

**Uchwała Nr 4200/I/52/2018**  
**z dnia 2 lutego 2018 roku**  
**I Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta Cieszyna na 2018 rok.**

Na podstawie art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - **I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodniczący:     Tadeusz Stawowczyk

Członkowie:         Krystyna Zawiślak  
                          Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej **Miasta Cieszyna** na 2018 rok – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

W uchwale Nr XL/405/17 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Miasta Cieszyna na rok 2018, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, w dniu 9 stycznia 2018 roku, zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 167.339.398,31 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 184.135.696,71 zł.

Deficyt budżetowy, ustalony zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077z późn. zm.), jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi – 16.796.298,40 zł.

Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego wskazano:

- pożyczki w kwocie 900.000,00 zł,
- kredyty w kwocie 15.896.298,40 zł.

I Skład Orzekający stwierdził, że wskazane w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu budżetu zostały określone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, Miasto Cieszyn posiada możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu przychodami pochodzącymi ze wskazanych w uchwale budżetowej źródeł i nie spowoduje to naruszenia zasad dotyczących uchwalania budżetów, określonych w art. 242 - 244 powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

I Skład Orzekający zastrzega jednak, że spełnienie relacji wynikającej ze wskaźnika określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest poważnie zagrożone. Ponadto znacznie wzrasta wysokość planowanego zadłużenia miasta w roku 2018, które ma osiągnąć poziom 74.503.442,45 zł, co stanowić będzie ok. 45 % planowanych dochodów tegoż roku. Z wieloletniej prognozy finansowej miasta wynika również, że relacja z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych w latach 2019 – 2022 będzie zachowana dopiero po uwzględnieniu kwot wyłączeń z tytułów określonych w art. 243 ust. 3 wyżej wymienionej ustawy, jednak nawet wówczas – w latach 2019 – 2021 – różnica pomiędzy wysokością wskaźnika po wyłączeniach, a wysokością wskaźnika dopuszczalnego, kształtować się będzie na granicznym poziomie od 0,00 % - 0,01 %. Tym samym w przypadku niespełnienia powyższej relacji wystąpić może negatywny skutek w postaci braku możliwości pozyskania przychodów z kredytów i pożyczek, zaplanowanych na sfinansowanie deficytu budżetowego. Przy ocenie możliwości sfinansowania deficytu niezbędne było również dokonanie oceny realistyczności

przedłożonego budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku, tj. wielkości mających znaczący wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z w/w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowanie na 2018 rok dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 3.655.000,00zł, w ocenie Składu Orzekającego obarczone jest pewnym ryzykiem, mając na uwadze znacznie niższą wysokość dochodów z tego tytułu uzyskiwaną w latach poprzednich. Tym samym, w przypadku braku pełnej realizacji zaplanowanych dochodów z tytułu sprzedaży majątku, mogą wystąpić poważne problemy związane ze spełnieniem dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika zadłużenia gminy.

Skład sygnalizuje również, że szczegółowo odniósł się do aktualnej sytuacji dotyczącej zadłużenia gminy w odrębnej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Uwzględniając przedstawione okoliczności I Skład Orzekający zdecydował o wydaniu pozytywnej opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta Cieszyna na 2018 rok, jednakże uwarunkowanej sformułowanymi zastrzeżeniami, które wskazują na pewne istotne zagrożenia związane z możliwością sfinansowania planowanego deficytu budżetu w bieżącym roku.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 z późn. zm.).

W związku z powyższym orzeczono - jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**I Składu Orzekającego**  
**Członek Kolegium**  
**Tadeusz Stawowczyk**