

BRM.0014.27.REW.2018

### **Wniosek**

#### **Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Cieszyna.**

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna działając w oparciu o art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zmianami) oraz § 47 Statutu Miasta Cieszyna, po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Cieszyna wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, sprawozdania finansowego oraz informacji o stanie mienia komunalnego, wnioskuje do Rady Miejskiej Cieszyna o udzielenie Burmistrzowi Miasta Cieszyna absolutorium za rok 2017.

### **Uzasadnienie**

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna na posiedzeniach w dniach 14 maja oraz 05 i 11 czerwca 2018 roku rozpatrzyła sprawozdanie Burmistrza Miasta Cieszyna z wykonania budżetu Miasta za rok 2017, informację o stanie mienia Gminy Cieszyn i wysłuchała ustnych wyjaśnień Skarbnika Miasta,  
**a następnie stwierdziła, że:**

1. Uchwalony przez Radę Miejską budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów w kwocie 166.790.715,02 zł. Dochody wykonano w kwocie 163.546.805,08 zł, co stanowi 98,1% planu.
2. Uchwalony przez Radę Miejską plan wydatków budżetowych po zmianach dokonanych w ciągu roku przewidywał kwotę 179.812.581,68 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 165.476.936,43 zł, co stanowi 92,0% ogółu planu.
3. Na realizację wydatków majątkowych zaplanowano po zmianach w budżecie Miasta kwotę 31.423.889,19 zł, co stanowiło 17,48% ogółu planu wydatków. Wydatkowano kwotę 24.605.299,89 zł, co stanowi 78,3% planowanych wydatków na inwestycje i 14,87% ogółu wydatków wykonanych.
4. Na wydatki bieżące budżetu zaplanowano po zmianach kwotę 148.388.692,49 zł, zrealizowano wydatki w kwocie 140.871.636,54 zł, co stanowi 94,9% ogółu planu.
5. Budżet Miasta zamknął się za 2017 rok deficytem w wysokości 1.930.131,35 zł.
6. Ze środków budżetu Miasta w 2017 roku spłacono raty zaciągniętych kredytów i pożyczek na łączną kwotę 7.182.396,00 zł.

7. Zadłużenie Miasta na koniec 2017 roku z tytułu zaciągniętych kredytów oraz pożyczek wyniosło 48.484.529,00 zł, co stanowi 29,65% wykonanych dochodów i uległo zmniejszeniu o 7.152.843,00 zł w stosunku do roku 2016.
8. Miasto Cieszyn na 31 grudnia 2017 roku nie posiadało wymagalnych zobowiązań z tytułu np.: dostaw towarów i usług, składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, a także wynikających z ustaw i orzeczeń sądu, udzielonych poręczeń i gwarancji.

Ponadto Komisja:

- zapoznała się z bilansem wykonania budżetu sporządzonym na dzień 31 grudnia 2017 roku,
- zapoznała się szczegółowo z przyczynami rozbieżności w wykonaniu planu dochodów i wydatków i uznała, iż były one obiektywne,
- ustaliła, że realizacja wydatków majątkowych jest zgodna z podjętymi uchwałami Rady Miejskiej. Natomiast wykonanie jest wyższe o 17.379.073,22 zł w stosunku do roku 2016 i wyniosło w 2017 roku 24.605.299,89 zł,
- stwierdziła, iż zmniejszyło się zadłużenie o 7.152.843,00 zł - do kwoty 48.484.529,00 zł, co stanowi 29,65% wykonanych dochodów, natomiast spłaty zobowiązań wyniosły 7.182.396,00 zł,
- stwierdziła, iż zachowany został wskaźnik z art. 243 i 242 ustawy o finansach publicznych,
- zapoznała się z realizacją wydatków niewygasających z 2016 roku planowanych do wykorzystania w 2017 roku,
- badając legalność działań w 2017 roku Komisja stwierdziła, że Burmistrz Miasta:
  - o podjął 35 zarządzeń zmieniających budżet korzystając z upoważnienia § 8 ust. 1 i 2 uchwały budżetowej,
  - o nie skorzystał z upoważnienia zawartego w § 8 ust. 3, tj. zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku niedoboru budżetowego w wysokości nie przekraczającej jednorazowo kwoty 2.000.000,00 zł,
  - o udzielił pożyczek na prefinansowanie zadań realizowanych ze środków europejskich w wysokości 449.093,36 zł, zatem dochował limitu określonego w § 8 ust. 5 uchwały budżetowej po zmianach, ponieważ jednorazowo nie został on przekroczony,
  - o spłat kredytów i pożyczek dokonywał zgodnie z upoważnieniem § 8 ust. 4 uchwały budżetowej po zmianach,



- o nie udzielał pożyczek osobom fizycznym na remonty obiektów zabytkowych,
- o zgodnie z § 8 ust. 7 przekazał jednostkom uprawnienia do dokonywania przeniesień w planach wydatków bieżących tych jednostek organizacyjnych w ramach rozdziału, z wyjątkiem zwiększania wydatków na wynagrodzenia i pochodne,
- o zgodnie z § 8 ust. 9 przekazał jednostkom organizacyjnym uprawnienia w zakresie zaciągania zobowiązań, z tytułu umów, w wyniku których realizacja zadań w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Badając zgodność postępowania o zamówieniach publicznych Komisja zapoznała się z przebiegiem procedury przetargowej realizacji zadania:

„Budowa Zintegrowanego Węzła Przesiadkowego w Cieszynie” w zakresie realizacji zamówienia publicznego i ponownych zamówień na dokumentację, które zostało przeprowadzone zgodnie z obowiązującymi zasadami.

Burmistrz Miasta, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

Przedłożone sprawozdanie jest prawidłowe pod względem formalno-rachunkowym, rzetelnie odzwierciedlające rzeczywisty stan finansów Miasta, zaś z badania wykonania budżetu wynika, że Burmistrz Miasta postępował w ramach upoważnień ustawowych oraz nadanych przez Radę Miejską, a także przestrzegał dyscypliny finansów publicznych.

Powyższe daje podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Miasta za 2017 rok.

Ponadto Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Miasta Cieszyna za 2017 rok składające się z: bilansu z wykonania budżetu Miasta, łącznego bilansu samorządowych jednostek budżetowych, łącznego rachunku zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych oraz łącznego zestawienia zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych. Komisja stwierdza, że sprawozdania zostały sporządzone rzetelnie i prawidłowo. Sprawozdania łączne odzwierciedlają dane finansowe wszystkich jednostek budżetowych Miasta. Jednocześnie z bilansu wykonania budżetu Miasta wynika, że deficyt na koniec 2017 roku wyniósł 1.930.131,35 zł, co jest zgodne z rocznym sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta.

Komisja otrzymała również informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną wg stanu na dzień 31 grudnia 2017 roku, która określa stan mienia komunalnego w ujęciu rodzajowym, własnościowym, wartościowym i ilościowym. Z przedstawionego dokumentu wynika, że Miasto Cieszyn posiada udziały

w czterech spółkach prawa handlowego o łącznej wartości 56.126.000,00 zł oraz majątek trwały w postaci nieruchomości gruntowych, budynków i budowli, które w 2017 r. wygenerowały dochody w wysokości 8.915.203,12 zł. Opisane w informacji zmiany w stanie mienia obejmują okres od 1 stycznia 2017 roku do 31 grudnia 2017 roku i są zgodne ze stanem faktycznym.

Komisja Rewizyjna, po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego Miasta Cieszyna za 2017 rok, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz po zapoznaniu się z informacją o stanie mienia komunalnego, kieruje do Rady Miejskiej Cieszyna wnioski o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Cieszyna za rok 2017.

Komisja w głosowaniu jawnym, w obecności pięciu radnych, wynikiem głosów 5 za, jednogłośnie opowiedziała się za wnioskiem o udzielenie absolutorium za rok 2017 Burmistrzowi Miasta Cieszyna.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – Krzysztof Herok

.....  


Zastępca Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej – Bolesław Zemła

.....  


Członek Komisji Rewizyjnej – Janusz Kołder

.....  


Członek Komisji Rewizyjnej – Piotr Tomica

.....  


Członek Komisji Rewizyjnej – Bartosz Tyrna

.....  


Rozdzielnik:

- 1 x Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach
- 1 x Przewodnicząca Rady Miejskiej Cieszyna
- 1 x Burmistrz Miasta Cieszyna
- 1 x a/a