

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**  
z dnia 28 listopada 2019 rok

**w sprawie wezwania do odstąpienia od realizacji programu profilaktyki zakażeń wirusem brodawczaka ludzkiego – szczepienia przeciw HPV**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), po zaopiniowaniu przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Miejska Cieszyna**

**postanawia:**

- § 1. Nie przychylić się do wezwania z dnia 6 września 2019 roku wystosowanego przez Stowarzyszenie Centrum Informacji o Zdrowiu DOBROSTAN, w sprawie odstąpienia od realizacji programu polityki zdrowotnej pn. „Program zapobiegania czynnikom ryzyka raka szyjki macicy – szczepienia przeciw HPV dla dziewcząt 12- letnich w Gminie Cieszyn”, przyjętego uchwałą Nr XLVII/500/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 30 sierpnia 2018 roku.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Cieszyna.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

KR-3806

  
radca prawny Dorota Weber

## Uzasadnienie do uchwały Rady Miejskiej Cieszyna

### **w sprawie wezwania do odstąpienia od realizacji programu profilaktyki zakażeń wirusem brodawczaka ludzkiego – szczepienia przeciw HPV**

Stowarzyszenie Centrum Informacji o Zdrowiu DOBROSTAN z siedzibą we Wrocławiu (zwane dalej Stowarzyszeniem DOBROSTAN) pismem datowanym na dzień 6 września 2019 r. i skierowanym do Urzędu Miejskiego w Cieszynie drogą elektroniczną, przekazało opracowanie o charakterze informacyjnym pt. „Biała Księga szczepień HPV”, dotyczące stosowania szczepionek przeciwko wirusowi brodawczaka ludzkiego (HPV). W powyższym wystąpieniu Stowarzyszenie DOBROSTAN sformułowało następujący wniosek: *W związku z uzasadnionymi wątpliwościami, co do zakresu informacji przekazywanych w związku z przystąpieniem do programu szczepień przeciwko wirusowi HPV (niepełnych, a wręcz błędnych, które stanowią zagrożenie dla życia i zdrowia osób przyjmujących szczepionkę) oczekujemy na podjęcie przez Państwa niezwłocznych i niezbędnych czynności mających na celu wyeliminowanie z obrotu prawnego dotychczas podjętych działań (o ile takowe miały miejsce), związanych z prowadzeniem szczepień p/HPV w sposób zwiększający ryzyko zachorowania na raka szyjki macicy, a także podjęcie działań mających na celu zminimalizowanie ich negatywnych konsekwencji.*

Rada Miejska Cieszyna uchwałą Nr XLVII/500/18 z dnia 30 sierpnia 2018 roku przyjęła program polityki zdrowotnej pn. „Program zapobiegania czynnikom ryzyka raka szyjki macicy – szczepienia przeciw HPV dla dziewcząt 12-letnich w Gminie Cieszyn” (zwany dalej Programem), z planowanym okresem realizacji w latach 2018-2022. Tym samym sformułowany w piśmie postulat należy interpretować jako formalny wniosek o odstąpienie od realizacji Programu oraz podjęcie przez Radę Miejską Cieszyna stosownej uchwały uchylającej uchwałę Nr XLVII/500/18 z dnia 30 sierpnia 2018 roku. Mając na uwadze powyższe należy wskazać, co następuje:

- Cieszyński Program szczepień przeciw HPV spełnia wymogi formalnoprawne dla programów polityki zdrowotnej, określone przede wszystkim w art. 48a ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 1373 z późn. zm.), tzn. uzyskał pozytywną opinię nr 116/2018 z dnia 21 czerwca 2018 r. Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji (dalej AOTM). W przedmiotowej opinii sformułowane zostały uwagi dotyczące konieczności przeformułowania celów szczegółowych Programu, wskazania miernika efektywności odnoszącego się do celu głównego oraz uzupełnienie zapisów monitorowania Programu o prawidłową ocenę jakości świadczeń. Jednocześnie Prezes AOTM stwierdził, że *populacja docelowa oraz interwencje zostały [w Programie] dobrze zaplanowane*, co wskazuje na merytoryczną poprawność i zgodność z obecnym stanem wiedzy zaplanowanych działań.
- Zakres planowanych w Programie interwencji (pkt III.3) przewiduje m.in. rozbudowaną część informacyjno-edukacyjną, skierowaną do 12-letnich chłopców i dziewczyn oraz ich rodziców (opiekunów prawnych), jaką winien przeprowadzić wybrany w konkursie ofert realizator Programu, którym mogą być wyłącznie osoby z wykształceniem medycznym, w tym lekarze ze specjalizacją ginekolog lub pediatra. To na realizatorze Programu ciąży obowiązek rzetelnego informowania o wszystkich pozytywnych i negatywnych efektach dotyczących szczepień przeciw HPV, ale również ich niepodejmowaniu. Należy przy tym wskazać, że w Programie zawarto m.in. zapis o treści: *W toku działań informacyjno-edukacyjnych podkreślony zostanie fakt, że szczepienia nie dają 100% zabezpieczenia przed wszystkimi typami wirusa HPV*. Ponadto podanie szczepionki ma zostać

poprzedzone stosownymi lekarskimi badaniami kwalifikacyjnymi (pkt III.4 Programu), obejmującymi m.in. wywiad pod kątem *objawów niepożądanych po wcześniej podawanych szczepionkach*, natomiast *dziewczęta kwalifikujące się do szczepienia oraz ich rodzice/opiekunowie zostaną poinformowani o skutkach jakie niesie za sobą ewentualne przerwanie cyklu szczepień (m.in. brak pełnej efektywności szczepienia), możliwości wystąpienia działań niepożądanych, a także możliwości zakończenia udziału w programie na każdym z jego etapów.*

- Udział w Programie jest dobrowolny, a w przypadku osób niepełnoletnich – wymaga uzyskania pisemnej zgody rodziców (opiekunów prawnych). Tym samym na rodzicach (opiekunach prawnych) spoczywa oczywisty obowiązek podjęcia świadomej decyzji o udziale w Programie, w oparciu o posiadaną lub samodzielnie zdobytą rzetelną wiedzę. Zapisy Programu (pkt III.5) dopuszczają również możliwość rezygnacji z uczestnictwa na każdym etapie jego trwania.
- Szczepienia przeciwko HPV zostały ujęte w wykazie szczepień zalecanych (i niefinansowanych ze środków znajdujących budżetu Ministra Zdrowia) w Programach Szczepień Ochronnych na lata 2018, 2019 i 2020 (ogłoszonych stosownymi komunikatami Głównego Inspektora Sanitarnego i opublikowanych w Dzienniku Urzędowym Ministra Zdrowia odpowiednio: z dnia 31 października 2017 r. poz. 108, z dnia 25 października 2018 r. poz. 104 oraz z dnia 16 października 2019 r. poz. 87).
- Agencja Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w swoim stanowisku z dnia 10 października 2019 r. (zamieszczonym na stronie [www.aotm.gov.pl/www/komunikat-hpv/](http://www.aotm.gov.pl/www/komunikat-hpv/); dostęp w dniu 24 października 2019 r.) odniosła się do *dokumentu pt. „Biała księga szczepień HPV” opublikowanego i dystrybuowanego przez stowarzyszenie „Centrum Informacji o Zdrowiu DOBROSTAN”*. W powyższym stanowisku zawarto m.in. następujące sformułowania: *Prezes Agencji pragnie podkreślić, że przesyłany do samorządów dokument nie został przygotowany zgodnie z metodyką naukową oraz zawiera liczne nieścisłości i błędy metodologiczne. Tym samym ww. dokument nie może stanowić podstawy do wyciągania wniosków o braku skuteczności szczepień, a ponadto wyciągane przez autorów „Białej księgi szczepień HPV” wnioski z prezentowanych badań są niekiedy sprzeczne z konkluzjami autorów badań. Natomiast w podsumowaniu stanowiska Prezes AOTMiT stwierdza, że dokument pt. „Biała księga szczepień HPV”, opublikowany i rozpowszechniany przez stowarzyszenie „Centrum Informacji o Zdrowiu DOBROSTAN”, nie zawiera rzetelnego i wiarygodnego opisu przeprowadzonego przeglądu systematycznego dowodów naukowych, który stanowi fundament oceny technologii medycznej (...), a tym samym wyciągane przez jego autorów wnioski nie mogą zostać potraktowane jako naukowa podstawa przy podejmowaniu decyzji z zakresu polityki zdrowotnej.*
- Do zadań Prezesa AOTM należy wydawanie – zgodnie z art. 48aa ust. 5 ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych – stosownych rekomendacji w sprawie zalecanych działań przeprowadzanych w ramach programów polityki zdrowotnej. Powyższe rekomendacje winny zawierać modelowe rozwiązania dla danych problemów zdrowotnych, a wdrażane przez jednostki samorządu terytorialnego programy polityki zdrowotnej, opracowane na podstawie rekomendacji i zgodne z ich treścią, nie wymagają zaopiniowania przez Prezesa AOTM. Prezes AOTM przyjął w dniu 11 października 2019 r. rekomendację nr 2/2019 w sprawie *zalecanych technologii medycznych, działań przeprowadzanych w ramach programów polityki zdrowotnej oraz warunków realizacji tych programów, dotyczących zakażeń wirusem brodawczaka ludzkiego (HPV)*, zamieszczoną stronie [www.aotm.gov.pl](http://www.aotm.gov.pl) zakładka → *Programy polityki zdrowotnej* → *Rekomendacje do zalecanych technologii (PPZ)* (dostęp w dniu 25 października 2019 r.). Zgodnie z tym dokumentem *Prezes Agencji*


*rekomenduje przeprowadzanie w ramach programów polityki zdrowotnej działań dotyczących profilaktyki zakażeń wirusem brodawczaka ludzkiego (HPV) w formie szczepień przeprowadzanych w populacji pediatrycznej oraz edukacji zdrowotnej realizowanej w populacji pediatrycznej i populacji dorosłych zgodnie z warunkami określonymi w niniejszym [to jest w rekomendacji] dokumencie.*

Przytoczone powyżej informacje wskazują na prawidłowość i zgodność z dostępną wiedzą naukową założeń „Programu zapobiegania czynnikom ryzyka raka szyjki macicy – szczepienia przeciw HPV dla dziewcząt 12-letnich w Gminie Cieszyn” i zaplanowanych w jego ramach interwencji, które zostały opracowane w oparciu o rzetelną wiedzę oraz zalecenia i rekomendacje instytucji odpowiedzialnych m.in. za nadzór nad realizacją działań w zakresie opieki zdrowotnej. Tym samym nie ma żadnych przesłanek uzasadniających pozytywne rozpatrzenie wniosku Stowarzyszenia Centrum Informacji o Zdrowiu DOBROSTAN i wyeliminowanie z obrotu prawnego uchwały Nr XLVII/500/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 30 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia do realizacji powyższego programu polityki zdrowotnej.

II Z-ca Burmistrza Miasta

  
Przemysław Major  
(2)

NACZELNIK WYDZIAŁU

  
mgr Aleksander Dorda