

Cieszyn, 24 września 2019 r.

Pan Władysław Macura
Radny Rady Miejskiej
w Cieszynie

MCZK.003.1.2019

W odpowiedzi na zapytanie z dnia 28 sierpnia 2019 roku (BRM.0003.120.2019) dotyczące uzupełnienia informacji na temat zgromadzeń organizowanych na cieszyńskim Rynku, stwierdzam co następuje:

Ad.1 Manifestacje na cieszyńskim Rynku trwają od 29.10.2017 roku i dotąd organizator złożył zawiadomienia o organizowanych zgromadzeniach w trybie uproszczonym: w dniach 05.02.2019 – 13.02.2019 r. oraz obecnie od dnia 12 sierpnia 2019 r. zgłaszane są one regularne. Ponadto, w latach w 2017 i 2018 roku wpłynęły łącznie cztery zawiadomienia o zgromadzeniach organizowane przez tą samą osobę.

Przedmiotowe zawiadomienia, kierowane do Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Cieszynie, przekazywane były do tej pory w dwojaki sposób, za pomocą e-mail (adres wskazany na stronie BIP) lub osobiście. Zgłoszenia osobistego dokonywała ta sama osoba. Zgłoszenia na adres skrzynki e-mail pochodziły z różnych adresów. Organizatorem zgromadzenia jest w każdym przypadku ta sama osoba fizyczna.

Podanie jednak jej danych osobowych naruszałoby przepisy o ochronie danych osobowych.

Ad 2 Zgromadzenia, do tej pory były zgłoszona w trybie uproszczonym, nie są one faktycznie zgromadzeniami cyklicznymi. Ponadto, mogą być organizowane, zgodnie z prawem, przez wszystkie osoby, nie wyłączone z mocy ustawy, które takie zawiadomienie złożą. Jeśli organ gminy nie zostanie powiadomiony o planowanym zgromadzeniu, po prostu o nim nie wie i nie prowadzi w tym zakresie żadnego postępowania. W takiej sytuacji każdy obywatel ma prawo i możliwość kontaktu ze Strażą Miejską lub Policją – organów powołanych m.in.do pilnowania przestrzegania ładu i porządku. Burmistrz z mocy ustawy nie jest zobowiązany i nie ma możliwości kontroli zgromadzeń, które nie zostały zgłoszone.

Nie rozumiem także, o co chodzi w terminologii „uporczywości” używanej przez Pana.

Ad 3 Organizator zgromadzenia zawiadamia organ gminy o zamiarze zorganizowania zgromadzenia, w trybie zwykłym, nie wcześniej niż na 30 dni i nie później niż na 6 dni przed planowaną datą zgromadzenia lub nie wcześniej niż na 30 dni i nie później niż na 2 dni przed planowaną datą zgromadzenia, w trybie uproszczonym. Zgodnie z art. 8 ustawy Prawo o zgromadzeniach po wpłynięciu zawiadomienia o zgromadzeniu Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego w Cieszynie informuje o tym fakcie niezwłocznie zarówno Komendę Powiatową Policji w Cieszynie jak i Straż Miejską w Cieszynie.

Zgodnie z art. 52 § 2 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń „Kto organizuje zgromadzenie bez wymaganego zawiadomienia lub przewodniczy takiemu zgromadzeniu lub zgromadzeniu zakazanemu podlega karze ograniczenia wolności albo grzywny.”

Policja, wykonując statutowe działania, stwierdza czy doszło do naruszenia znamion czynu zabronionego.

W Urzędzie Miejskim w Cieszynie – Miejskim Centrum Zarządzania Kryzysowego wykonywane

są zatem wszystkie obowiązki, leżące po stronie Gminy i Burmistrza Miasta Cieszyna zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Burmistrz nie ma możliwości wszczynania dodatkowych kontroli w tym zakresie, szczególnie w przypadku kiedy zgłoszenie nie miało miejsca.

Ad 4 Organizator legalnego, tj. prawidłowo zgłoszonego zgromadzenia nie ma obowiązku uiszczania opłat za wykorzystanie płyty Rynku oraz ma prawo używania sprzętu nagłaśniającego. Potwierdza to wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 9 kwietnia 2019 roku (VI SA/Wa 1412/18). Zdaniem WSA legalnie zgłoszone zgromadzenie służy celowi publicznemu (a nie prywatnemu). Skoro prawo do nieskrępowanego demonstrowania swoich poglądów ograniczone jest jedynie obowiązkiem zgłoszenia, całkowicie bezpodstawne staje się wymaganie od organizatora jakichkolwiek zezwoleń i opłat. Nie istnieją ponadto przepisy prawa, na podstawie których można żądać opłat od osób gromadzących się na Rynku.

Parkingi w mieście płatne są do godziny 17.00, po tej godzinie parkowanie jest bezpłatne. Trudno mi stwierdzić, czy parkujący pod COK Dom Narodowy parkują na tzw. „kopercie”, czy na wyznaczonym miejscu. Nie mogę także powiedzieć, czy została wniesiona opłata parkingowa.

Ad. 5 Jeśli posiada Pan wiedzę o złamaniu w dniu 21.05.2019 r. przepisów prawa, ma Pan obowiązek zgłosić ten fakt do odpowiednich organów. Po dostarczeniu przez Pana dowodów jednoznacznie wskazujących na popełnienie czynu zabronionego oraz dokonaniu przez Urząd Miejski analizy czy jest to przestępstwo ścigane z urzędu, zgodnie z art. 304 Kodeksu postępowania karnego, wystąpię z oficjalnym zawiadomieniem do Policji.

Ad 6 W nawiązaniu do Pana pytań zawartych w tym punkcie informuję, że zgromadzenia spontaniczne nie są, zgodnie z ustawą Prawo o zgromadzeniach, rejestrowane w żadnym wydziale Urzędu Miejskiego i ich ewidencjonowanie oraz analizowanie jest niemożliwe. Trudno również stwierdzić dlaczego uczestnicy przeszli z Rynku na Plac Dominikański. Ponadto, do Urzędu nie trafiło żadne zawiadomienie o organizowanych w tym czasie zgromadzeniach, nie mam zatem możliwości odpowiedzi na pytanie na jakiej podstawie manifestujący opuścili Rynek i przeszli z transparentem na Plac Dominikański. Nie byłam świadkiem manifestacji na Placu Dominikańskim. Jeśli ktoś z mieszkańców ma niepokojące sygnały w takim zakresie powinien zgłosić ten fakt na Straż Miejską lub Policję.

Ad 7 Organizowanie i odbywanie zgromadzeń jest niezwykle istotnym elementem funkcjonowania wolnego społeczeństwa. W połączeniu z posiadaniem czynnego i biernego prawa wyborczego, wolnością osobistą człowieka, dostępem do informacji publicznej, wolnością tworzenia partii politycznych, wolnością prasy i środków masowego przekazu wolność zgromadzeń buduje podstawy świadomego, nowoczesnego i odpowiedzialnego za swoje państwo społeczeństwa.

Artykuł 57 Konstytucji RP stanowi, że każdemu zapewnia się wolność organizowania pokojowych zgromadzeń i uczestniczenia w nich. Obowiązkiem władz publicznych jest nie tylko usunięcie przeszkód w zakresie korzystania z tak określonej sfery wolności i zaniechanie nieuzasadnionej ingerencji w tę sferę, ale również podjęcie pewnych kroków pozytywnych mających na celu urzeczywistnienie tego prawa (wyrok TK z 28.06.2000 r., K 34/99, Dz.U. z 2000 r. Nr 53, poz. 649). Nie widzę możliwości podjęcia działań, o których Pan mówi.

Jeśli widzi Pan możliwość i celowość obniżenia wspomnianych niepokojów społecznych, proszę o przedstawienie swojego projektu działań.

Ad. 8 i 9

Z informacji uzyskanej z Komendy Powiatowej Policji w Cieszynie wynika, że w 2018 i 2019 roku w stosunku do uczestników zgromadzeń organizowanych na Rynku podejmowanych było 9 interwencji, z czego trzy zakończyły się przeprowadzeniem postępowania (dwa z nich są w toku, od jednego odstąpiono ze względu na brak wystarczających danych). Ponadto, w 2019 roku na Placu Dominikańskim przeprowadzono trzy interwencje w stosunku do uczestników zgromadzenia zakończone w jednym przypadku przeprowadzeniem postępowania o wykroczenia. Wyżej wymienione działania zostały szczegółowo omówione przez Zastępcę Naczelnika Prewencji Komendy Powiatowej Policji pana Mariusza Białonia w dniu 25.09.2019 r. na spotkaniu poświęconemu przedmiotowym zgromadzeniom.

Informuję ponadto, że Burmistrz, z urzędu nie ma obowiązku podejmowania działań w sprawie zgromadzeń, oprócz tych, które nakazuje mu prawo, a więc m.in. dotyczące rozwiązania zgromadzenia lub wydania zakazu jego organizacji. Przedstawiciel organu gminy może rozwiązać zgromadzenie, w trakcie jego trwania, jeżeli jego przebieg zagraża życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, powoduje istotne zagrożenie bezpieczeństwa lub porządku ruchu drogowego na drogach publicznych lub narusza przepisy ustawy Prawo o zgromadzeniach albo przepisy karne. Organ gminy wydaje natomiast decyzję o zakazie zgromadzenia jeżeli: jego cel narusza wolność pokojowego zgromadzania się, jego odbycie narusza zasady organizowania zgromadzeń albo cel zgromadzenia lub przepisy karne, może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach lub ma się odbyć w miejscu i czasie, w których odbywają się zgromadzenia organizowane cyklicznie.

Pierwszym działaniem, które sugeruję zrealizować w przypadku wystąpienia sytuacji budzących niepokój mieszkańców to zgłoszenie tego faktu na Policję lub Straż Miejską.

Przypominam także, że w poprzedniej kadencji Burmistrz Miasta nie podejmował w stosunku do gromadzących się na Rynku żadnych interwencji.

Z poważaniem

Burmistrz Miasta
Gstaszkievicz
Gabriela Gstaszkievicz
(1)

Rozdzielnik:

1 x Adresat

1 x Remigiusz Jankowski Przewodniczący Rady Miejskiej

1 x MCZK a/a

