

1. STRONA TYTUŁOWA

RAPORT PODSUMOWUJĄCY CAŁOŚĆ PRZEPROWADZONYCH KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

PROCES PARTYCYPACYJNY w ramach projektu „Przestrzeń dla partycypacji”

Uzyskanie informacji od społeczności lokalnej umożliwiających opracowanie założeń do sporządzenia projektu MPZP miasta Cieszyna obejmującego obszar w rejonie ul. Bielskiej, ul. Kossak-Szatkowskiej, ul.

TEMAT: Morcinka i ul. Kargera.

MIEJSCOWOŚĆ: **CIESZYN**

ZAMAWIAJĄCY:



MIASTO CIESZYN

Cieszyn
robi wrażenie

DATA: **KWIECIEŃ 2018**

OPRACOWAŁA mgr inż. arch.
SYLWIA WIDZISZ-PRONOBIS

2. SPIS TREŚCI

1. Strona tytułowa	1
2. SPIS TREŚCI	2
3. PRZEBIEG SPOTKANIA OTWARTEGO	3
4. WNIOSKI Z ETAPU DIAGNOSTYCZNEGO	4
5. PRACE PRZYGOTOWAWCZE	6
6. PRZEBIEG WARSZTATÓW	7
7. WNIOSKI Z WARSZTATÓW	15
8. WNIOSKI	20

3. PRZEBIEG SPOTKANIA OTWARTEGO

W spotkaniu otwartym, które odbyło się dnia 12.12.2017 r. w Cieszynie przy ulicy Z. Kossak-Szatkowskiej 6 w budynku Osiedlowego Centrum Kultury i Rekreacji wzięło udział 20 osób.

Dokumentacja fotograficzna:





4. WNIOSKI Z ETAPU DIAGNOSTYCZNEGO

Uczestnicy spotkania otwartego w większości oczekiwali informacji związanych z ich partykularnymi interesami i planowanymi inwestycjami na ich nieruchomościach. Zagadnienia związane z ogólnymi potrzebami mieszkańców w większości dotyczyły zagadnień związanych z rekreacją sportową i codzienną.

Pojawiały się uwagi i pytania:

- **Rekreacja sportowa.**
Postulat dotyczył zabezpieczenia przestrzeni i infrastruktury dla organizacji rekreacji sportowej typu biegi przełajowe itp. Pojawił się wątek narciarski, jednak w trakcie dyskusji uczestnicy wskazali teren odpowiedni dla takiej funkcji poza obszarem objętym planem miejscowym.
- Ulica Sienna obecnie jest przedmiotem sporów i poczucia niesprawiedliwości – szczególnie pomiędzy właścicielami gruntów – ze względu na to, że zgodnie z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego ulica ta posiada określony pas drogowy, a zrealizowana już zabudowa na jego terenie uniemożliwia realizację tej drogi w parametrach założonych w obowiązującym planie. Według uczestników spotkania konieczne jest sprawdzenie, czy nie doszło do samowoli budowlanych, a tym samym do naruszeń prawa lokalnego.
- Ulica Sienna przebiega przez tereny prywatne, co powoduje absurdalne w odczuciu mieszkańców sytuacje. Właściciele gruntów, przez które przebiega, płacą podatki od nieruchomości, a jednocześnie miasto utrzymuje drogę i oświetlenie.
- Ulica Sienna wymaga udroźnienia od strony ulicy Kargerą, aby zwężenie przy potencjalnych samowolach budowlanych nie wpływało na wygodę użytkownika tej ulicy.
- Ulica Sienna powinna być przyjaznym dla mieszkańców traktem pieszo-jezdnym z zielenią towarzyszącą. Dzięki temu może być przedłużeniem traktu pieszego prowadzącego do centrum miasta.
- Konieczne jest rozwiązanie kształtu działek budowlanych w miejscu biegnącego rowu.
- Konieczne jest zadbania o walory krajobrazowe terenów zielonych i terenów widocznych z obszaru objętego planem miejscowym.
- Propozycja organizacji punktów widokowych na krajobraz miasta Cieszyna, wykorzystujących ukształtowanie terenu i lokalizację zielonych obszarów rekreacyjnych.
- Rekreacja w obecnym kształcie odpowiada uczestnikom spotkania. Nie są potrzebne inwestycje infrastrukturalne.
- Powierzchnia biologicznie czynna powinna zostać utrzymana na poziomie min.

25%, szczególnie na terenach o funkcjach usługowych, aby nie utrudniać organizacji działki pod konieczne parkingi i infrastrukturę towarzyszącą.

Wnioski do Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego i wyniki badania ankietowego są spójne z wnioskami wynikającymi ze spotkania otwartego. W związku z tym wyraźne są trzy zagadnienia: usprawnienie i urealnienie przebiegów szlaków komunikacyjnych, utrzymanie i wzbogacenie oferty obszarów naturalnych oraz utrzymanie charakteru mieszkaniowego przedmiotowego fragmentu miasta.

Na kolejnym planowanym spotkaniu w formie warsztatu planistycznego koniecznie okazało się poruszenie spraw związanych z przebiegiem i statusem ulicy Siennej w ujęciu bardziej szczegółowym i w oparciu o kontekst sytuacji faktycznej odzwierciedlonej na mapie zasadniczej, przy uwzględnieniu przyszłych podziałów działek oraz terenów rekreacji (w tym o charakterze przyrodniczym). Efektem warsztatu powinna być mapa obrazująca lokalizację miejsc wymagających szczególnej ochrony i przedstawiająca potencjalnie możliwe rozwiązania komunikacyjne.

5. PRACE PRZYGOTOWAWCZE

5.1. PLAN WARSZTATÓW

- Powitanie uczestników spotkania i przedstawienie osób, które będą towarzyszyć uczestnikom warsztatów.
- Krótkie wprowadzenie do spotkania, omówienie celu spotkania i przedstawienie wyników spotkania otwartego oraz dokonanej diagnozy społecznej funkcjonowania obszaru objętego sporządzaniem planu.
- Przedstawienie wyników diagnozy na mapach.
- Omówienie zasad panujących na warsztatach wynikających z przyjętej metody World Café, podział uczestników na grupy robocze i przedstawienie opiekunów grup.
- Praca przy 3 stolikach tematycznych (Przestrzeń publiczna, Zabudowa, Komunikacja) w 3 rundach.
- Omówienie wyników pracy grupowej przez opiekunów poszczególnych stolików tematycznych.
- Dyskusja publiczna. Omówienie na forum wyników prac grupowych, wnoszenie uwag do i zadawanie pytań szczegółowych.
- Podsumowanie i zakończenie spotkania oraz omówienie dalszych działań związanych z projektem.

Celem spotkania warsztatowego było wypracowanie kierunków zagospodarowania terenu objętego Miejscowym Planem Zagospodarowania Przestrzennego na podstawie wstępnych założeń i wyników diagnozy. Praca w grupach przy współudziale przedstawicieli jednostek miejskich miała na celu urealnić postulaty zgłaszane przez uczestników warsztatów, które można uwzględnić w projektowanym Planie miejscowym obejmującym obszar w rejonie ul. Bielskiej, ul. Kossak-Szatkowski, ul. Morcinka i ul. Kargera.

5.2. INFORMACJA

Mieszkańcy gminy zostali powiadomieni o spotkaniu różnymi kanałami (BIP Urzędu Miejskiego w Cieszynie, publikacja artykułu w Głosie Ziemi Cieszyńskiej, Wiadomościach Ratuszowych, kolportaż ulotek, plakaty na tablicach ogłoszeniowych zlokalizowanych przy obszarze sporządzania projektu planu oraz w budynkach mieszkalnych na osiedlu Podgórze, w budynku przedszkola na osiedlu Podgórze, w szkole podstawowej Nr 3, na tablicy ogłoszeń Urzędu). Informacje o planowanych warsztatach były także przekazane przez pracowników urzędu miasta mieszkańcom obszaru objętego zadaniem przy okazji bezpośrednich kontaktów, a jednocześnie do skrzynek pocztowych prywatnych posesji, jak i rozesłane drogą pocztową do właścicieli nieruchomości mieszkających poza Cieszynem.

W trakcie spotkania warsztatowego uczestnicy otrzymali ulotki tłumaczące istotę Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego.

6. PRZEBIEG WARSZTATÓW

6.1. MIEJSCE SPOTKANIA

Spotkanie odbyło się 19 marca 2018 roku w Cieszynie na ulicy Z. Kossak-Szatkovskiej 6 w budynku Osiedlowego Centrum Kultury i Rekreacji.

6.2. UCZESTNICY

W spotkaniu wzięło udział 35 osób.

Osobami zaangażowanymi w spotkanie były:

- gospodarz spotkania Burmistrz Cieszyna Ryszard MACURA,
- projektanci Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego mgr inż. arch. Radosław JOŃCZAK, mgr inż. Józefina SOBIEGRAJ,
- moderatorka spotkania i konsultant w zakresie partycypacji Sylwia WIDZISZ-PRNOBIS,
- przedstawiciel Fundacji Pracownia Zrównoważonego Rozwoju Krzysztof ŚLEBIODA,
- naczelnik Wydziału Strategii i Rozwoju Miasta UM w Cieszynie Arkadiusz SKOWROŃSKI,
- kierownik Referatu Planowania Halina MIERZEJEWSKA i inspektor Jolanta TROJAN-KRASZEWSKA czuwające nad sprawami formalnymi,
- przedstawiciele jednostek miejskich: Wydziału Sportu Cezary CIĘNCIAŁA i Zarządu Dróg Publicznych Wiesław SOSIN.

6.3. PRZEBIEG WARSZTATÓW

Przed spotkaniem osoby zaangażowane w prowadzenie spotkania warsztatowego podjęły decyzję na temat podziału tematycznego grup roboczych. Na podstawie dotychczasowych dyskusji, efektów ankiety i wniosków do planu miejscowego wybrane zostały 3 najistotniejsze zagadnienia:

1. Przestrzeń publiczna – temat dotyczy obszarów własności Gminy Cieszyn o dużym potencjale, możliwych do zagospodarowania na funkcje rekreacyjne.
2. Forma zabudowy – temat związany ze szczegółowym określeniem zasad kształtowania ładu przestrzennego przez określenie formy przyszłej zabudowy na zadanym obszarze.
3. Komunikacja – temat wynika z najbardziej gorących potrzeb mieszkańców i właścicieli z zadanego obszaru, związanych z potrzebą organizacji dojazdów do posesji.

Spotkanie rozpoczął Burmistrz Cieszyna Ryszard Macura, który przywitał uczestników spotkania i zachęcił do aktywnego uczestnictwa w pracy warsztatowej.

Następnie pani Sylwia Widzisz-Pronobis, będąca konsultantką w zakresie partycypacji społecznej i jednocześnie moderatorką spotkania, przedstawiła zarys spotkania i przystąpiła do podsumowania dotychczasowych działań diagnostycznych.

Następnie urbanista, projektant nowego planu miejscowego przedstawił podsumowanie działań diagnostycznych na mapach. Pan Radosław Jończak odniósł się do wniosków złożonych dotychczas, dotyczących obecnego Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego zadanego obszaru. W trakcie podsumowania projektant odniósł się także do zagadnienia

związanego z możliwymi samowolami budowlanymi na ulicy Siennej, o których sygnalizowali, nie kryjąc wzburzenia, uczestnicy spotkania diagnostycznego. Uzyskane przez Burmistrza Miasta informacje w tej sprawie pozwoliły na odniesienie się do problemów zgłaszanych na spotkaniu otwartym.

Moderowanie spotkania wiązało się z przedstawieniem zasad związanych z przyjętą metodą warsztatową World Café oraz koordynowaniem pracy przy stolikach tematycznych, a także angażowanie uczestników do aktywnego podsumowania wypracowanych rozwiązań przestrzennych.

Każdy stolik miał swojego opiekuna: stolikiem „Przestrzeń publiczna” opiekowały się Panie: Halina Mierzejewska i Jolanta Trojan-Kraszewska; stolikiem „Zabudowa” opiekowała się Pani Józefina Sobiegraj, a stolikiem „Komunikacja” Pan Radosław Jończak. Zadaniem opiekunów było moderowanie pracy przy stoliku oraz przedstawienie efektów prac warsztatowych.

Pan Arkadiusz Skowroński, naczelnik Wydziału Strategii i Rozwoju Miasta UM w Cieszynie, pełnił dyżur przy mapach, dzięki czemu osoby, które chciały wyjaśnić pewne nieścisłości lub chciały poznać procedury stosowane w Cieszynie, mogły uzyskać odpowiedzi w trakcie warsztatów.

Po części pracy w grupach opiekunowie stolików tematycznych przedstawili główne wnioski, jakie pojawiły się w trakcie rozmów z uczestnikami. Ważnym wspólnym wnioskiem była obserwacja, że mimo bardzo licznych grup uczestnicy warsztatów byli raczej jednomyślni.

W ramach podsumowania uczestnicy zaproszeni zostali przez moderatorkę do dyskusji otwartej. Tutaj mieszkańcy zwrócili uwagę na tematy niezwiązane z Planem miejscowym, ale także podkreślali wagę wspólnie wypracowanych rozwiązań szczególnie w kontekście komunikacji w zadanym obszarze. Dyskusja ujawniła także bardzo dużą potrzebę pogodzenia różnych interesów właścicieli poszczególnych nieruchomości.

Podsumowując spotkanie moderatorka omówiła najczęściej pojawiające się potrzeby mieszkańców obszaru objętego nowym planem miejscowym i przedstawiła plan dalszych działań związanych z realizacją projektu Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego dotyczącego obszaru w rejonie ul. Bielskiej, ul. Kossak-Szatkowskiej, ul. Morcinka i ul. Kargera. Szczególnie ważne było przedstawienie najbliższych dat i adresów stron, na których będą pojawiać się informacje o kolejnych etapach prac projektowych, w tym informacje o kolejnym spotkaniu dedykowanym mieszkańcom i innym interesariuszom.

6.4. DOKUMENTACJA FOTOGRAFICZNA

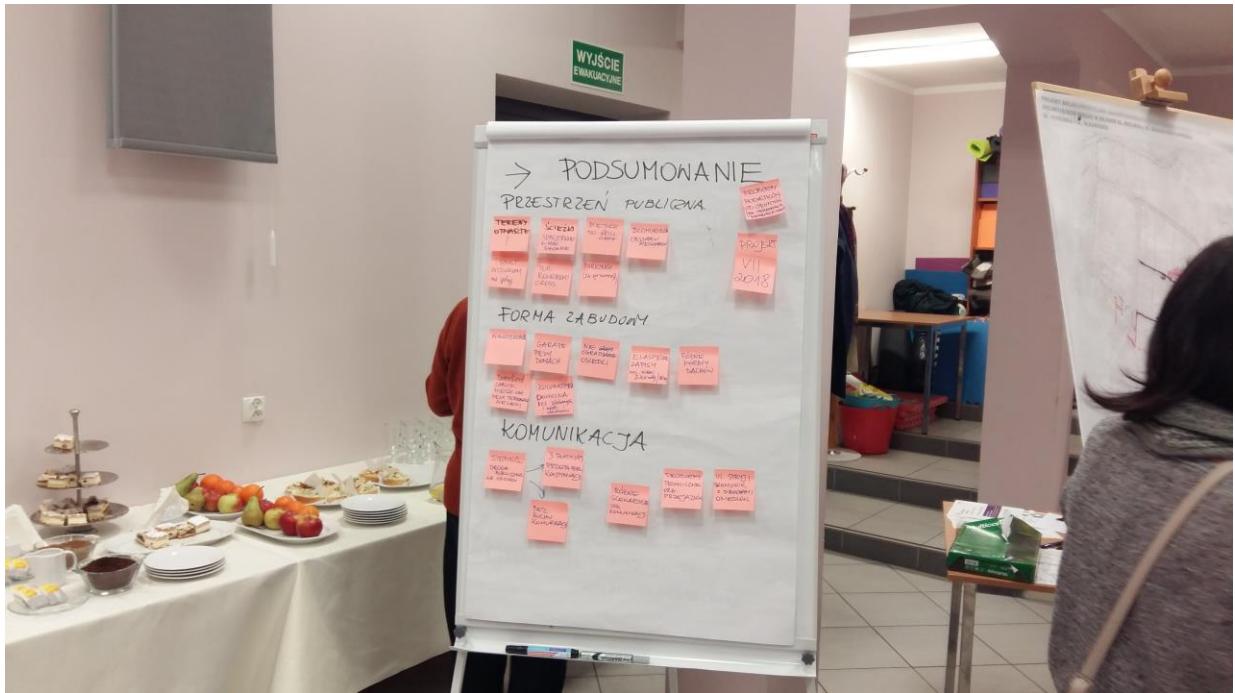








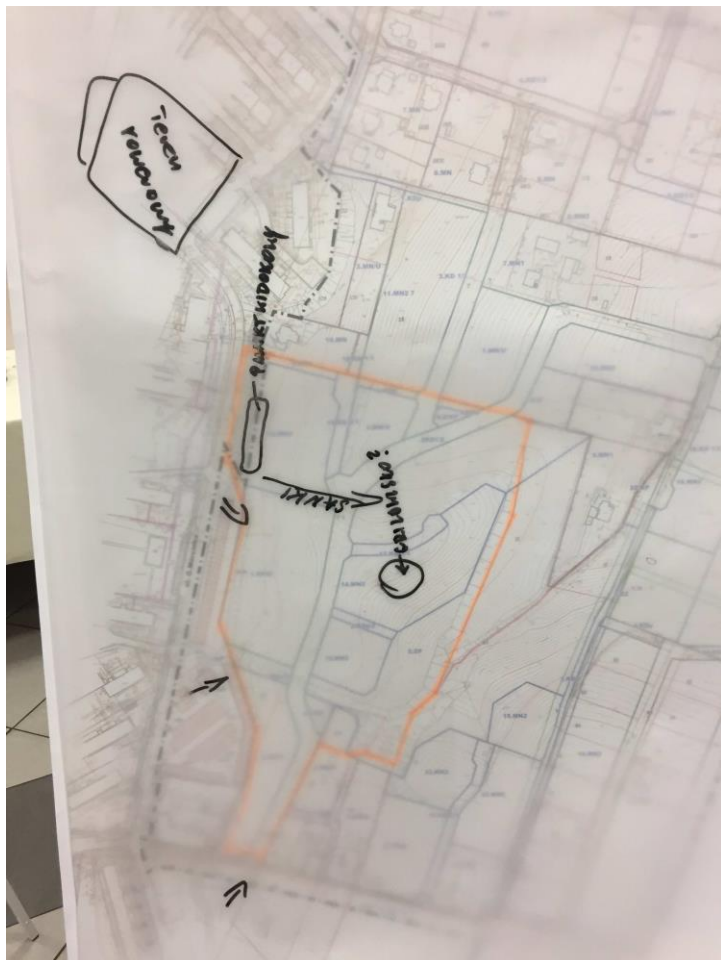




7. WNIOSKI Z WARSZTATÓW

7.1. PODSUMOWANIE TEMATU PRZESTRZEŃ PUBLICZNA

Zagadnienie przestrzeni publicznej związane jest głównie z terenem będącym własnością gminy i będący w rejonie ul. Bielskiej, ul. Kossak-Szatkowski, ul. Morcinka i ul. Kargera. Obszarami rekreacyjnymi w przestrzeni publicznej są zainteresowani głównie mieszkańcy osiedla sąsiadującego z obszarem objętym pracami planistycznymi. Teren jest dla nich obecnie miejscem spacerów, a jego ukształtowanie powoduje, że jest ciekawym punktem widokowym. Uczestnicy spotkania wskazali walory przyrodnicze terenów. W okolicy pojawiają się takie zwierzęta jak sarny, zające i bażanty, które są dużą atrakcją.



Głównymi postulatami były prośby o:

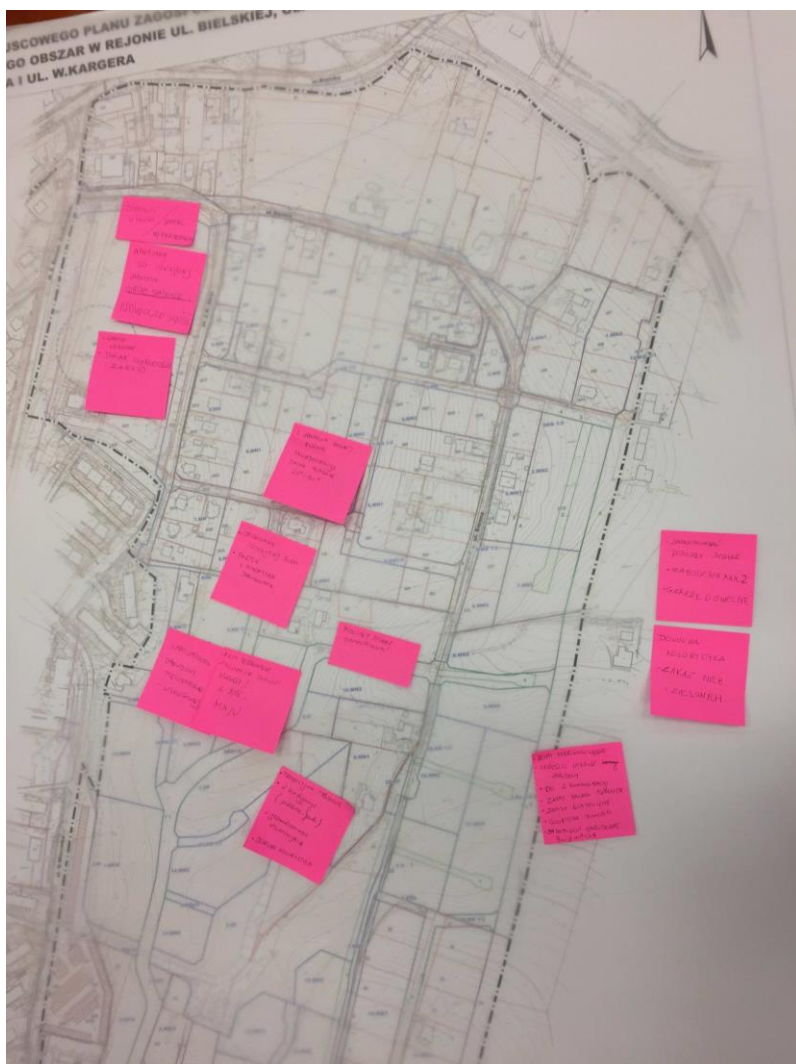
- zachowanie terenu jako niezabudowanego w formie parku spacerowego z ławkami,
- możliwość wykorzystania ukształtowania terenu zimą na tory saneczkowe,
- pogodzenie interesów spacerowiczów, biegaczy, rowerzystów i użytkowników górki saneczkowych,
- organizację punktu widokowego przy przystanku autobusowym, a w związku z tym uregulowanie zadrzewienia w taki sposób, aby drzewa nie zasłaniały widoków oraz montaż planszy z opisem gór widocznych z punktu widokowego,
- przeanalizowanie lokalizacji drogi planowanej w dotychczasowym planie miejscowym, biegnącej przez środek terenów z możliwą funkcją rekreacji, droga ta obecnie jest ważna dla skomunikowania całego obszaru,

- organizację siłowni terenowej wzdłuż ciągów spacerowych,
- powiązanie terenu ze szlakami spacerowymi wokół całego Cieszyna,
- nie montowanie urządzeń placu zabaw,
- wykorzystanie istniejącego zjazdu za garażami i organizacja miejsc postojowych,
- uatrakcyjnienie wyglądu garaży, żeby je zamaskować,
- dbałość o bezpieczeństwo w pasie terenów wzdłuż ul. Morcinka,
- podtrzymanie ciągłości szlaku spacerowego do ul. Kargera na przedłużeniu ulicy Siennej,
- monitoring i oświetlenie terenów rekreacyjnych,
- lokalizację miejsca do grillowania dla okolicznych mieszkańców,
- tor rowerowy (cross).

7.2. PODSUMOWANIE TEMATU FORMA ZABUDOWY

Uczestnicy warsztatów podejmując temat form zabudowy odnieśli się do ogólnej wizji zabudowy na danym terenie. W wypracowanych pomysłach uczestnicy oczekują, że zabudowa będzie miała charakter nowoczesny, jednak z zadaniem zarówno tradycyjnym jak i bardziej współczesnym. Jednak ważne jest, aby budynki mieszkalne były maksymalnie dwukondygnacyjne z garażem wbudowanym i ewentualną usługą w parterze domu, w zabudowie w pobliżu terenów rekreacyjnych.

Wśród proponowanych zakazów pojawiły się głównie wątki związane z kolorystyką dachów.



7.3. PODSUMOWANIE TEMATU KOMUNIKACJA

Temat związany ze skomunikowaniem całego obszaru objętego projektowanym planem miejscowym wzbudził największe zainteresowanie uczestników warsztatów. Dla większości osób był to jedyny powód obecności na spotkaniu. Temat ten pojawił się już na spotkaniu diagnostycznym, jak i we wnioskach do planu miejscowego. Głównie dotyczył ulicy Siennej i problemów z własnością terenów, przez które przebiegają planowane w dotychczasowym planie miejscowym drogi.

Podział działek utrudnia zaplanowanie idealnej sieci dróg, która odpowiadałaby na oczekiwania wszystkich właścicieli działek oraz użytkowników terenów publicznych.



W trakcie prac przy stoliku uczestnicy nanieśli na mapie przebiegi dróg, które byłyby dla nich ważne. W kilku miejscach proponowany przebieg narusza interesy pojedynczych właścicieli działek.

W kontekście ulicy Siennej pojawiły się trzy pomysły przebiegu ulicy. Jednak uczestnicy warsztatów byli zgodni w kwestii nie wprowadzania na ulicę ruchu komunikacji miejskiej, aby zachować unikalny charakter terenu spokojnego, przyjemnego do zamieszkania.

Pojawiło się dużo scenariuszy układu komunikacyjnego całego terenu, wynikające z różnych postulatów poszczególnych właścicieli nieruchomości. W trakcie dyskusji w grupach omawiane były różne problemy techniczne dla organizacji poszczególnych przejazdów.

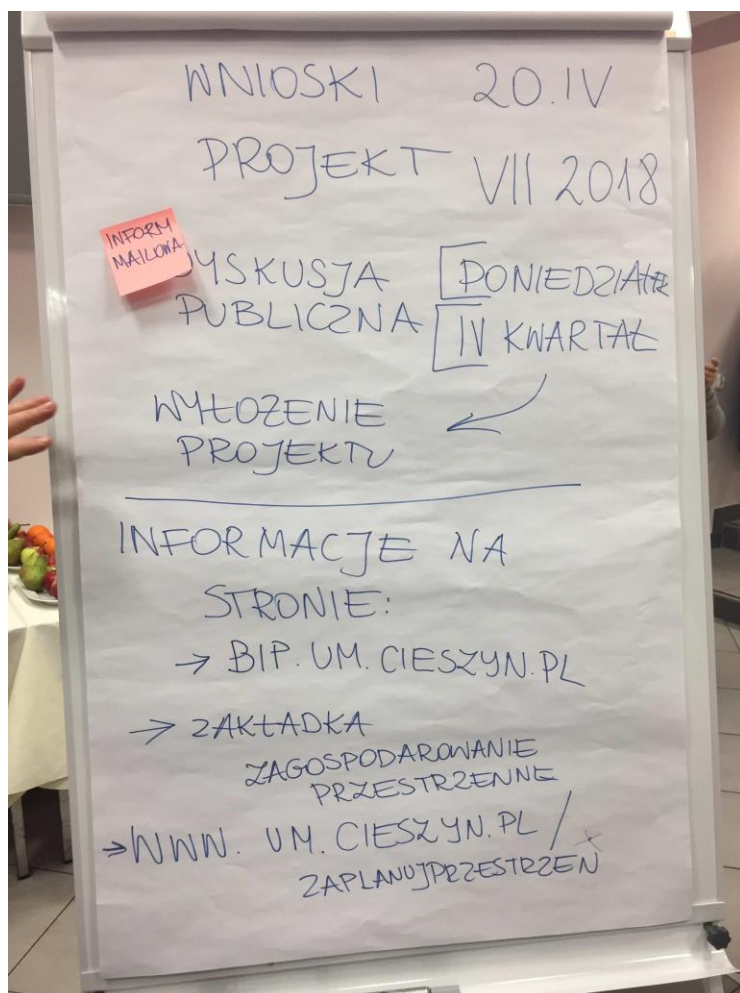
Konieczne jest wypracowanie rozwiązania umożliwiającego zapewnienie dojazdu właścicielom działek w części południowej.

Temat komunikacji wymaga dużej delikatności i ostrożności w podejmowaniu decyzji projektowych. Dodatkowo wymaga dalszych rozmów z właścicielami nieruchomości, przez które mogą przechodzić proponowane drogi.

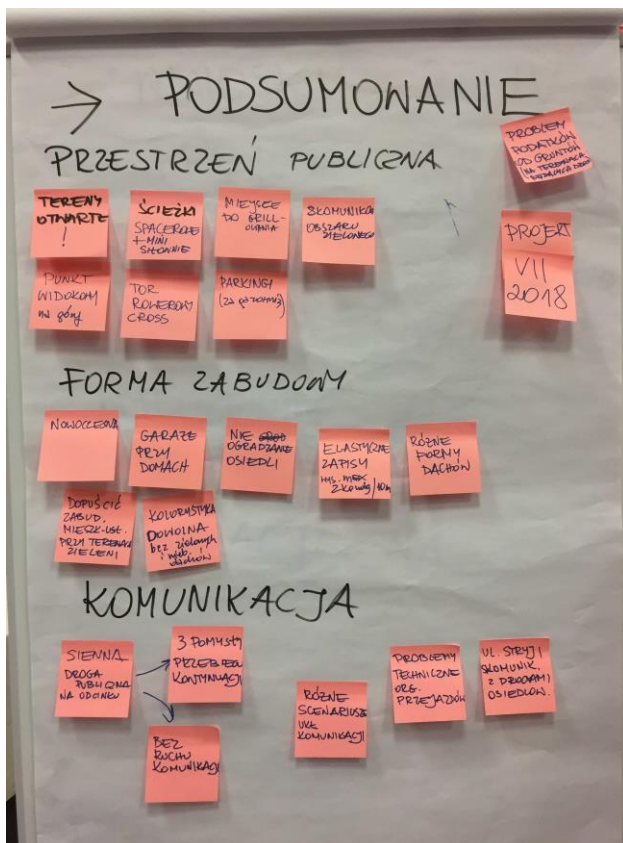
Dużej uwagi wymaga kwestia podatków od nieruchomości i ewentualnego objęcia dróg wewnętrznych zarządzaniem miejskim. To zagadnienie pojawiało się już na spotkaniu otwartym, diagnostycznym, a nie dotyczy rozwiązań możliwych do uwzględnienia w planie miejscowym.

7.4. PODSUMOWANIE SPOTKANIA

Uczestników można podzielić na dwie grupy: właścicieli nieruchomości (działek), mieszkańców zabudowy wielorodzinnej i użytkowników terenów rekreacyjnych. Rozmowy toczyły się wokół potencjalnych wniosków, które uczestnicy chcą złożyć w związku z przystąpieniem do sporządzenia planu miejscowego, a także obecnych potrzeb, głównie dotyczących rekreacji dla mieszkańców sąsiedniego osiedla. Bardzo ważny dla uczestników był terminarz związany z projektem nowego planu miejscowego. W związku z tym na koniec warsztatów omówiony został zarówno terminarz jak i możliwości dalszej współpracy z uczestnikami spotkań.



Spotkanie w dużym stopniu miało charakter integracyjny i informacyjny. Jednak efektem warsztatów są konkretne propozycje, które można wykorzystać w projekcie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego.



Najwięcej emocji właścicieli nieruchomości wzbudza temat skomunikowania całego obszaru objętego projektem planu miejscowego. Temat jest na tyle ważny, że uczestnicy po spotkaniu omawiali między sobą propozycje na mapie (co widać na załączonym poniżej zdjęciu). W związku z tym konieczne jest utrzymywanie kontaktu z uczestnikami warsztatów i informowanie ich o potencjalnych decyzjach projektowych.



8. WNIOSKI

Większość uczestników konsultacji wprowadzających do procesu powstawania Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego po raz pierwszy mogło tak aktywnie wyrazić swoje potrzeby i opinie na temat obowiązujących zapisów planu miejscowego. O ile w spotkaniu otwartym, diagnostycznym, najbardziej zaangażowaniu byli właściciele działek, w których interesie jest zmiana planu miejscowego, o tyle w warsztatach wzięło udział więcej mieszkańców z danego obszaru, jak i sąsiedniego osiedla. Mieszkańcy pokładają duże nadzieje w urbanistach i władzach miasta. W związku z tym konieczne jest utrzymywanie aktywnego kontaktu z uczestnikami oraz poszerzanie kręgu osób zainteresowanych. Jednocześnie wyniki diagnozy i warsztatów powinny być bezpośrednio, w miarę możliwości prawnych, wykorzystane w projekcie planu miejscowego, aby uczestnicy poczuli swoją moc sprawczą. Ma to duże znaczenie dla kolejnych procesów konsultacyjnych w gminie.

Zadawalające jest zaangażowanie mieszkańców w kreowanie terenów rekreacyjnych o zminimalizowanym nakładzie finansowym na inwestycje. Wiąże się to z świadomością realnych możliwości gminy, jak i z potrzeby utrzymania obecnego statusu terenów, które są nieskażone niepotrzebnymi inwestycjami.

Dużą wartością przeprowadzonego procesu konsultacyjnego jest integracja mieszkańców i zgromadzenie ich w jednym miejscu, aby mogli wymienić między sobą oczekiwania i interesy.