



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, 19 września 2017 r.

ZAPROKURACJA SŁĄSKA

ADAM-DUCSIE POST.
PO KONTR. A/A-KONTR.

C-W 26.09.2017

ZKIII.431.1.7.2017



Pan
Kazimierz Płusa
Komendant Straży Miejskiej
ul. B. Limanowskiego 7
43-400 Cieszyn

Zawiadomienie

Działając na zasadzie § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1733, z późn. zm.) zawiadamiam, że od 9 do 27 października 2017 r. w Straży Miejskiej w Cieszynie z siedzibą przy ul. Bolesława Limanowskiego 7 w Cieszynie, zostanie przeprowadzona sprawdzająca kontrola problemowa.

Przedmiotem kontroli będzie sprawdzenie prawidłowości wykonywania przez strażników miejskich czynności służbowych w ramach realizacji przez nich ustawowych uprawnień wskazanych w art. 12 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 706, z późn. zm.).

Kontrolę przeprowadzą upoważnieni przez Wojewodę Śląskiego funkcjonariusze Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach.

Zgodnie z § 9 cyt. rozporządzenia kierownik jednostki kontrolowanej jest zobowiązany zapewnić niezbędne warunki do sprawnego wykonywania czynności kontrolnych oraz przedstawiać, na żądanie kontrolującego, dokumenty i materiały niezbędne do przeprowadzenia kontroli.

Załącznik:

1. Program kontroli – 2 karty

WOJEWODA ŚLĄSKI
Jarosław Wieczorek

Do wiadomości:

1. Komendant Wojewódzkiej Policji w Katowicach.



PROGRAM KONTROLI

Podmiot kontrolowany:

Straż Miejska w Cieszynie
ul. Bolesława Limanowskiego 7
43-400 Cieszyn

Temat kontroli:

Wykonywanie przez strażników miejskich uprawnień, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 706, z późn. zm.), zwanej dalej u.s.g.

Wyniki analizy przed kontrolą:

Na podstawie art. 9 ust. 2 u.s.g. wojewoda sprawuje nadzór nad strażami gminnymi (miejskimi) w zakresie:

- 1) wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 u.s.g.,
- 2) użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego,
- 3) prowadzenia ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 u.s.g.

Zgodnie z treścią art. 9 ust. 3 pkt 1 u.s.g., przedmiotowy nadzór wojewoda sprawuje przez okresowe lub doraźne kontrole, obejmujące całość lub część spraw poddanych nadzorowi, natomiast zgodnie z brzmieniem art. 9 ust. 3 pkt 2 u.s.g. wojewoda został zobowiązany również do kontroli prawidłowości i terminowości realizacji wydawanych zaleceń pokontrolnych.

Straż Miejska w Cieszynie w ramach nadzoru sprawowanego przez Wojewodę Śląskiego została poddana kontroli w dniach od 22 lutego do 11 marca 2016 r.

Na podstawie ustaleń ww. kontroli oraz tych przeprowadzonych dotychczas w strażach gminnych (miejskich) działających na obszarze województwa śląskiego można stwierdzić, że jednym z obszarów, w którym nieprawidłowości stwierdzane są najczęściej jest nakładanie przez strażników grzywien w postępowaniu mandatowym. W większości kontrolowanych straży gminnych (miejskich) stwierdzono w tym zakresie nieprzestrzeganie norm kodeksowych zawartych w ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2016 r. poz. 1713, z późn. zm.), a także nieprawidłowe lub niepełne dokumentowanie czynności.

W trakcie kontroli ujawniane były także nieprawidłowości w obszarze wykonywania przez strażników niektórych uprawnień, w tym szczególnie legitymowań osób celem ustalenia ich tożsamości.

Podstawa prawna, cel kontroli oraz okres objęty kontrolą:

Kontrola przeprowadzona zostanie na podstawie art. 9 ust. 2 pkt 1 u.s.g. w związku z ust. 3 pkt 1 cytowanego przepisu.

Celem kontroli jest sprawdzenie prawidłowości wykonywania przez strażników miejskich

czynności służbowych w ramach realizacji przez nich wybranych uprawnień ustawowych.

Kontrola obejmuje działalność straży miejskiej od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia kontroli.

Zakres przedmiotowy kontroli:

Kontrolą zostaną objęte następujące zagadnienia:

1. Wykonywanie legitymowań osób.
2. Nakładanie grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia.

Wskazówki metodyczne:

Ustalenia w ramach kontroli należy dokonać na podstawie sprawdzenia dokumentacji bieżącej sporządzanej przez strażników w czasie pełnienia służby oraz dokumentacji prowadzonej w straży miejskiej w związku z czynnościami objętymi zakresem kontroli.

Celem spełnienia wymogów zakresu kontroli należy dokonać szczegółowego ustalenia i sprawdzenia:

- podstaw prawnych i faktycznych czynności legitymowania osób, poprawności oraz kompletności dokumentowania tych czynności zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa,
- poprawności oraz terminowości prowadzonych postępowań mandatowych, w tym stosowanych w straży procedur mandatowych, a także poprawności wypełniania przez strażników druków mandatów karnych oraz poprawności i kompletności dokumentowania czynności nakładania grzywien w drodze mandatów karnych.

W trakcie kontroli danego zagadnienia, badaniu należy poddać próbę wybraną z dokumentacji czynności podlegającej kontroli, wyekstrahowaną z populacji w losowaniu prostym. Próbę należy wybrać ze zbioru dokumentacji danej czynności w okresie poddanym kontroli, odrębnie dla każdego z uprawnień. Wybraną próbę należy następnie szczegółowo opisać, wskazując jej cechy ilościowe i jakościowe.

Przy ustalaniu rozmiaru próby należy zastosować metodę niestatystyczną, kierując się następującymi wskazówkami:

- w przypadku kiedy kontroli podlega populacja powyżej 15 000 elementów, badaniu należy poddać próbę co najmniej 500 elementów,
- w przypadku kiedy kontroli podlega populacja od powyżej 10 000 do 15 000 elementów, badaniu należy poddać próbę co najmniej 300 elementów,
- w przypadku kiedy kontroli podlega populacja od powyżej 5 000 do 10 000 elementów, badaniu należy poddać próbę co najmniej 200 elementów,
- w przypadku kiedy kontroli podlega populacja od powyżej 2 000 do 5 000 elementów, badaniu należy poddać próbę co najmniej 150 elementów,
- w przypadku kiedy kontroli podlega populacja poniżej 2 000 elementów, badaniu należy poddać próbę co najmniej 100 elementów,
- a w przypadku kiedy kontroli podlega populacja do 100 elementów, badaniu należy poddać jej całość, przy czym powyższe wskazówki stosować należy odrębnie dla każdego z aspektów działalności poddanych kontroli.

W ramach badania danych należy wykorzystać także wyniki własnych ustaleń dokonanych w trakcie kontroli w zakresie zagadnień poddanych badaniu.

W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości, należy zebrać dowody niezbędne dla udokumentowania zastanego stanu faktycznego, w tym – w razie potrzeby – przeprowadzić

niezbędne czynności dodatkowe zmierzające do utrwalenia dowodów świadczących o tychże nieprawidłowościach.

W protokole kontroli wskazać należy sposób doboru próby, jej rozmiar ilościowy, jak i rozmiar ujawnionych nieprawidłowości w postaci liczbowej i procentowej.

Zgodnie z brzmieniem art. 304 § 2 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1749, z późn. zm.) w przypadku ustalenia w trakcie czynności kontrolnych, że zachodzi uzasadnione prawdopodobieństwo, że ujawnione nieprawidłowości mogą stanowić przestępstwo, należy przedsięwziąć niezbędne czynności zmierzające do zabezpieczenia śladów i dowodów do wydania stosownego zarządzenia, celem nie dopuszczenia do ich zatarcia.

Rodzaj kontroli:

Sprawdzająca kontrola problemowa.

Założenia organizacyjne:

Kontrolę przeprowadzą upoważnieni przez Wojewodę Śląskiego funkcjonariusze Policji:

- 1) asp. szt. Łukasz Baczulis – specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach – przewodniczący zespołu kontrolnego,
- 2) st. asp. Grzegorz Klauza – specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach.

Czynności kontrolne zostaną przeprowadzone w siedzibie podmiotu kontrolowanego od 9 do 27 października 2017 r. (15 dni roboczych).

Wykaz aktów prawnych dotyczących tematyki kontroli:

W trakcie kontroli będą miały zastosowanie następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 706, z późn. zm.);
- ustawa z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2015 r. poz. 1094, z późn. zm.);
- ustawa z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2016 r. poz. 1713, z późn. zm.);
- ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 1749, z późn. zm.);
- ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260, z późn. zm.);
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. Nr 220, poz. 1722, z późn. zm.);
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 613, z późn. zm.);
- rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz. U. poz. 488);
- rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 208, poz. 2026, z późn. zm.);
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości

- grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń (Dz.U. z 2013 r. poz. 1624, z późn. zm.);
- rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lipca 2008 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz. U. Nr 132, poz. 841, z późn. zm.).

Katowice, 19 września 2017 r.

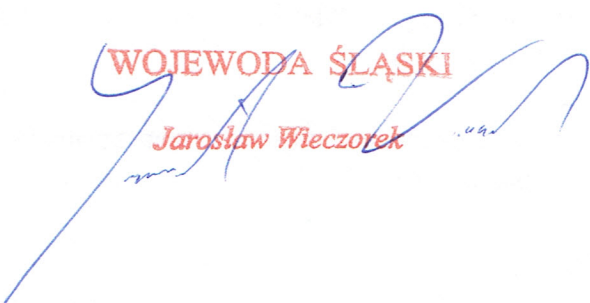
Sporządził:
ZKIII/M. Kozicka-Gabryś

Akceptuję:

Zastępca Dyrektora

Józef Korzusnik

Zatwierdzam:


WOJEWODA ŚLĄSKI
Jarosław Wiczorek

Otrzymują:

1. Komendant Straży Miejskiej w Cieszynie,
2. Komendant Wojewódzkiej Policji w Katowicach.