy wskazać, że działalność TAURON Dystrybucja S.A. nie została objęta czasowym zawieszeniem ze względu na COVID-19. Pomimo sytuacji kryzysowej wywołanej przez pandemię, przedsiębiorstwo bez przeszkód prawnych może prowadzić działalność gospodarczą i osiągać przychody z opłat za dostarczaną energię elektryczną. Zdaniem Rady Miejskiej Cieszyna sytuacja TAURON Dystrybucja S.A., w porównaniu z przedsiębiorcami prowadzącymi działalność gospodarczą w zakresie hotelarstwa, gastronomii oraz handlu za wyjątkiem sklepów wyłączonych z czasowego zawieszenia, nie uległa drastycznemu pogorszeniu. W porównaniu do przedsiębiorców całkowicie pozbawionych dochodów z uwagi na zakaz wykonywania działalności gospodarczej, sytuacja TAURON Dystrybucja S.A. pozwala na wywiązywanie się z obowiązku podatkowego względem Miasta Cieszyn. Tym samym, z powyższych względów Rada Miejska Cieszyna nie przychyliła się do uwzględnienia wniosku TAURON Dystrybucja S.A.

W końcu podkreślenia wymaga, iż wobec możliwości indywidualnego rozpatrywania wniosków o odroczenie, rozłożenie na raty lub umorzenie należności podatkowych, w trybie przewidzianym w przepisie art. 67a o.p., Rada Miejska Cieszyna nie znalazła uzasadnienia do uwzględnienia wniosku i podjęcia uchwały w sprawie wprowadzenia zwolnienia z podatku od nieruchomości, o którym mowa w art. 15p ustawy ws. COVID-19 lub przedłużenia terminu płatności podatku od nieruchomości na mocy art. 15q ustawy ws. COVID-19, względem innych przedsiębiorców, którzy nie ponieśli tak drastycznych konsekwencji z powodu COVID-

19.

Jednocześnie Rada Miejska Cieszyna wyraża przekonanie, iż wszystkie wnioski o udzielenie ulg w podatku od nieruchomości w przypadkach zagrożenia ważnego interesu, w tym pogorszenia płynności finansowej przedsiębiorcy będącego podatnikiem podatku od nieruchomości, z powodu epidemii COVID-19, zostaną należycie rozpatrzone w indywidualnych postępowaniach prowadzonych przed Burmistrzem Miasta Cieszyna jako organem podatkowym, z uwzględnieniem:

- zakresu negatywnych skutków epidemii COVID-19 dla interesu danego podatnika;
- interesu publicznego w udzielaniu pomocy przedsiębiorcom, którzy jej potrzebują.