



Projekt

z dnia 5 marca 2015 r.

Zatwierdzony przez

- BM - PROSZE O STANOWISKO
- RADNI
- FN } - PROSZE O STANOWISKO
- GKS }
- OKS }
- USZ }
- ZSS }

UCHWAŁA NR

Przewodniczący RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA
Rady Miejskiej Cieszyna

Kasztura
mgr inż. Krzysztof Kasztura

z dnia 26 marca 2015 r.

w sprawie ustalenia trybu realizacji zadań inwestycyjnych w Gminie Cieszyn

Na podstawie art. 18. ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

**Rada Miejska Cieszyna
postanawia**

§ 1. W celu umożliwienia dostosowania planów i programów oraz zapewnienia środków finansowych Rada Miejska Cieszyna oraz jej właściwe Komisje, będą zapoznawane z inwestycjami, których wartość może przekroczyć 200.000,00 złotych, na etapie ich założeń projektowych.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Cieszyna.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XXXVIII/405/13 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 19 grudnia 2013 roku w sprawie ustalenia trybu realizacji zadań inwestycyjnych w Gminie Cieszyn.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WYCO FWC

ADWOKAT

Aleksandra
Aleksandra

Marszałek- Dzierżawska

OR-I.0053

celowe

wpłynęło dnia

12.03.15

Uzasadnienie
do projektu uchwały w sprawie ustalenia trybu realizacji
zadań inwestycyjnych w Gminie Cieszyn

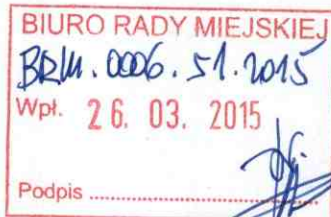
Treść obowiązującej uchwały Nr XXXVIII/405/13 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 19 grudnia 2013 roku w sprawie ustalenia trybu realizacji zadań inwestycyjnych w Gminie Cieszyn wskazuje, że Rada Miejska Cieszyna będzie zapoznawana z koncepcjami zadań inwestycyjnych, których wartość może przekroczyć 1 milion złotych, zanim zostaną poczynione wydatki związane z tymi inwestycjami.

Analiza dotychczasowego trybu realizacji przedmiotowej uchwały, a w zasadzie jej braku realizacji, wskazuje na konieczność dokonania zmian w jej treści tak, aby Rada oprócz podejmowania hasłowych decyzji finansowych była informowana o założeniach projektowych planowanych inwestycji. Jednocześnie zasadnym jest obniżenie kwoty planowanych inwestycji, z którymi mogłaby się zapoznać Rada z 1 miliona złotych do 200.000,00 złotych.

Zapoznanie się przez Radę na etapie założeń projektowych wydaje się najważniejszym momentem w całym procesie prowadzenia inwestycji.

Krzysztof Krysstof
Krzysztof Ruszta
Dariusz Janowski
Lukasz Bielski
Marek Szczypko
Piotr Tomica
Pawel Kuzaj
Tomasz Kabis
Gabriele Staszkiem
A. Kuzaj

**BURMISTRZ MIASTA
CIESZYNA**



Cieszyn 25 marca 2015 r.

FN.I. – 0003.5.2015

- RADA - prośba o opinię Sz. P.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Cieszyna
mgr mż. Krzysztof Kasztura

Krzysztof Kasztura

Przewodniczący

Rady Miejskiej Cieszyna

Dotyczy stanowiska wobec projektu uchwały Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie ustalenia trybu realizacji zadań inwestycyjnych w gminie Cieszyn.

Kluczowe dla opinii w sprawie jest określenie przez autorów uchwały czy ich intencją jest zapoznanie Rady czy też komisji Rady z „koncepcjami zadań inwestycyjnych” czy też z „założeniami projektowymi”. Nie każde obecnie realizowane zadanie inwestycyjne poprzedzane jest dedykowanym opracowaniem koncepcyjnym, gdyż nie w każdym przypadku jest ono konieczne. Uwagę zwraca natomiast sformułowanie zawarte w uzasadnieniu do uchwały: „analiza dotychczasowego trybu realizacji przedmiotowej uchwały [Nr XXXVIII/405/13 z 19.12.2013r.], a w zasadzie jej braku realizacji, wskazuje na konieczność zmian w jej treści...”. Oznacza to, że problem nie leży w braku unormowań, a sposobie planowania zadań inwestycyjnych w budżecie lub WPF. Zmniejszenie kwoty z 1.000.000 zł do 200.000 zł oraz nieznaczne zmodyfikowanie jej treści nie spowoduje zmiany w tym zakresie. Naszym zdaniem konieczne jest na poziomie prac Rady określenie priorytetów inwestycyjnych Gminy Cieszyn w oparciu o Strategię Rozwoju Miasta Cieszyna oraz konsekwentne przyporządkowywanie środków do tych przedsięwzięć zarówno w Wieloletnim Planie Finansowym, jak i kolejnych budżetach rocznych. Bardzo możliwe, że na etapie uszczegóławiania zakresów

przedsięwzięć konieczne byłyby wydatki na ekspertyzy, analizy lub wstępne koncepcje. Proponujemy by politykę informacyjną realizować głównie w ramach prac komisji Rady Miejskiej. Natomiast decyzji całej Rady pozostawić rozstrzygnięcie inwestycji uchwałami dotyczącymi WPF oraz budżetów rocznych. Przy odmiennym podejściu, proponowane w projekcie uchwały zapisy nie są spójne z art. 18 pkt 2 ppkt 9 e ustawy o samorządzie gminnym oraz statutem miasta.

Burmistrz Miasta
Ryszard Macura
Ryszard Macura

Rozdzielnik:

- 1 x Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna – Pan Krzysztof Kasztura
- 1 x OR – I
- 1 x FN

OR-I.0053
wpłynęło dnia
2015
10.04.15

BIURO RADY MIEJSKIEJ
BRM, 044. 5. 2015
Wpł. 09.04.2015
Podpis

KANCELARIA ADWOKACKA
adwokat Aleksandra Marszałek-Dzierżawska

ul. Barlickiego 11/4
43-300 Bielsko – Biała
tel. 033/ 488 61 09

BM – W związku z pismem FN. I. – 0003.5.2015 z dnia 25 marca 2015 roku o stanowisko i propozycja zapisu, Bielsko-Biała, dnia 31 marca 2015r.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Cieszyna

mgr inż. Krzysztof Kasztura

Opinia prawna

dotyczy pisma kierowanego do Przewodniczącego Rady Miejskiej Cieszyna przez Burmistrza Miasta Cieszyna z dnia 25 marca 2015r.

Odnosząc się do kwestii zawartych w w/w piśmie, a mianowicie faktu, iż nie każde „zadanie inwestycyjne” posiada swoje „opracowanie koncepcyjne”, należy stwierdzić, iż wyrażenie użyte w uchwale „założenia projektowe” w braku szczegółowej dokumentacji projektowej może być rozumiane jako „zamiar”, „wytyczne”, „koncepcja”, „plan”, „założenie”

Wydaje się słusznym także rozumienie, iż celem uchwały jest aby Organ Stanowiący – Rada Miejska Cieszyna poprzez swoje Komisje była informowana o fakcie podjęcia zamiaru prowadzenia inwestycji, które według wiedzy budowlanej oraz właściwej wiedzy technicznej (w zależności od rodzaju inwestycji) przekroczy kwotę 200.000,00 zł. Jest to kwota szacunkowa na etapie „zamiaru”. Zgodna z podstawową wiedzą techniczną i wstępnymi założeniami, podobnie jak przy ogłaszaniu przetargów – przewidywana kwota. Kwota, którą według zasad ogólnego życiowego rozeznania w oparciu o wiedzę techniczną można szacować na nie mniejszą niż 200.000,00 zł.

Aby nie używać wyrażenia „założeń projektowych” można zapis §1 skonstruować przykładowo:

„W celu umożliwienia dostosowania planów i programów oraz zapewnienia środków finansowych właściwe Komisje Rady Miejskiej Cieszyna będą informowane o zamiarze podjęcia inwestycji, których szacunkowa wartość może przekroczyć kwotę 200.000,00 zł według posiadanej przed rozpoczęciem inwestycji wiedzy technicznej i wstępnych szacunków finansowych.”

Wydaje się rozsądnym zaciągnięcie opinii w celu sformułowania precyzyjniejszego zapisu od właściwych służb technicznych i finansowych Urzędu Miasta Cieszyna.

Podkreślenia wymaga, iż polityka informacyjna według projektu uchwały w rozumieniu występującego z inicjatywą uchwałodawczą uwzględnia art. 18 ust 2 pkt 9 ustawy o zarządzie gminnym i statut miasta.

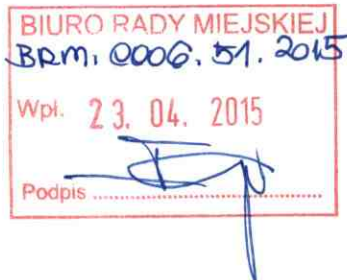
Z poważaniem,

ADWOKAT

Aleksandra

Marszałek-Dzierżawska

**BURMISTRZ MIASTA
CIESZYNA**



Cieszyn 22 kwietnia 2015 r.

Sz. P.

Krzysztof Kasztura

Przewodniczący

Rady Miejskiej Cieszyna

Dotyczy projektu uchwały Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie ustalenia trybu realizacji zadań inwestycyjnych w gminie Cieszyn.

Opinia prawna Pani Mecenas Aleksandry Marszałek-Dzierżawskiej potwierdza nasze wcześniejsze wskazania dotyczące istniejącej rozbieżności między wyrażoną intencją w sprawie informacji inwestycyjnych, a podstawami prawnymi dla uchwały w tym zakresie. Rada w sposób oczywisty może ustalić granicę zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów na bazie art.18 ust.2 punkt 9 e.

W przedmiotowej zaś sprawie stoimy na stanowisku, że użyte pojęcia winny pochodzić z odpowiednich aktów prawnych (np. prawa budowlanego, ustawy o finansach publicznych itd.) by nie pozostawia wątpliwości co do zakresu pojęciowego przedmiotu działania.

Tym samym, dostrzegając w opinii sformułowania nieadekwatne do intencji Rady proponujemy jednoznaczna, publiczną deklarację ze strony Burmistrza Miasta na posiedzeniu Rady, że w ramach polityki informacyjnej przedstawiał będzie właściwej dla sprawy komisji Rady opracowaną przez Urząd Miejski koncepcję inwestycyjną, o oszacowanej wstępnie wartości przekraczającej 200 000 zł, którą to inwestycję, zamierza skierować do akceptacji przez Radę Miasta w ramach prac nad kolejnym budżetem lub jego zmianami w trakcie roku budżetowego.

Burmistrz Miasta
Ryszard Macura
Ryszard Macura