

# PRONOBISSTUDIO

1.

FAZA: **RAPORT ZE SPOTKANIA OTWARTEGO**

## **PROCES PARTYCYPACYJNY w ramach projektu „Przestrzeń dla partycypacji”**

Uzyskanie informacji od społeczności lokalnej umożliwiających opracowanie założeń do sporządzenia projektu MPZP miasta Cieszyna obejmującego obszar w rejonie ul. Bielskiej, ul. Kossak-Szatkowski, ul.

TEMAT: **Morcinka i ul. Kargera.**

MIEJSCOWOŚĆ: **CIESZYN**



DATA: **GRUDZIEŃ 2017**

OPRACOWAŁ	mgr inż. arch. SYLWIA WIDZISZ-PRONOBIS	
-----------	---	--

## 2. SPIS TREŚCI

1. Strona tytułowa.....	1
2. SPIS TREŚCI.....	2
3. PRACE PRZYGOTOWAWCZE.....	3
4. PRZEBIEG SPOTKANIA.....	4
5. WNIOSKI ZE SPOTKANIA.....	8
6. WNIOSKI DO PLANU MIEJSCOWEGO.....	10
7. ANKIETA.....	11

### **3. PRACE PRZYGOTOWAWCZE**

#### **3.1. PLAN SPOTKANIA**

- Powitanie uczestników spotkania, przedstawienie osób biorących udział w spotkaniu,
- Krótkie wprowadzenie do tematu spotkania i omówienie wyzwania przed jakim stoi Cieszyn.
- Prezentacja tłumacząca istotę Planu miejscowego, której celem było wytłumaczenie uczestnikom czym jest Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego i jakie są zasady uchwalania dokumentu.
- Przedstawienie istniejących uwarunkowań faktycznych i prawnych dotyczących obszaru objętego projektem planu miejscowego, dotychczasowe zapisy MPZP, określenie na co mieszkańcy mogą mieć wpływ, przekazanie informacji o procedurze przyjmowania formalnych wniosków i o harmonogramie prac nad projektem MPZP
- Dyskusja publiczna. Czas na zadawanie pytań.
- Podsumowanie i zakończenie spotkania oraz omówienie dalszych działań związanych z projektem.

Celem spotkania było wyłonienie podstawowych potrzeb mieszkańców, które można uwzględnić w projektowanym Planie miejscowym obejmującym obszar w rejonie ul. Bielskiej, ul. Kossak-Szatkowskiej, ul. Morcinka i ul. Kargerka.

#### **3.2. INFORMACJA**

Mieszkańcy gminy zostali powiadomieni o spotkaniu różnymi kanałami (BIP Urzędu Miejskiego w Cieszynie, publikacja artykułu w Głosie Ziemi Cieszyńskiej, Wiadomościach Ratuszowych, kolportaż ulotek, plakaty na tablicach ogłoszeniowych zlokalizowanych przy obszarze sporządzania projektu planu, oraz w budynkach mieszkalnych na osiedlu Podgórze, w budynku przedszkola na osiedlu Podgórze, w szkole podstawowej Nr 3, na tablicy ogłoszeń Urzędu). W trakcie spotkania uczestnicy otrzymali ulotki tłumaczące istotę Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego.

## **4. PRZEBIEG SPOTKANIA**

### **4.1. MIEJSCE SPOTKANIA**

Spotkanie odbyło się 12 grudnia 2017 roku w Cieszynie na ulicy Z. Kossak-Szatkowskiej 6 w budynku Osiedlowego Centrum Kultury i Rekreacji.

### **4.2. UCZESTNICY**

W spotkaniu wzięło udział 24 osoby.

Osobami zaangażowanymi w spotkanie były:

- Gospodarz spotkania Burmistrz Cieszyna Ryszard MACURA
- Projektant Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego mgr. inż. arch. Radosław JOŃCZAK
- Moderatorka spotkania i konsultant w zakresie partycypacji Sylwia WIDZISZ-PRONOBIS
- Naczelnik Wydziału Strategii i Rozwoju Miasta UM w Cieszynie Arkadiusz SKOWROŃSKI
- Kierownik Referatu Planowania Halina MIERZEJEWSKA i inspektor Jolanta TROJAN – KRASZEWSKA czuwające nad sprawami formalnymi

### **4.3. PRZEBIEG SPOTKANIA**

Spotkanie rozpoczął Burmistrz Cieszyna Ryszard Macura, który przywitał uczestników spotkania i zachęcił do aktywnego uczestnictwa w dyskusji.

Następnie Pan Arkadiusz Skowroński naczelnik Wydziału Strategii i Rozwoju Miasta Urzędu Miasta w Cieszynie przedstawił okoliczności spotkania związane z rozpoczęciem procesu partycypacyjnego związanego ze sporządzeniem projektu Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego dotyczącego obszaru w rejonie ul. Bielskiej, ul. Kossak-Szatkowskiej, ul. Morcinka i ul. Kargera. Ponadto Pan Naczelnik przywitał uczestników i przedstawił osoby zaangażowane w spotkanie.

Pani Sylwia Widzisz-Pronobis, będąca konsultantką w zakresie partycypacji społecznej i jednocześnie moderatorką spotkania, przedstawiła zarys spotkania i przystąpiła do prezentacji multimedialnej. W prezentacji multimedialnej zostały przekazane podstawowe informacje na temat: czym jest Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego i jak wygląda procedura jego uchwalania. Szczególnie istotne było pokazanie jakie możliwości współudziału w procesie projektowania planu miejscowego mają mieszkańcy miasta i właściciele nieruchomości objętych sporządzaniem projektu planu. Materiały do prezentacji pochodziły z publikacji „Plan na plan” zrealizowanej przez Stowarzyszenie „OdBlokuj”.

Następnie urbanista, projektant nowego planu miejscowego przedstawił uwarunkowania jakie koniecznie należy uwzględnić w nowym projekcie planu miejscowego i które są podstawą do dyskusji na spotkaniu. Pan Radosław Jończak odniósł się do aktualnie obowiązujących dokumentów planistycznych, tj. Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Cieszyna.

Moderowanie spotkania wiązało się z zebraniem wniosków właścicieli gruntów leżących w obrębie obszaru, którego dotyczyło spotkanie, jak i zaangażowaniem uczestników

do dyskusji na temat potrzeb mieszkańców, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb dotyczących dobra wspólnego.

W związku z tym Moderatorka czuwała nad przebiegiem spotkania, wyciszała wzrastające zaangażowanie właścicieli gruntów i motywowała pozostałych uczestników do wypowiedziania się i do zadawania pytań. Wyzwaniem moderatorskim było włączenie uczestników do tworzenia wizji obszaru z funkcjami przyjaznymi mieszkańcom. Rozmowy głównie toczyły się wokół statusu ulicy Siennej i sprawy rekreacji dla mieszkańców nie tylko obszaru objętego sporządzaniem projektu planu ale również mieszkańców pobliskiego osiedla wielorodzinnego. Ważne dla uczestników spotkania było poznanie harmonogramu prac projektowych, aby mogli przygotować swoje wnioski do nowego planu miejscowego.

Pan Arkadiusz Skowroński przedstawił uczestnikom harmonogram i terminarz prac związanych z projektem planu miejscowego obejmującego etap przygotowawczy, będący szerokimi konsultacjami społecznymi i dalsze etapy przewidziane w ustawie o planowaniu przestrzennym.

Udział Burmistrza pozwolił na ukierunkowanie dyskusji także na inne aspekty polityki miejskiej nie będące bezpośrednio związane z Miejscowym Planem Zagospodarowania przestrzennego.

Podsumowując spotkanie moderatorka omówiła najczęściej pojawiające się potrzeby mieszkańców obszaru objętego nowym planem miejscowym i przedstawiła plan dalszych działań związanych z realizacją Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego dotyczącego obszaru w rejonie ul. Bielskiej, ul. Kossak-Szatkowskiej, ul. Morcinka i ul. Kargera.

#### 4.4. DOKUMENTACJA FOTOGRAFICZNA







## 5. WNIOSKI ZE SPOTKANIA

### 5.1. UWAGI MIESZKAŃCÓW

Uczestnicy spotkania w większości oczekiwali informacji związanych z ich partykularnymi interesami i planowanymi inwestycjami na ich nieruchomościach.. Zagadnienia związane z ogólnymi potrzebami mieszkańców w większości dotyczyły zagadnień związanych z rekreacją sportową i codzienną.

Pojawiające się uwagi i pytania:

- **Rekreacja sportowa.**  
Postulat dotyczył zabezpieczenia przestrzeni i infrastruktury dla organizacji rekreacji sportowej typu biegi przełajowe itp. Pojawił się wątek narciarski jednak w trakcie dyskusji uczestnicy wskazali teren odpowiedni dla takiej funkcji poza obszarem objętym nowym planem miejscowym.
- Ulica Sienna obecnie jest przedmiotem sporów i poczucia niesprawiedliwości szczególnie pomiędzy właścicielami gruntów ze względu na to, że zgodnie z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego ulica ta posiada pas drogowy o znacznej szerokości a zrealizowana już zabudowa na jego terenie uniemożliwia realizację tej drogi w parametrach założonych w obowiązującym planie. Według uczestników spotkania konieczne jest sprawdzenie czy doszło do samowoli budowlanych i możliwie najszybsze wyjaśnienie, czy doszło do naruszeń prawa lokalnego.
- Ulica Sienna przebiega przez tereny prywatne co powoduje absurdalne w odczuciu mieszkańców sytuacje. Właściciele gruntów, przez które ona przebiega płacą podatki od nieruchomości, a jednocześnie miasto utrzymuje drogę i oświetlenie.
- Ulica Sienna wymaga udroźnienia od strony ulicy Kargera, aby jej zwężenie przy potencjalnych samowolach budowlanych nie wpływało na wygodę użytkownika tej ulicy.
- Ulica Sienna powinna być przyjaznym dla mieszkańców traktem pieszo-jezdnym z zielenią towarzyszącą. Dzięki temu może być przedłużeniem traktu pieszego prowadzącego do centrum miasta.
- Konieczne rozwiązanie kształtu działek budowlanych w miejscu biegnącego rowu.
- Konieczność zadbania o walory krajobrazowe terenów zielonych i terenów widocznych z obszaru objętego nowym planem miejscowym.
- Propozycja organizacji punktów widokowych na krajobraz miasta Cieszyna, wykorzystujących ukształtowanie terenu i lokalizację zielonych obszarów rekreacyjnych.
- Rekreacja w obecnym kształcie odpowiada uczestnikom spotkania. Nie



potrzebne są inwestycje infrastrukturalne.

- Powierzchnia biologicznie czynna powinna zostać utrzymana na poziomie min 25% szczególnie na terenach o funkcjach usługowych, aby nie utrudniać organizacji działki pod konieczne parkingi i infrastrukturę towarzyszącą.

## **5.2. PODSUMOWANIE SPOTKANIA**

Uczestników można podzielić na dwie grupy: właścicieli nieruchomości (działek), mieszkańców zabudowy wielorodzinnej i użytkowników terenów rekreacyjnych. Rozmowy toczyły się wokół potencjalnych wniosków, które uczestnicy chcą złożyć w związku z przystąpieniem do sporządzenia planu miejscowego. Bardzo ważny dla uczestników był terminarz związany z projektem nowego planu miejscowego.

Spotkanie w dużym stopniu miało charakter informacyjny w mniejszym diagnostyczny.

## 6. WNIOSKI DO PLANU MIEJSCOWEGO

Do końca roku złożonych zostało 5 wniosków do planu miejscowego.

Wniosek z 18 kwietnia 2016 roku dotyczy zmiany linii rozgraniczających i zmiany kwalifikacji drogi związanych z ulicą Sienną.

Wniosek z 21 kwietnia 2016 roku dotyczy przekwalifikowania ulicy Siennej z drogi dojazdowej na drogę publiczną.

Wniosek z 21 grudnia 2017 roku dotyczy podziału działki 17/2 i przebiegu komunikacji przez tę działkę.

Wniosek z 22 grudnia 2017 roku dotyczy zmiany w zakresie ulicy Siennej (zmiany szerokości na wybranych odcinkach, odniesienie się do rzeczywistych możliwości technicznych), nowych dróg dojazdowych do projektowanych działek, zmiany zapisów o wysokości budynków (umożliwiających budowę obiektu z jedną kondygnacją) i pochylenia połaci dachu (umożliwić spadek dachu min 5 stopni).

Wniosek z 22 grudnia 2017 roku dotyczy zmiany funkcji terenów (10KD 1/2, 3KL 1/2, 4KL ½) z terenów komunikacyjnych na tereny zabudowy mieszkaniowej.

Złożone wnioski poruszają tematy, które pojawiły się także na spotkaniu z mieszkańcami. Podane zagadnienia dotyczą zarówno obecnych ograniczeń dotyczących konfliktu między zapisami planu, a rzeczywistymi działaniami inwestycyjnymi, ale i dotyczą planowanych inwestycji właścicieli nieruchomości.

## 7. ANKIETA

Ankieta miała za zadanie zebrać informacje na temat wybranego obszaru, ale także na temat wiedzy i dotychczasowego uczestnictwa w planowaniu przestrzennym mieszkańców Cieszyna.

Złożonych zostało 12 ankiet. W ankiecie wzięło udział 6 kobiet i 6 mężczyzn.

Wśród ankietowanych 9 osób nigdy nie brało udziału w procesie powstawania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, z czego zarówno te osoby jak i te, które brały udział w procesie nie wiedziały jak i kiedy mogły włączyć się do projektu. Pozostałe osoby w większości składały wniosek do planu niezależnie od procesu tworzenia planu lub rozmawiały z Burmistrzem na temat swoich propozycji zmian.

Ankietowanych można podzielić na grupę właścicieli nieruchomości, grupę użytkowników terenów zielonych. Dodatkowo w ankiecie wzięły udział osoby mieszkające w sąsiedztwie i osoba spoza Cieszyna, która planuje zakup nieruchomości położonej na obszarze objętym planem miejscowym.

Na pytanie o stan terenów położonych w obszarze objętym planem miejscowym uczestnicy zaznaczyli bardzo różne odpowiedzi z czego w większości były to odpowiedzi stan bardzo zły lub zły. Jednak cztery osoby określiły stan jako bardzo dobry. Niestety żaden z ankietowanych nie podał powodu swojej decyzji, dlatego trudno jest określić z czego wynikają tak skrajne oceny.

Na pytanie jaki charakter ma mieć obszar objęty planem miejscowym ankietowani wskazali: miejsce wypoczynku i rekreacji, zabudowa mieszkaniowa z usługami towarzyszącymi, mikro-miasteczko z własnym parkiem. Charakter mieszkaniowy wskazywali przede wszystkim właściciele nieruchomości, ale prawie wszyscy ankietowani są zgodni co do funkcji rekreacyjnej na podanym obszarze, ale w konkretnym fragmencie, który już teraz pełni funkcje rekreacyjne jednak nieformalnie.

Podstawowymi problemami do rozwiązania, wskazanymi przez uczestników badania ankietowego były ład przestrzenny i poprawa infrastruktury drogowej. Dodatkowymi problemami były konieczność rozbudowy sieci wodociągowej i zadbanie o komunikację zbiorową dla danego obszaru.

Kwestiami ważnymi dla prawidłowego funkcjonowania obszaru, wskazanymi przez ankietowanych są przede wszystkim zagadnienia związane z terenami zielonymi. Uczestnicy badania chcą aby maksymalnie zachować walory naturalne i krajobrazowe terenów zielonych i zapewnić gospodarza tych terenów, aby nie doprowadzić do zaniedbań.

Zalety obszaru objętego planem miejscowym: tereny naturalne, stosunkowo rozsądne wielkości działek, przyroda, dobra lokalizacja blisko gór, ciekawe ukształtowanie terenu wykorzystywane zimą jako górki saneczkowe.

W ostatnim pytaniu ankietowym zauważalne są zarówno determinacja i chęć do uczestnictwa w procesach partycypacyjnych jak i zniechęcenie do „pustych” rozmów. Jednak na to pytanie odpowiedziało tylko 5 osób, więc trudno określić jakie są potencjalne propozycje poprawiające uczestnictwo w procesach włączających mieszkańców do planowania przestrzennego.

## 8. WNIOSKI

Wnioski do Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego, wynik badania ankietowego są spójne z wnioskami wynikającymi ze spotkania otwartego. W związku z tym wyraźne są trzy zagadnienia: usprawnienie i urealnienie przebiegów szlaków komunikacyjnych, utrzymanie i wzbogacenie oferty obszarów naturalnych oraz utrzymanie charakteru mieszkaniowego danego fragmentu miasta.

Na kolejnym planowanym spotkaniu w formie warsztatu planistycznego koniecznie należy poruszyć sprawy związane z przebiegiem i statusem ulicy Siennej w ujęciu bardziej szczegółowym i w oparciu o kontekst sytuacji faktycznej odzwierciedlonej na mapie zasadniczej, przy uwzględnieniu przyszłych podziałów działek oraz rekreacją (w tym o charakterze przyrodniczym). Efektem warsztatu powinna być mapa obrazująca lokalizację miejsc wymagających szczególnej ochrony i przedstawiająca potencjalnie możliwe rozwiązania obsługi komunikacyjnej obszaru objętego sporządzaniem planu.