

Uchwała Nr 4200/I/216/2017
z dnia 11 grudnia 2017 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Cieszyna na 2018 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077), art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) –

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiaślak

Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej **Miasta Cieszyna** na 2018 rok – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej **Miasta Cieszyna** na 2018 rok, przedłożonym w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, przez Burmistrza **Miasta Cieszyna**, zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 166.903.756,31 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 183.700.054,71 zł.

Deficyt budżetowy - ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077), jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi – 16.796.298,40 zł.

Jako źródła sfinansowania zaplanowanego deficytu, zgodnie z art. 217 ust. 2 tej ustawy, wskazano:

- kredyty w kwocie 15.896.298,40 zł,
- pożyczki w kwocie 900.000,00 zł.

Informacje zawarte w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok i w dołączonych do niego materiałach informacyjnych oraz dane ujęte w wieloletniej prognozie finansowej wskazują na możliwość uzyskania przez jednostkę samorządu terytorialnego środków ze wskazanych źródeł, w wysokości zapewniającej sfinansowanie założonego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zastrzega jednak, że wysokość zadłużenia miasta w roku 2018 znacząco wzrasta i ma osiągnąć poziom 74.503.442,45 zł, co stanowić będzie ok. 45 % planowanych dochodów tegoż roku, a ponadto z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej miasta wynika, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych 2019 – 2022 będzie zachowana dopiero po uwzględnieniu kwot wyłączeń z tytułów określonych w art. 243 ust. 3 wyżej wymienionej ustawy, jednak nawet wówczas – w okresie lat 2019-2021 - różnica pomiędzy wysokością wskaźnika po wyłączeniach a wysokością wskaźnika dopuszczalnego, kształtować się będzie na minimalnym, bardzo ryzykownym poziomie od 0,03% do 0,09%. W nawiązaniu do powyższego Skład przypomina, że wyłączenia z ust. 3 stosuje się w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków (termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o którym mowa w pkt 1 i 1a ust.3 art. 243 ustawy). Dodatkowo z przepisu ust. 4 art. 243 tej ustawy wynika, że w przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w ust. 3, lub gdy określone w umowie o dofinansowanie środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, nie zostały przekazane albo po ich przekazaniu został orzeczony ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia relacji, uwzględniając w tej relacji kwotę zobowiązań związaną z:

- 1) nieprzekazanymi środkami lub środkami, w stosunku do których orzeczono zwrot,
- 2) niespełnieniem warunków, o których mowa w ust. 3 lub 3a.

Skład Orzekający zastrzega również, że dokonał oceny realistyczności przedłożonego projektu budżetu budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej w zakresie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku, tj. wielkości mających znaczący wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowanie na 2018 rok dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 3.680.000,00 zł, w ocenie Składu Orzekającego obarczone jest wysokim stopniem ryzyka, mając na uwadze znacznie niższą wysokość dochodów z tego tytułu uzyskiwaną w latach poprzednich. Tym samym, w przypadku braku pełnej realizacji zaplanowanych dochodów z tytułu sprzedaży majątku, wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia może nie zostać spełniony. Przedstawione okoliczności wskazują zatem na poważne zagrożenia związane z możliwością wystąpienia w Mieście Cieszynie przesłanek skutkujących brakiem możliwości uchwalania budżetu w latach następnych. Obecny stan rzeczy winien obligować organy miasta do podjęcia wszelkich możliwych działań dotyczących przekonstruowania zarówno budżetu – w zakresie możliwości pozyskania dochodów oraz ograniczenia wydatków – jak i wieloletniej prognozy finansowej na najbliższe lata w taki sposób, aby ta jednostka samorządu terytorialnego zachowała prawne możliwości samodzielnego uchwalania budżetu, stosownie do wymogów zawartych w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

Stosownie do przepisu art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Tadeusz Stawowczyk