



Cieszyn, dnia 4 marca 2019 r.

Klub Radnych Rady Miejskiej Cieszyna
SIŁA

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna
Remigiusz Jankowski

Stojące przed Cieszynem problemy najbliższych lat: zanieczyszczenie powietrza, przebudowa sieci komunikacji miejskiej, rewitalizacja śródmieścia, zmiany systemowe w oświacie oraz wiele innych wymagają konsekwentnych rozmów z mieszkankami i mieszkańcami. Rozwiązanie jakie proponuje projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały NR XXXV/340/17 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Cieszyna wprowadza regulację, która tworzy nowoczesne narzędzie komunikacji społecznej na bazie już istniejącego aktu prawnego.

Powołując się na rozdz. 6 § 31 ust. 2 pkt. 3 Załącznika do Uchwały Nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna, Klub Radnych Rady Miejskiej Cieszyna SIŁA składa projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały NR XXXV/340/17 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Cieszyna.

Uchwała NR
Rady Miejskiej Cieszyna
z dnia

w sprawie zmiany Uchwały NR XXXV/340/17 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Cieszyna

Na podstawie rozdz. I art. 5a ust. 1., ust. 2. i art. 5b ust. 1. oraz rozdz. IV art. 40 ust. 1 i ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.)

Rada Miejska Cieszyna postanawia:

- § 1. Dokonać zmiany Uchwały NR XXXV/340/17 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Cieszyna w ten sposób, że brzmienie § 5 ust. 3 przedmiotowej uchwały:
„Możliwe jest łączenie kilku form prowadzenia konsultacji”
Zamienia się na:
„Szczególnym rodzajem aktywności obywatelskiej, łączącym kilka form prowadzenia konsultacji społecznych jest Cieszyński Panel Obywatelski. Szczegółowe zasady i tryb jego przeprowadzania stanowią załączniki Nr 1 oraz Nr 2 do niniejszej uchwały”
- § 2. Dołączyć do przedmiotowej uchwały treść załączników Nr 1 oraz Nr 2 w ich pełnym brzmieniu;
- § 3. Traci moc Uchwała NR XXXV/340/17 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Cieszyna;
- § 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Cieszyna;
- § 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego;

Zasady i tryb przeprowadzenia szczególnego rodzaju aktywności obywatelskiej, łączącej kilka form prowadzenia konsultacji społecznych na terenie miasta Cieszyna w formie „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego”

- § 1. 1. Konsultacje przeprowadza się w formie „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego” jako szczególnego rodzaju aktywności obywatelską, łączącą kilka form prowadzenia konsultacji społecznych na terenie miasta Cieszyna.
2. Przez „Cieszyński panel obywatelski” rozumie się konsultacje z losowo wyłonioną grupą mieszkańców, której skład odzwierciedla strukturę demograficzną Cieszyna.
- § 2. 1. Konsultacje w formie zbierania opinii odbywają się również w formie pisemnej lub elektronicznej.
2. Opinie w formie elektronicznej przesyła się na adres:
3. Opinie w formie pisemnej przesyła się na adres: **URZĄD MIEJSKI W CIESZYNIE**, Rynek 1, 43-400 Cieszyn, z dopiskiem: „Cieszyński panel obywatelski”.
- § 3. 1. „Cieszyński panel obywatelski” przeprowadza się zgodnie z harmonogramem ustalonym przez Zespół Koordynujący „Cieszyński Panel Obywatelski” (Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr..... Rady Miejskiej Cieszyna z dnia.....).
2. Uczestnik „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego” nazywany jest dalej panelistą.
3. W skład „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego” wchodzi mieszkańcy Cieszyna wyłonieni w sposób określony w § 4 niniejszego regulaminu.
4. Paneliści wyłanianiani są w sposób losowy. Procedurę losowania określa Zespół Koordynujący „Cieszyński panel obywatelski” (Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr..... Rady Miejskiej Cieszyna z dnia.....).
5. Spotkania „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego” prowadzone są przez moderatora lub moderatorów.
- § 4. 1. Skład „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego” odzwierciedla strukturę demograficzną Cieszyna z uwzględnieniem następujących kryteriów:
- 1) dzielnica;
 - 2) płeć;
 - 3) wiek;
 - 4) poziom wykształcenia.

2. W skład „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego” wchodzi 23 panelistów oraz 4 osoby rezerwowe, które zastępują panelistów w razie nieobecności, którzy w dniu ogłoszenia rozpoczęcia aktualnego cyklu ukończyli 16 lat.
3. W skład „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego” wchodzi mieszkańcy wszystkich dzielnic Cieszyna, w następującej liczbie:
 - 1) dzielnice Cieszyna powyżej 5 tys. mieszkańców (os. Liburnia, Podgórze, Śródmieście, Błogocice), którzy ukończyli 16 rok życia – 3 osoby;
 - 2) dzielnice powyżej 1 tys., a poniżej 5 tys. mieszkańców (Os. Bobrek, Pastwiska), którzy ukończyli 16 rok życia – 2 osoby;
 - 3) dzielnice poniżej 1 tys. mieszkańców (Gułdowy, Boguszowice, Mnisztwo, Mała Łąka, Krasna, Markłowice, Kalembice), którzy ukończyli 16 rok życia – 1 osoba;
4. Kryterium wieku, płci i wykształcenia, o których mowa w ust. 1, odzwierciedla się w ramach „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego” proporcjonalnie do liczby mieszkańców w tych kategoriach zgodnie z zasadami ustalonymi przez Zespół Koordynujący.
5. Osoby rezerwowe, o których mowa w ust. 2, zastępują panelistów w przypadku, gdy paneliści nie mogą kontynuować udziału w „Cieszyńskim panelu obywatelskim”. Osoby rezerwowe biorą udział we wszystkich pracach panelu obywatelskiego za wyjątkiem głosowania w sprawie przyjęcia rekomendacji, o ile nie zastępują panelistów.
6. Paneliści i osoby rezerwowe otrzymują wynagrodzenie w kwocie 100 zł netto.

§ 5. 1. Do udziału w pracach „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego” będą powoływani eksperci.

2. Specjaliści ds. organizacji panelu dobierają ekspertów w taki sposób, aby zapewnić reprezentatywność poglądów w przedmiocie konsultacji.
3. Do zadań eksperta będzie należało wystąpienie podczas spotkania panelu, przygotowanie pisemnego podsumowania wystąpienia, a także udzielanie odpowiedzi na pytania zadawane przez panelistów po wystąpieniu.
4. Istnieje możliwość powołania na prelegenta osobę zaproponowaną przez panelistę, jeżeli opowie się za tym większość panelistów oraz o ile środki finansowe przeznaczone na przeprowadzenie konsultacji na to pozwalają. Organizacją wystąpienia prelegenta lub sporządzenia przez niego opinii zajmują się specjaliści ds. organizacji panelu obywatelskiego.
5. Eksperti otrzymują wynagrodzenie. Wysokość wynagrodzenia wynosi:
 - 1) 300 zł netto - dla osób z województwa śląskiego;
 - 2) 500 zł netto - dla osób spoza województwa śląskiego.
6. Wynagrodzenie nie przysługuje pracownikom Urzędu Miejskiego w Cieszynie, jednostek organizacyjnych miasta oraz spółek gminnych.

§ 6. 1. W spotkaniach „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego” uczestniczą osoby, których zadaniem jest weryfikowanie, czy informacje przedstawiane w trakcie panelu są prawdziwe (tzw. „fact-checker”). Osoby te wskazuje Zespół Koordynujący „Cieszyński panel obywatelski”.

- § 7. 1. Zakończeniem „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego” są rekomendacje w przedmiocie konsultacji, które przyjmowane są poprzez głosowanie panelistów.
2. Wyboru metody głosowania dokonują specjaliści ds. organizacji panelu po konsultacji z Zespołem Koordynującym „Cieszyński panel obywatelski”.
3. Głosowanie odbywa się przy użyciu karty do głosowania, która zawiera informację, jak prawidłowo oddać głos.
- § 8. 1. Informacja o wyniku „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego” przedstawiona będzie w ciągu siedmiu dni od ustalenia wyniku głosowania.
2. Rekomendacje wraz z raportem podsumowującym konsultacje podlegają opublikowaniu na stronie internetowej Urzędu Miejskiego, stronach Biuletynu Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w terminie 30 dni od dnia zakończenia konsultacji.
- § 9. 1. Określa się górną granicę środków finansowych na przeprowadzenie konsultacji społecznych w formie „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego” na terenie miasta Cieszyna, wraz z kampanią informacyjną w wysokości 20 000,00 złotych netto.
2. Koszty przeprowadzenia przedmiotowych konsultacji pokryte zostaną ze środków budżetu Miasta Cieszyna.
3. Zakłada się możliwość pozyskiwania środków zewnętrznych na finansowanie przedmiotowych konsultacji.
4. Za wskazywanie potencjalnych źródeł finansowania oraz pozyskiwanie środków na realizację przedmiotowych konsultacji odpowiedzialny jest Wydział Zamówień Publicznych, Inwestycji i Funduszy Zewnętrznych Urzędu Miejskiego w Cieszynie.

Tryb pracy oraz skład Zespołu Koordynującego „Cieszyński Panel Obywatelski” jako szczególny rodzaj aktywności obywatelskiej, łączący kilka form prowadzenia konsultacji społecznych

- § 1. 1. W celu przeprowadzenia konsultacji społecznych powołuje się Zespół Koordynujący „Cieszyński panel obywatelski”, zwany dalej Zespołem, w składzie:
- 1) jeden przedstawiciel Burmistrza Miasta Cieszyna;
 - 2) trzech przedstawicieli Rady Miejskiej Cieszyna;
 - 3) jeden przedstawiciel Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego;
 - 4) dwóch specjalistów ds. organizacji panelu.
2. Osobnym zarządzeniem powołuje się skład personalny Zespołu.
3. Zespół określa procedurę losowania panelistów „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego”.
4. Do zadań specjalistów należy w szczególności:
- 1) układanie i ustalanie programu „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego”;
 - 2) wybór osób do udziału w „Cieszyńskim panelu obywatelskim” w charakterze ekspertów;
 - 3) przygotowywanie materiałów edukacyjnych.
5. W uzasadnionych przypadkach można dokonać zmian w składzie Zespołu. W przypadku osób delegowanych zmiana może być dokonana na wniosek Przewodniczącego Zespołu lub podmiotów delegujących.
6. Przedstawiciel Zespołu nie może brać udziału w „Cieszyńskim panelu obywatelskim” w charakterze eksperta przedstawiającego stanowisko w temacie panelu obywatelskiego oraz w charakterze moderatora.
7. Zobowiązuje się naczelników wydziałów i kierowników referatów Urzędu Miejskiego w Cieszynie oraz dyrektorów jednostek organizacyjnych miasta do udzielania Zespołowi pomocy w realizacji jego zadań.
- § 2. 1. Spotkania Zespołu odbywają się w miarę potrzeb. Aby spotkanie Zespołu mogło skutecznie obradować, wymagana jest obecność co najmniej połowy jego składu.
2. Spotkania Zespołu zwołuje Przewodniczący z własnej inicjatywy lub na wniosek co najmniej trzech jego członków. Spotkania Zespołu prowadzi Przewodniczący.
- § 3. 1. O terminie i miejscu spotkania Zespołu powiadamia się jego członków przesyłając informację na adres e-mail, co najmniej 2 dni przed terminem spotkania.
2. W sytuacjach wyjątkowych Przewodniczący może zwołać spotkanie Zespołu w trybie natychmiastowym.

§ 4. Zadaniem Zespołu jest w szczególności:

- 1) zapewnienie prawidłowości przebiegu „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego” oraz jego wiarygodności;
- 2) wybór moderatora lub moderatorów;
- 3) wybór osób uczestniczących w spotkaniach panelu weryfikujących treści przekazywane podczas spotkań tzw. „fact-checkers” (badanie sprawy w celu weryfikacji faktów);
- 4) zatwierdzanie programu spotkań panelu oraz ekspertów.

§ 5. 1. W spotkaniach Zespołu mogą uczestniczyć zaproszone osoby, które nie są jego członkami. Osoby zaproszone mają głos doradczy.

2. Decyzje podejmowane są zwykłą większością głosów przez członków Zespołu. W przypadku kwestii nierozstrzygniętych Przewodniczący ma głos decydujący.

§ 6. Zespół ulega automatycznemu rozwiązaniu z chwilą ogłoszenia rekomendacji wypracowanych podczas „Cieszyńskiego panelu obywatelskiego”.

Uzasadnienie

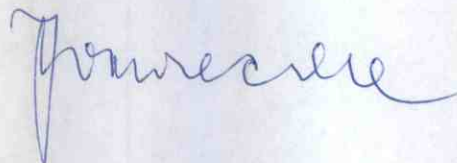
Panel obywatelski to technika polegająca na zasięgnięciu przez administrację publiczną opinii dużej (na ogół kilkudziesięcioosobowej), możliwie reprezentatywnej (losowanej) grupy mieszkańców danego terytorium lub użytkowników określonych usług publicznych. Osoby wylosowane do udziału w panelu powinny odzwierciedlać przekrój danej społeczności w zakresie wieku, płci, wykształcenia i miejsca zamieszkania. Te same osoby pozostają w panelu przez cały okres jego pracy (zazwyczaj jest to kilka następujących po sobie weekendów).

Celem panelu obywatelskiego jest wspólne wypracowanie konkretnych rekomendacji dla administracji publicznej w zadanym z góry temacie, np. walki ze smogiem albo adaptacji do zmian klimatu. Podczas spotkań panelu uczestnicy i uczestniczki najpierw zapoznają się z omawianym tematem, biorąc udział w spotkaniach z ekspertami i stronami, których dany temat dotyczy. Następnie wypracowują i omawiają rekomendacje, które na koniec poddają głosowaniu – te zwyciężkie stają się wiążące dla urzędu.¹

Narastające problemy społeczności Cieszyna, wynikające z zaniedbań procesów komunikacji i partycypacji społecznej, wywołały zauważalną bierność mieszkanki i mieszkańców w aktywnym uczestnictwie w podejmowaniu decyzji o przyszłości społeczności lokalnej. Widać to choćby obserwując frekwencję w wyborach samorządowych czy uczestnictwie w budżecie partycypacyjnym. „Cieszyński panel obywatelski” jest skutecznym narzędziem aktywizacji społeczności. Jest też, dzięki takim cechom jak: otwartość, deliberatywność czy transparentność doskonałym narzędziem odbudowywania zaufania społecznego, niezbędnego we właściwych relacjach z uczestnikami życia miasta.

Stojące przed Cieszynem problemy najbliższych lat: zanieczyszczenie powietrza, przebudowa sieci komunikacji miejskiej, rewitalizacja śródmieścia, zmiany systemowe w oświacie wymagają konsekwentnych rozmów z mieszkankami i mieszkańcami. Rozwiązanie jakie proponuje projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały NR XXXV/340/17 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Cieszyna pomoże te problemy uporządkować systemowo.

Klub Radnych Rady Miejskiej SIŁA



¹ Podaję za: <https://partycypacjaobywatelska.pl/strefa-wiedzy/techniki/panel-obywatelski/> (na podstawie licencji Creative Commons Uznanie autorstwa - Na tych samych warunkach 3.0 Polska.)