

Wniosek

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Cieszyna.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna działając w oparciu o art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zmianami) oraz § 37 ust.1 Statutu Miasta Cieszyna, po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Cieszyna wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, sprawozdania finansowego oraz informacji o stanie mienia komunalnego, wnioskuje do Rady Miejskiej Cieszyna o udzielenie Burmistrzowi Miasta Cieszyna absolutorium za rok 2018.

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna na posiedzeniach w dniach 9, 16 i 23 maja 2019 roku rozpatrzyła sprawozdanie Burmistrza Miasta Cieszyna z wykonania budżetu Miasta za rok 2018, informację o stanie mienia Gminy Cieszyn i wysłuchała ustnych wyjaśnień Skarbnika Miasta,

a następnie stwierdziła, że:

1. Uchwalony przez Radę Miejską budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów w kwocie 168.306.323,19 zł. Dochody wykonano w kwocie 165.351.447,46 zł, co stanowi 98,2% planu.
2. Uchwalony przez Radę Miejską plan wydatków budżetowych po zmianach dokonanych w ciągu roku przewidywał kwotę 179.783.438,63 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 161.494.000,62 zł, co stanowi 89,8% ogółu planu.
3. Na realizację wydatków majątkowych zaplanowano po zmianach w budżecie Miasta kwotę 24.398.117,91 zł, co stanowiło 13,57% ogółu planu wydatków. Wydatkowano kwotę 13.000.943,95 zł, co stanowi 53,3% planowanych wydatków na inwestycje i 8,05% ogółu wydatków wykonanych.
4. Na wydatki bieżące budżetu zaplanowano po zmianach kwotę 155.385.320,72 zł, zrealizowano wydatki w kwocie 148.493.056,67 zł, co stanowi 95,6% ogółu planu.
5. Budżet Miasta zamknął się za 2018 rok nadwyżką w wysokości 3.857.446,84 zł.
6. Ze środków budżetu Miasta w 2018 roku spłacono raty zaciągniętych kredytów i pożyczek na łączną kwotę 7.182.396,00 zł.
7. Zadłużenie Miasta na koniec 2018 roku z tytułu zaciągniętych kredytów oraz pożyczek wyniosło 41.302.133,00 zł, co stanowi 24,98% wykonanych dochodów i uległo zmniejszeniu o 7.182.396,00 zł w stosunku do roku 2017.

8. Miasto Cieszyn na 31 grudnia 2018 roku nie posiadało wymagalnych zobowiązań z tytułu np.: dostaw towarów i usług, składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, a także wynikających z ustaw i orzeczeń sądu, udzielonych poręczeń i gwarancji.

Ponadto Komisja:

- zapoznała się z bilansem wykonania budżetu sporządzonym na dzień 31 grudnia 2018 roku,
- zapoznała się szczegółowo z przyczynami rozbieżności w wykonaniu planu dochodów i wydatków i uznała, iż były one obiektywne,
- ustaliła, że realizacja wydatków majątkowych jest zgodna z podjętymi uchwałami Rady Miejskiej. Natomiast wykonanie jest niższe o 11.604.355,94 zł w stosunku do roku 2017 i wyniosło w 2018 roku 13.000.943,95 zł,
- stwierdziła, iż zmniejszyło się zadłużenie o 7.182.396,00 zł - do kwoty 41.302.133,00 zł, co stanowi 24,98% wykonanych dochodów, natomiast spłaty zobowiązań wyniosły 7.182.396,00 zł,
- stwierdziła, iż zachowany został wskaźnik z art. 243 i 242 ustawy o finansach publicznych,
- zapoznała się z realizacją wydatków niewygasających z 2017 roku planowanych do wykorzystania w 2018 roku,
- badając legalność działań w 2018 roku Komisja stwierdziła, że Burmistrz Miasta:
 - o podjął 30 zarządzeń zmieniających budżet korzystając z upoważnienia § 8 ust. 1 i 2 uchwały budżetowej,
 - o nie skorzystał z upoważnienia zawartego w § 8 ust. 3, tj. zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku niedoboru budżetowego w wysokości nie przekraczającej jednorazowo kwoty 5.000.000,00 zł,
 - o udzielił pożyczek na prefinansowanie zadań realizowanych ze środków europejskich w wysokości 450.000,00 zł, zatem dochował limitu określonego w § 8 ust. 5 uchwały budżetowej po zmianach, ponieważ jednorazowo nie został on przekroczony,
 - o udzielił pożyczek dla organizacji pozarządowych na realizację zadań z zakresu pożytku publicznego i wolontariatu w wysokości 209.000,00 zł zatem dochował limitu określonego w § 8 ust. 6 uchwały budżetowej,
 - o nie udzielał pożyczek osobom fizycznym na remonty obiektów zabytkowych,
 - o spłat kredytów i pożyczek dokonywał zgodnie z upoważnieniem § 8 ust. 4 uchwały budżetowej po zmianach,

- o zgodnie z § 8 ust. 7 przekazał jednostkom uprawnienia do dokonywania przeniesień w planach wydatków bieżących tych jednostek organizacyjnych w ramach rozdziału, z wyjątkiem zwiększania wydatków na wynagrodzenia i pochodne,
- o zgodnie z § 8 ust. 9 przekazał jednostkom organizacyjnym uprawnienia w zakresie zaciągania zobowiązań, z tytułu umów, w wyniku których realizacja zadań w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Burmistrz Miasta, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

Przedłożone sprawozdanie jest prawidłowe pod względem formalno-rachunkowym, rzetelnie odzwierciedlające rzeczywisty stan finansów Miasta, zaś z badania wykonania budżetu wynika, że Burmistrz Miasta postępował w ramach upoważnień ustawowych oraz nadanych przez Radę Miejską, a także przestrzegał dyscypliny finansów publicznych.

Powyższe daje podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Miasta za 2018 rok.

Ponadto Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Miasta Cieszyna za 2018 rok składające się z: bilansu z wykonania budżetu Miasta, łącznego bilansu samorządowych jednostek budżetowych, łącznego rachunku zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych, łącznego zestawienia zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych oraz łącznej informacji dodatkowej do sprawozdań finansowych. Komisja stwierdza, że sprawozdania zostały sporządzone rzetelnie i prawidłowo. Sprawozdania łączne odzwierciedlają dane finansowe wszystkich jednostek budżetowych Miasta. Jednocześnie z bilansu wykonania budżetu Miasta wynika, że nadwyżka na koniec 2018 roku wyniosła 3.857.446,84 zł, co jest zgodne z rocznym sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta.

Komisja otrzymała również informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 roku, która określa stan mienia komunalnego w ujęciu rodzajowym, własnościowym, wartościowym i ilościowym. Z przedstawionego dokumentu wynika, że Miasto Cieszyn posiada udziały w czterech spółkach prawa handlowego o łącznej wartości 57.087.000,00 zł oraz majątek trwały w postaci nieruchomości gruntowych, budynków i budowli, które w 2018 r. wygenerowały dochody w wysokości 11.236.647,59 zł. Opisane w informacji zmiany w stanie mienia obejmują okres od 1 stycznia 2018 roku do 31 grudnia 2018 roku i są zgodne ze stanem faktycznym.


Komisja Rewizyjna, po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego Miasta Cieszyna za 2018 rok, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz po zapoznaniu się z informacją o stanie mienia komunalnego, kieruje do Rady Miejskiej Cieszyna wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Cieszyna za rok 2018.

Komisja w głosowaniu jawnym, w obecności sześciu radnych, wynikiem głosów 6 za, jednogłośnie opowiedziała się za wnioskiem o udzielenie absolutorium za rok 2018 Burmistrzowi Miasta Cieszyna.

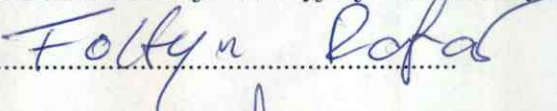
Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – Krzysztof Golec


.....

Zastępca Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej – Szymon Słupczyński


.....

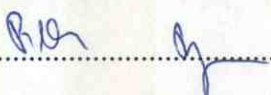
Członek Komisji Rewizyjnej – Rafał Foltyn


.....

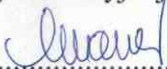
Członek Komisji Rewizyjnej – Janusz Kołder


.....

Członek Komisji Rewizyjnej – Brygida Pilch


.....

Członek Komisji Rewizyjnej – Monika Szlauer


.....

Rozdzielnik:

- 1 x Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach
- 1 x Przewodnicząca Rady Miejskiej Cieszyna
- 1 x Burmistrz Miasta Cieszyna
- 1 x a/a

Uchwała Nr 4200/I/78/2019
z dnia 17 kwietnia 2019 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Cieszyna sprawozdaniu
z wykonania budżetu za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiślak
Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Cieszyna** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Cieszyna przedłożyła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespołowi Zamiejscowemu w Bielsku-Białej, sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2018 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia

27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2018 został uchwalony uchwałą Rady Miejskiej Cieszyna Nr XL/405/17 z dnia 28 grudnia 2017 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 109 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773);

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, przedstawione w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody 165.351.447,46 zł, tj. 98,2 % planu,

- wydatki 161.494.000,62 zł, tj. 89,8 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie 3.857.446,84 zł, wobec planowanego deficytu budżetowego w wysokości -11.477.115,44 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2018 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 9.548.380,28 zł;

b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

3. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2018 roku pod względem finansowym i rzeczowym. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż z danych obrazujących wykonanie dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska - zawartych w zestawieniu tabelarycznym, dołączonym do przedłożonego sprawozdania - wynika, że z uzyskanej kwoty takich dochodów w wysokości 176.521,21 zł na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej wydatkowano jedynie 118.557,02 zł, co może naruszać art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.), zgodnie z którym do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. W treści sprawozdania nie odniesiono się jednak do przyczyn takiego wykonania tej części budżetu gminy.

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2018 roku, wynosił 41.302.133,00 zł, co stanowiło 25,0 % wykonanych dochodów;

5. Na koniec 2018 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym /w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową/ nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja zawarta w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2018 roku, ulega poprawie,

jednakże w kilku kolejnych latach, a zwłaszcza w roku 2022 występuje stosunkowo niski tzw. „margines bezpieczeństwa” dotyczący możliwości spełnienia ww. relacji.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione **w terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Tadeusz Stawowczyk

Uchwała Nr 4200/I/119/2019
z dnia 3 czerwca 2019 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Cieszyna

Na podstawie art. 13 pkt 8, art. 19 ust. 2 i ust. 3 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiślak
Bernadeta Dziędziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Cieszyna za 2018 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 23 maja 2019 roku w sprawie

udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Cieszyna za 2018 rok, który wpłynął do Izby w dniu 30 maja 2019 roku, stwierdza co następuje:

Z przedłożonego wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Cieszyna o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Cieszyna z tytułu wykonania budżetu za rok 2018 wynika, że przed wystąpieniem do Rady Miejskiej z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta – Komisja Rewizyjna dokonała czynności określonych w art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869.), tj.: rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z opinią I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego. Tym samym swoim działaniem Komisja Rewizyjna wypełniła dyspozycję wskazanego wyżej przepisu ustawy o finansach publicznych.

W przeprowadzonym głosowaniu jawnym Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna jednogłośnie przyjęła wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Cieszyna za 2018 rok i skierowała wniosek w sprawie absolutorium do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, w terminie zgodnym z art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym.

Biorąc pod uwagę powyższe - wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium z wykonania budżetu za 2018 rok - zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Tadeusz Stawowczyk