

## **Objaśnienie wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej miasta Cieszyna na lata 2018-2028.**

Prognozę finansów miasta Cieszyna w okresie spłaty zobowiązań sporządzono w oparciu o następujące założenia:

### **DOCHODY**

#### **1. Dochody bieżące:**

Zaplanowano średni wzrost dochodów bieżących o ok. 2,5% - 3%, uwzględniając „Wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego” przekazane w październiku 2017 roku przez Ministra Finansów. Uwidocznione zostały skutki następujących założeń:

- a) W roku 2018 przewidziano wpływy z tytułu zwrotu podatku VAT, który zwiększy dochody bieżące łącznie o około 500 tys. zł. Zwrot podatku dotyczy przede wszystkim zadania inwestycyjnego „Budowa Zintegrowanego Węzła Przesiadkowego w Cieszynie”, a także lokalnych inicjatyw w zakresie kanalizacji.
- b) Na podstawie informacji przedłożonej przez Wydział Gospodarki Nieruchomościami – w 2018 r. zaplanowano zintensyfikowanie działań zmierzających do ustanowienia służebności przesyłu i uzyskanie z tego tytułu ponad 80 tys. zł dochodu. Ponadto zaplanowano nieznaczne podwyższenie dochodów z tytułu dzierżaw wynikające ze wzrostu czynszu o średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych (w 2017 r. dochody z tytułu dzierżaw uległy obniżeniu w związku z rozwiązaniem umowy dzierżawy tzw. Campingu Olza i zawarciem nowej ze znacznie niższym czynszem dzierżawnym). Na wielkość dochodów z tytułu dzierżaw ma wpływ stopniowe kończenie realizacji lokalnych inicjatyw inwestycyjnych. Nowy majątek jest odpłatnie wydierżawiany spółce zajmującej się kanalizacją (czynsz dzierżawny stanowi rocznie nie mniej niż 1,5% wartości wydierżawionego majątku).
- c) W 2018 roku, a także w następnych latach zaplanowano wpływ dotacji ze środków UE na refundację poniesionych wydatków oraz zaliczki na realizację projektów z wydatków bieżących, w tym: „Budowa Zintegrowanego Węzła Przesiadkowego w Cieszynie” „Podniesienie jakości, dostępności oraz zwiększenie wykorzystania administracyjnych zasobów mapowych subregionu południowego województwa śląskiego”, „Kaj indzi inakszy - u nas po naszymu. Kultura ludowa Śląska Cieszyńskiego – Modernizacja budynku COK Dom Narodowy” oraz „Open Air Museum. Cieszyn. Czeski Cieszyn”, „Warto umieć więcej”, „Program dla Kultury Cieszyna i Czeskiego Cieszyna”, „Projekt Programu Erasmus+ - Edukacja Szkolna - Akcja 2 - Partnerstwa strategiczne - współpraca szkół”, „Udostępnienie cieszyńskiego dziedzictwa piśmienniczego on-line”.
- d) W 2018 przyjęto wzrost wpływów z tytułu podatków i opłat lokalnych, o 1,9%, czyli o wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych opublikowany w Komunikacie Prezesa GUS z dnia 11 lipca 2017 roku (M.P.2017.697). W kolejnych latach założono również wzrost stawek podatkowych z uwagi na spodziewany wzrost inflacji (o około 2,5-3%).
- e) Wpływy z tytułu opłaty za odbiór odpadów komunalnych, tj. 5,8 mln zł, zaplanowano na poziomie 2017 roku, zgodnie ze złożonymi przez mieszkańców deklaracjami. Z uwagi jednak na zmiany związane ze wzrostem kosztów odbioru odpadów w RiPOK, konieczna będzie modyfikacja wnoszonych opłat w celu uwzględnienia wyższych kosztów.

- f) W 2018 roku o około 1,9% zaplanowano wzrost subwencji oraz udziałów w podatkach, a w latach następnych o 3%, z uwagi na wskaźniki makroekonomiczne sugerujące nominalny wzrost płac i dalszy dynamiczny rozwój rynku pracy. W 2017 roku wpływy z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych znacznie się obniżyły. Znalazło to odzwierciedlenie w prognozowanych kwotach dochodów z tego tytułu w latach następnych.
- g) Zgodnie z informacją otrzymaną od Wojewody Śląskiego zaplanowano znaczne wpływy z tytułu dotacji z budżetu państwa na realizację zadań zleconych, a w szczególności na „Program 500+”.
- h) W 2019 i w 2020 roku zaplanowano wzrost dochodów bieżących z tytułu dotacji będącej wynikiem porozumienia z innymi gminami w zakresie organizacji transportu (85 000,00 zł).

## **2. Dochody majątkowe:**

- a) Dochody ze sprzedaży majątku gminy związane są przede wszystkim z planowaną sprzedażą mieszkań i gruntów. Sprzedażą objęte są mieszkania wskazane w uchwale Rady Miejskiej Cieszyna. W związku z ograniczeniem czasowym obowiązywania bonifikat przy sprzedaży mieszkalnych lokali komunalnych do końca 2018 r. Wydział Gospodarki Nieruchomościami przewiduje zwiększenie ilości sprzedanych mieszkań do około 60 (średnio po 55 tys. zł), co ma swoje odzwierciedlenie w wysokości planowanego dochodu. Ponadto Wydział GN planuje uzyskać kwotę w wys. około 400 tys. zł ze sprzedaży gminnych nieruchomości zabudowanych i niezabudowanych.  
Z uwagi na możliwość składania wniosków o wykup lokali mieszkalnych do końca 2018 roku, również w 2019 roku założono jeszcze dochody z tego tytułu.
- b) W latach 2018-2021 - planowany jest wpływ dotacji ze środków europejskich na realizację następujących zadań inwestycyjnych: „Budowę Zintegrowanego Węzła Przesiadkowego w Cieszynie” ok. 3 mln zł, „Podniesienie jakości, dostępności oraz zwiększenie wykorzystania administracyjnych zasobów mapowych subregionu południowego województwa śląskiego” ponad 800 tys. zł, „Poprawę efektywności energetycznej w miejskich obiektach użyteczności publicznej w Cieszynie” ok. 1 mln zł, „Modernizację oświetlenia publicznego Miasta Cieszyna” 4,6 mln zł, „Likwidacja niskiej emisji zanieczyszczeń w centrum Cieszyna – etap 1” ok. 1,6 mln zł, „Modernizację Muzeum Drukarstwa” ok. 1,2 mln zł oraz na projekty transgraniczne, tj. „Rewitalizację cieszyńskiego Rynku i ul. Głębokiej” ok. 3 mln zł, zadanie „Open Air Museum. Cieszyn. Český Těšín” ok.1,2 mln zł, a w latach następnych ok. 2 mln zł na „Ścieżkę pieszo rowerową Al. Piastowskie”, „Kaj indzi inakszy – u nas po naszymu. Kultura ludowa Śląska Cieszyńskiego – Modernizacja budynku COK Dom Narodowy” ok. 1,5 mln zł.
- c) Na „Budowę Zintegrowanego Węzła Przesiadkowego w Cieszynie” Powiat Cieszyński zadeklarował udzielenie pomocy finansowej.
- d) Ponadto zaplanowano pozyskanie dotacji z Banku Gospodarstwa Krajowego na modernizację budynku schroniska i noclegowni ok. 900 tys. zł. Natomiast na realizację budowy stadionu przy ul. Al. Łyska w Cieszynie zamierzamy pozyskać dotację z Ministerstwa Sportu i Turystyki w wysokości, co najmniej 1,5 mln zł.
- e) Refundacje dotyczące zrealizowanych zadań inwestycyjnych przeznaczone będą między innymi na spłaty kredytów zaciągniętych na finansowanie zadań współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej, a przede wszystkim na realizację kolejnych przedsięwzięć.

## **WYDATKI**

### **1. Wydatki bieżące:**

Założono nieznaczny wzrost wydatków bieżących, o około 1,5% uwzględniając ograniczone możliwości finansowe miasta, a także skutki następujących założeń:

- a) Wydatki na wynagrodzenia obejmują przewidywane odprawy emerytalne i nagrody jubileuszowe, a także wzrost wynagrodzeń dla wszystkich pracowników, w szczególności z uwzględnieniem wzrostu do 2100 zł kwoty najniższego wynagrodzenia.
- b) Wzrost wydatków na wynagrodzenia w 2018 roku wiąże się ze znacznym ograniczeniem planu wydatków przeznaczonych na realizację zadań statutowych we wszystkich jednostkach organizacyjnych gminy.
- c) Wydatki na obsługę długu zaplanowano w oparciu o harmonogramy spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kwot kredytów i pożyczek. Przyjęto w 2018 roku wzrost oprocentowania kredytów maksymalnie o 0,6%. Wzrost WIBOR oraz SRW w latach następnych wynika z prezentowanych założeń makroekonomicznych.
- d) W wierszu 2.1.3.1.1. wyodrębnione zostały odsetki, które podlegają wyłączeniu i dotyczą odsetek od zobowiązań zaciągniętych w związku z umową na realizację programu, projektu finansowanego z udziałem środków europejskich (ograniczenie stosuje się nie dłużej niż 90 dni od zakończenia projektu i otrzymania dofinansowania).
- e) W wierszu 2.1.3.1.2. przedstawione zostały odsetki podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy, z tytułu zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy.
- f) Wydatki bieżące obejmują również wszystkie planowane, całoroczne wydatki związane z realizacją świadczenia usług w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Wydatki te planowane są w wyższej wysokości niż deklarowane wpływy, ponieważ zgodnie z założeniami Wydziału Ochrony Środowiska nastąpi systematyczny wzrost kosztów dotyczących gospodarki odpadami (RIPOK).
- g) W 2018 roku zaplanowana została z własnych środków kontynuacja projektu „Aktywni seniorzy” realizowanego przez Dom Spokojnej Starości w wysokości ok. 380 tys. zł. W 2019 roku projekt nie będzie realizowany.
- h) Zaplanowano realizację zadań współfinansowanych ze środków UE: „Podniesienie jakości, dostępności oraz zwiększenie wykorzystania administracyjnych zasobów mapowych subregionu południowego województwa śląskiego”, „Kaj indzi inakszy – u nas po naszymu. Kultura ludowa Śląska Cieszyńskiego – Modernizacja budynku COK Dom Narodowy” oraz „Open Air Museum. Cieszyn. Český Těšín”, „Warto umieć więcej”, „Program dla Kultury Cieszyna i Czeskiego Cieszyna”, „Projekt Programu Erasmus+ - Edukacja Szkolna - Akcja 2 - Partnerstwa strategiczne - współpraca szkół”, „Udostępnienie cieszyńskiego dziedzictwa piśmienniczego on-line”.
- i) Po zakończeniu zadania „Budowa Zintegrowanego Węzła Przesiadkowego w Cieszynie” zaplanowano od lipca 2018 dochody bieżące związane z zarządzaniem tym obiektem oraz współfinansowaniem zadania przez Powiat.
- j) W kolejnych latach zaplanowano zmniejszenie wydatków bieżących na energię elektryczną o ok. 300 tys. zł w związku z modernizacją oświetlenia w Cieszynie (projekt za ponad 6 mln.zł).

## **2. Wydatki majątkowe:**

- a) Założono wydatki majątkowe w wysokości proporcjonalnej do możliwości finansowych miasta. Wydatki majątkowe zaplanowano na przedsięwzięcia przewidziane w załączniku Nr 1 do Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Cieszyna na lata 2018-2028. W pozostałym zakresie przewiduje się realizację inwestycji jednorocznych.
- b) Większość przedsięwzięć będzie realizowana tylko w przypadku otrzymania dofinansowania np. z Unii Europejskiej.

- c) Brak dofinansowania może być przyczyną wykreślenia takiego zadania z wykazu przedsięwzięć przeznaczonych do realizacji.
- d) W roku 2018 w części „Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych)” najwyższe wydatki zostały przewidziane na zadanie pn. „Modernizacja oświetlenia w Cieszynie”. W wykazie przedsięwzięć przewidziano również realizację zadań w ramach Programów Współpracy Transgranicznej, a mianowicie: „Rewitalizacja cieszyńskiego Rynku i ul. Głębokiej”, „Open Air Museum. Cieszyn. Český Těšín”, „Kaj indzi inakшы - u nas po naszymu. Kultura ludowa Śląska Cieszyńskiego – Modernizacja budynku COK Dom Narodowy”, „Program dla Kultury Cieszyna i Czeskiego Cieszyna”.
- e) W przedsięwzięciach ujętych w części „Wydatki na programy projekty lub zadania pozostałe” najwyższe wydatki dotyczą „Modernizacji stadionu przy Al. J. Łyska 21”, „Budowa Sali gimnastycznej przy SP 7” oraz „Modernizacja budynku schroniska i noclegowni przy ul. Błogockiej 30”.

## **PRZYCHODY**

1. W roku 2018 i w 2019 planowane są do zaciągnięcia kredyty i pożyczki, co związane jest przede wszystkim z koniecznością terminowego zrealizowania zadań inwestycyjnych współfinansowanych ze środków europejskich, których prawidłowa realizacja będzie wymagała w pierwszej kolejności zabezpieczenia środków finansowych przez miasto Cieszyn.
2. W związku z zaplanowanym pozyskaniem dofinansowania ze środków europejskich założono zaciągnięcie kredytów z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie realizacji powyższych zadań oraz na pokrycie wkładu własnego miasta.
3. Zaplanowano wpływy ze spłaty pożyczek udzielanych np. na remonty obiektów zabytkowych i dla organizacji pożytku publicznego (zazwyczaj są to 2- letnie pożyczki) oraz pożyczek krótkoterminowych udzielanych na wyprzedzające finansowanie zadań współfinansowanych ze środków europejskich.

## **ROZCHODY**

1. W pozostałych rozchodach zaplanowano pożyczki udzielane na remonty obiektów zabytkowych (50 tys.zł) i pożyczki dla organizacji pożytku publicznego (200 tys.zł - zgodnie z uchwalonym Programem współpracy gminy Cieszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami działającymi w zakresie pożytku publicznego).
2. Pożyczki udzielane na wyprzedzające finansowanie zadań współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej, np. stowarzyszeniom, zaplanowano wyłącznie jako pożyczki krótkoterminowe - 450 tys.zł.
3. Spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych przez miasto zaplanowano w oparciu o harmonogram spłat już istniejącego zadłużenia oraz prognozowane spłaty wynikające z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

## **WYŁĄCZENIA**

1. W wierszu 5.1.1.1 przedstawione zostały planowane spłaty rat kredytów i pożyczek w związku z umowami na realizację programu, projektu finansowanego z udziałem środków europejskich (wyłączenie stosuje się nie dłużej niż 90 dni od zakończenia projektu i otrzymania dofinansowania). W roku 2018-2021 to spłaty dotyczące zadań inwestycyjnych: „Ogród dwóch brzegów. Rewitalizacja cieszyńskiej Wenecji” (zakończenie w 2014 roku), „Strażacy bez granic” (zak. w 2014 roku), „Budowa Zintegrowanego Węzła Przesiadkowego w Cieszynie” (2014-2018), „Poprawa efektywności energetycznej w miejskich obiektach użyteczności publicznej w Cieszynie” (2014-2018), „Modernizacja oświetlenia publicznego Miasta Cieszyna” (2015-2018), a także zadań realizowanych w ramach Programów Współpracy Transgranicznej „Rewitalizacja cieszyńskiego Rynku i ul. Głębokiej” oraz „Open Air

- Museum. Cieszyn. Český Těšín”, „Kaj indzi inakszy. U nas po naszymu” (2015-2019).
2. W prognozie uwzględniono długi okres oczekiwania na faktyczny wpływ środków z tytułu dofinansowania zadań realizowanych w ramach Programów Współpracy Transgranicznej (nawet około 2-3 lat po zakończeniu realizacji zadania).
  3. W wierszu 5.1.1.2 przedstawione zostały planowane spłaty rat kredytów i pożyczek zaciągniętych na pokrycie wkładu własnego w odniesieniu do tych projektów, w których udział co najmniej 60% środków europejskich nie budzi wątpliwości, w tym między innymi: zakończone zadania: „Ogród dwóch brzegów 2013-2015: Rewitalizacja przestrzeni i obiektów Cieszyńskiej Wenecji”, a także „Strażacy bez granic” oraz obecnie realizowane zadania „Budowa Zintegrowanego Węzła Przesiadkowego w Cieszynie” (wkład własny sfinansowany kredytem to ok. 6,5 mln zł) i „Modernizacja oświetlenia publicznego Miasta Cieszyna” (kredyt na wkład własny to ok. 3 mln zł).
  4. W wierszu 2.1.3.1.1 odsetki podlegające wyłączeniom dotyczą w szczególności prefinansowania zadań realizowanych w ramach Programów Współpracy Transgranicznej „Rewitalizacja cieszyńskiego Rynku i ul. Głębokiej” oraz „Open Air Museum. Cieszyn. Český Těšín”, „Kaj indzi inakszy. U nas po naszymu” (2015-2019).
  5. W wierszu 2.1.3.1.2 odsetki podlegające wyłączeniom związane są z wkładem własnym sfinansowanym z kredytów, a dotyczącym zadań wyżej wymienionych, jak również zadania „Uporządkowanie gospodarki ściekowej w aglomeracji cieszyńskiej” (zakończone w 2016 roku).
  6. W przypadku realizacji zadań inwestycyjnych, pomimo braku możliwości uzyskania dofinansowania ze środków europejskich, przewidywana jest zmiana wysokości spłacanych rat kredytów, z zachowaniem pierwotnego okresu i terminu spłaty. Możliwość taka została przewidziana w zawartych z bankiem umowach kredytowych. Umożliwi to spełnienie wymogów z art.243 bez stosowania wyłączeń.

## **PROGNOZA DŁUGU**

1. Całkowita spłata zadłużenia przewidywana jest do końca 2028 roku.
2. W kolejnych latach, począwszy od 2018 roku, spełniona jest relacja, o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych - pozycje 9.7 oraz 9.7.1 przedstawiają, we wszystkich latach objętych prognozą, spełnienie powyższej relacji.
3. W latach 2017 i następnych relacja, o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych jest spełniona, ale możliwości dokonywania spłat kolejnych kredytów i pożyczek stają się bardzo ograniczone.
4. Spełnienie relacji określonej w art. 243 jest uwarunkowane zastosowaniem ustawowo dopuszczalnych wyłączeń. W związku z tym zaciąganie kredytów i pożyczek na zadania inne niż dofinansowane ze środków europejskich (w 60%) nie pozwoli na spełnienie powyższej relacji.
5. Wiersz 6 przedstawia kwotę długu obliczoną na koniec każdego roku według działania: dług z poprzedniego roku + zaciągany nowy dług – spłata rat długu – ewentualne umorzenia.
6. W kolejnych latach jest również zachowana relacja wynikająca z art. 242, czyli planowane wydatki bieżące są niższe niż dochody bieżące.
7. W 2018 roku planowana różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest niewielka z uwagi na zaplanowane zwiększenie oprocentowania kredytów i w związku rozpoczęciem ponoszenia wydatków związanych z funkcjonowaniem Zintegrowanego Węzła Przesiadkowego, a także kontynuacją projektu „Aktywni Seniorzy”. W 2018 roku zaplanowano wzrost wynagrodzeń i wzrost liczby odpraw emerytalnych.

## **DEFICYT/NADWYŻKA**

1. W roku 2018 zaplanowany deficyt zostanie sfinansowany środkami z zaciągniętego kredytu i pożyczki.
2. W latach 2019 do 2028 zrealizowana nadwyżka dochodów nad wydatkami przeznaczana będzie przede wszystkim na spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek do 2028 roku.