

Uzasadnienie do projektu uchwały Rady Miejskiej Cieszyna

w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, realizowanych na terenie Gminy Cieszyn.

W latach 1996-2009 na terenie Cieszyna funkcjonował system dofinansowania inwestycji o charakterze proekologicznym (modernizacja systemów grzewczych, wykonanie podłączeń budynków do istniejącej sieci kanalizacji sanitarnej, budowa przydomowych oczyszczalni ścieków), realizowanych przede wszystkim przez osoby fizyczne będące właścicielami budynków i lokali mieszkalnych. Zasady i kryteria przyznawania dofinansowań regulowały początkowo uchwały Zarządu Miasta Cieszyna, a następnie zarządzenia Burmistrza Miasta Cieszyna, natomiast środki finansowe pochodziły z Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Miasta Cieszyna.

Z dniem 1 stycznia 2010 r. likwidacji uległy gminne oraz powiatowe fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej, które jako fundusze celowe mogły służyć do udzielania finansowego wsparcia dla tego rodzaju przedsięwzięć, realizowanych przez osoby fizyczne. Natomiast z dniem 21 grudnia 2010 r. weszła w życie kolejna nowelizacja ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.), która wprowadziła możliwość udzielanie pomocy finansowej bezpośrednio z budżetów gmin podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych (m.in. osobom fizycznym, wspólnotom mieszkaniowym, osobom prawnym, przedsiębiorcom) na realizację przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska. Powyższa pomoc finansowa jest dotacją celową w rozumieniu zapisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, rada gminy w drodze uchwały określa *zasady udzielania dotacji celowej (...) obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania (...)*. Z upoważnienia ustawowego skorzystała Rada Miejska Cieszyna, podejmując w dniu 10 marca 2011 r. uchwałę Nr VI/42/11 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, realizowanych na terenie Gminy Cieszyn (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2011 r. Nr 89, poz. 1662 z późn. zm.).

Przedłożony projekt uchwały w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, realizowanych na terenie Gminy Cieszyn, zasadniczo jest powtórzeniem zasad określonych w przytoczonej powyżej uchwale, przy czym zapisy projektu zostały dostosowane do szeregu rozstrzygnięć nadzorczych właściwych organów, oceniających i zmieniających podobne uchwały innych gmin. Nadal dotacje celowe będą udzielane w formie dofinansowania do inwestycji polegających na:

- ograniczeniu niskiej emisji (modernizacje systemów grzewczych obejmujące likwidację ogrzewania węglowego);
- uporządkowaniu gospodarki wodno-ściekowej (wykonanie podłączeń budynków do istniejącej sieci kanalizacji sanitarnej, budowa przydomowych oczyszczalni ścieków i przepompowni ścieków);
- usuwaniu i unieszkodliwianiu wyrobów zawierających azbest, zastosowanych w budynkach mieszkalnych i gospodarczych w obrębie zabudowy mieszkaniowej.

Podmiotami, które będą mogły otrzymywać dotacje celowe są posiadacze

mieszkalnych budynków jednorodzinnych i wielorodzinnych lub lokali mieszkalnych, położonych w granicach administracyjnych Gminy Cieszyn. Natomiast do najistotniejszych zmian należą:

- rezygnacja z dotowania montażu systemów grzewczych w nowych budynkach – inwestycje tego typu nie mają wpływu na ograniczenie niskiej emisji, a jedynie są swego rodzaju działaniami prewencyjnymi. Przy możliwościach finansowych budżetu miasta za uzasadnione uznano dotowanie wyłącznie tych inwestycji, których efektem będzie faktyczne ograniczenie niskiej emisji poprzez likwidację istniejących pieców węglowych;
- uszczegółowiono zapisy dotyczących informacji, jakie winien zawierać wniosek o przyznanie dotacji oraz sprawozdanie (rozliczenie dotacji);
- wykreślono zapisy odnoszące się do treści umowy oraz zasad zwrotu dotacji niewykorzystanych lub pobranych nienależnie (te kwestie reguluje wspomniana powyżej ustawa o finansach publicznych);
- wprowadzono możliwość udzielenia wyższych kwot dotacji dla właścicieli nieruchomości wykonujących podłączenia do sieci kanalizacyjnej i kwalifikujących się do pomocy społecznej, a także wyższych kwot dotacji w przypadku podłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej wraz z rezygnacją z istniejącej przydomowej oczyszczalni ścieków.