



Cieszyn 7.12.2017 r.

Szanowny Pan

Marek Szczypka

Radny Rady Miejskiej Cieszyna

ORG.0001.9.2017

Odpowiadając na zapytanie z dnia 14.11.2017 roku znak BRM.0014.ZSS.29.2017 Komisji Zdrowia i Spraw Społecznych w sprawie działalności spółdzielni socjalnych działających na terenie gminy Cieszyn, uprzejmie informuję, iż:

Ad. 1.

Zamawiający (Gmina Cieszyn) przy udzielaniu zamówień publicznych nie stosuje klauzuli społecznej wynikającej z art. 22 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych (dalej zwana ustawą), zwanej potocznie „klauzulą zastrzeżoną”, która pozwala zamawiającemu ograniczyć krąg podmiotów, które będą konkurować o zamówienie.

Zgodnie z ww. przepisem zamawiający może ograniczyć krąg wykonawców ubiegających się o zamówienie publiczne do podmiotów, których działalność obejmuje społeczną i zawodową integrację osób będących członkami grup społecznie marginalizowanych, w szczególności: osób niepełnosprawnych, bezrobotnych, osób pozbawionych wolności lub zwalnianych z zakładów karnych, osób z zaburzeniami psychicznymi, osób bezdomnych, uchodźców, osób do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, posiadających status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia oraz osób będących członkami mniejszości znajdującej się w niekorzystnej sytuacji, w szczególności będących członkami mniejszości narodowych i etnicznych.

Klauzula ta nie jest stosowana przede wszystkim z uwagi na fakt, iż takie ograniczenie w negatywny sposób wpłynęłoby na krąg wykonawców, którzy mogliby się ubiegać o zamówienie (ograniczenie konkurencyjności).

Sporadycznie natomiast są stosowane klauzule społeczne wynikające z innych przepisów ustawy np. art. 29 ust. 4, który pozwala zamawiającemu na określenie w opisie przedmiotu zamówienia

wymagań związanych z realizacją zamówienia, które mogą obejmować m.in. aspekty społeczne w szczególności dotyczące zatrudnienia: bezrobotnych, młodocianych, osób niepełnosprawnych lub innych osób, o których mowa w ustawie z dnia 13 czerwca 2003r. o zatrudnieniu socjalnym lub we właściwych przepisach państw członkowskich UE lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego.

Klauzula społeczna wynikająca z art. 29 ust 4 zastosowana została w dwóch postępowaniach przetargowych: „Usługa kompleksowego wyżywienia dla uczestników projektu Aktywni Seniorzy w Cieszynie” zamawiający zawarł wymóg, by wykonawca do realizacji zamówienia przez cały jego okres zatrudnił minimum jedną osobę bezrobotną (...) w wymiarze min. ½ etatu. oraz „Usługa kompleksowej opieki dziennej dla uczestników projektu Aktywni Seniorzy w Cieszynie”, gdzie zamawiający zawarł wymóg, by wykonawca do realizacji zamówienia przez cały jego okres zatrudnił minimum jedną osobę niepełnosprawną w (...) w wymiarze min. ½ etatu.

Zamawiający może również stosować klauzule społeczne w zakresie stosowanych kryteriów oceny ofert. Zgodnie z art. 91 ust. 2 kryteriami oceny ofert są cena (...) i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia, w szczególności (...) aspekty społeczne, w tym integracja zawodowa i społeczna osób, o których mowa w art. 22 ust. 2 ustawy (...). Klauzule społeczne w tym zakresie również nie są często stosowane za wyjątkiem jednego postępowania na „Transport i zbieranie odpadów komunalnych pochodzących z terenu dróg oraz terenów zieleni miejskiej miasta Cieszyn”, gdzie zastosowane zostało kryterium oceny ofert, w którym dodatkowe punkty przyznawano za zatrudnienie osób bezrobotnych do realizacji zamówienia.

Klauzule społeczne nie są powszechnie stosowane z uwagi na ogólny brak wykonawców zwłaszcza na roboty budowlane, które stanowią przeważającą część zamówień udzielanych w trybie ustawy. Dodatkowe ograniczenie mogłoby spowodować problemy z udzieleniem zamówień. Ponadto należy zwrócić uwagę na fakt, że każde ograniczenie w omawianym zakresie, oprócz ograniczenia konkurencyjności, bardzo często powoduje wzrost cen ofertowych.

Znowelizowana ustawa, w art. 29 ust. 3 wprowadziła obowiązek stosowania klauzuli społecznej dotyczącej zobowiązania zamawiającego do określenia w opisie przedmiotu zamówienia na usługi i roboty budowlane, jakie czynności w zakresie realizacji zamówienia muszą być wykonywane przez osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę. To rozwiązanie, choć nakłada na zamawiającego dodatkowe obowiązki kontrolne procesu realizacji usługi, czy robót, w pewnym stopniu ogranicza zatrudnianie na tzw. „umowy śmieciowe”.

Ad. 2.

Gmina może promować inicjatywy i projekty, które związane są z promocją miasta. Szersze promowanie podmiotów gospodarczych, nawet tak wyjątkowych, jak spółdzielnie socjalne, nie leży wprost w gestii Urzędu Miejskiego, może też budzić uzasadnione zastrzeżenia osób i podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, nie objętych taką promocją. Niemniej jednak jest możliwe promowanie działalności podmiotów ekonomii społecznej w „Wiadomościach Ratuszowych”, czy na stronach internetowych miasta przy okazji realizacji zadań o charakterze publicznym.

Ad.3.

Gmina Cieszyn współpracuje, w zakresie szeroko rozumianej współpracy finansowej oraz pozafinansowej z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w tym również spółdzielniami socjalnymi.

Współpraca gminy Cieszyn odbywa się w następujących formach:

- finansowej, w szczególności:
- poprzez zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, poprzez ich wspieranie lub powierzanie wraz z udzielaniem na ten cel dotacji.

Zlecenie realizacji zadań może mieć formę:

- wspierania organizacji pozarządowych w realizacji zadań, w tym dofinansowania wkładu własnego organizacji do projektów współfinansowanych ze środków funduszy europejskich i innych źródeł zewnętrznych, służących realizacji zadań publicznych gminy.

Wspieranie realizacji zadania publicznego polega na dofinansowaniu zadania publicznego, realizowanego przez organizację pozarządową, w związku z czym organizacja pozarządowa powinna zaplanować na realizację zadania udział środków własnych lub środków pochodzących z innych źródeł publicznych.

- powierzania organizacjom pozarządowym realizacji zadań.

Powierzenie realizacji zadania publicznego polega na sfinansowaniu przez gminę zadania w 100% (nie ma potrzeby udziału środków finansowych ze strony organizacji pozarządowej).

Wsparcie lub powierzenie realizacji zadań publicznych odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych.

Umowa o wsparcie lub powierzenie realizacji zadań publicznych może być zawarta na czas

realizacji zadania lub na czas określony, nie dłuższy niż 5 lat.

- zlecenia realizacji zadań publicznych w trybie art. 19a ustawy, z pominięciem otwartego konkursu ofert - tzw. „tryb uproszczony”.

Dotyczy ofert złożonych przez organizacje pozarządowe na realizację zadań publicznych o charakterze lokalnym lub regionalnym, jeśli spełniają następujące warunki:

- wysokość dofinansowania lub finansowania zadania publicznego nie przekracza kwoty 10.000 złotych;

- zadanie publiczne musi być zrealizowane w okresie nie dłuższym niż 90 dni.

Łączna kwota środków finansowych przekazanych przez gminę tej samej organizacji pozarządowej, w trybie art. 19a ustawy w danym roku kalendarzowym, nie może przekroczyć kwoty 20.000 zł.

- poprzez udzielanie nieoprocentowanych pożyczek organizacjom pozarządowym na realizację zadań w sferze pożytku publicznego, a także udzielanie pożyczek organizacjom pozarządowym oraz instytucjom, będących organizatorami działań współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej oraz z innych środków pomocowych o charakterze refundacji.

- pozafinansowej, w szczególności:

- wspieranie organizacji wynajmujących pomieszczenia na działalność statutową preferencyjnymi stawkami czynszów;

- możliwość udostępniania pomieszczeń, sprzętu i infrastruktury miejskiej, zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie;

- udzielanie rekomendacji organizacjom pozarządowym współpracującym z gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;

- promocję idei aktywności obywatelskiej, ekonomii społecznej i wolontariatu wśród organizacji pozarządowych i mieszkańców miasta;

- wspieranie funkcjonowania organizacji pozarządowych, w szczególności poprzez pomoc informacyjną, doradczą i szkoleniową;

- umożliwienie promocji organizacji pozarządowych poprzez upowszechnianie informacji o ich działalności;

- możliwość przekazywania organizacjom pozarządowym nadających się do użytku środków trwałych, sprzętu i wyposażenia, które uległy umorzeniu;

- wspólne rozpoznawanie potrzeb społeczności lokalnej oraz wspólne planowanie działań, służących ich zaspokajaniu.

Na terenie gminy Cieszyn funkcjonuje 6 spółdzielni socjalnych, z czego „OFKA 8 pokoi”

wynajmuje na korzystnych warunkach pomieszczenia na swoją działalność z zasobów gminy Cieszyn (umowa najmu z Zamkiem Cieszyn), poza tym powstała dzięki uczestniczeniu w Klubie Przedsiębiorcy, prowadzonym na Zamku.

Spółdzielnia Socjalna „Tup - Tup” jest dofinansowywana ze środków gminy Cieszyn, na podstawie Uchwały Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Ad.4.

W przypadku rozpoznania potrzeb w zakresie edukacji na temat powstawania oraz funkcjonowania spółdzielni socjalnych, istnieje możliwość zorganizowania spotkań, warsztatów, które służyć będą propagowaniu istniejących spółdzielni socjalnych, jak i wspomagać powstawanie nowych.

Gmina może to zadanie realizować we własnym zakresie, a także korzystać z istniejących ośrodków wspierania ekonomii społecznej.

Ośrodek Wsparcia Ekonomii Społecznej Subregionu Południowego (OWES) prowadzony przez Stowarzyszenie Bielskie Centrum Przedsiębiorczości w Bielsku-Białej obsługuje punkty informacyjno-konsultacyjne w Bielsku-Białej, w Cieszynie i w Żywcu, gdzie przedstawiciele podmiotów ekonomii społecznej (fundacji, stowarzyszeń, spółdzielni socjalnych itp.) mogą uzyskać szczegółowe informacje dotyczące możliwości skorzystania z bezpłatnych szkoleń, doradztwa, animacji, a także pakietów prawnych, księgowych i marketingowych.

Ponadto specjaliści ds. informacji udzielają wyczerpujących informacji dotyczących zasad zakładania spółdzielni socjalnych i możliwości otrzymania na ten cel dofinansowania do wysokości 120 tys. złotych.

Ponadto, Ośrodek Wsparcia Ekonomii Społecznej Subregionu Południowego organizuje w każdy piątek na terenie Zamku Cieszyn konsultacje w godzinach od 8.00 do 16.00. W konsultacjach mogą brać udział przedstawiciele spółdzielni socjalnych, jak i organizacji pozarządowych.

Ad.5.

Gmina Cieszyn jest zainteresowana współpracą z sektorem pozarządowym, którym zleca realizację zadań publicznych, w tym również zadań własnych gminy.

Warto jednak podkreślić, że podmioty ekonomii społecznej, podobnie, jak inne organizacje pozarządowe mogą otrzymywać dotacje z budżetu gminy oraz pozyskiwać środki na swoją działalność statutową również z innych źródeł zewnętrznych, a także promować swoją

działalność na stronach internetowych Miasta, jak i „Wiadomościach Ratuszowych”. Spółdzielnie socjalne mogą również zwrócić się na piśmie z informacją o współpracy z samorządem.

Ad.6.

Gmina zlecając organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stosuje zasady: transparentności, przejrzystości, równego traktowania, sumienności i uczciwości oraz partnerstwa. W związku z czym, spółdzielnia socjalna może przystąpić do otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych lub złożyć ofertę z własnej inicjatywy. Ponadto, może przystąpić do zapytań ofertowych lub postępowań przetargowych, zgodnie z ustawą Prawo Zamówień Publicznych i regulacjami wewnętrznymi Urzędu Miejskiego.

Istnieje więc możliwość włączenia się spółdzielni socjalnych w tworzenie materiałów promocyjnych miasta, na wyżej opisanych zasadach.

W roku 2018 polski rząd zamierza wprowadzić kolejną nowelizację ustawy o spółdzielniach socjalnych, która ma ułatwić zakładanie przedsiębiorstw socjalnych.

Z powołaniem
Burmistrz Miasta

Ryszard Macura
.....

Sporządziła: Beata Cher-Koźdoń – kierownik Działu Pracy Specjalistycznej MOPS

Rozdzielnik:

1 x Przewodnicząca Rady Miejskiej Cieszyna – Pani Gabriela Staszkiwicz

1 x Radny Rady Miejskiej Cieszyna – Pan Marek Szczyпка

1 x OR-I

1 x BPIT

1 x ZP

1 x MOPS - a/a.