

Uzasadnienie do projektu uchwały Rady Miejskiej Cieszyna

w sprawie zmiany uchwały Nr XII/85/15 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, realizowanych na terenie Gminy Cieszyn.

Od 1996 r. (za wyjątkiem okresu od stycznia 2010 r. do marca 2011 r.) na terenie Cieszyna funkcjonuje system dofinansowania inwestycji o charakterze proekologicznym, obejmujących takie działania, jak modernizacja systemów grzewczych, wykonanie podłączeń budynków do istniejącej sieci kanalizacji sanitarnej, budowa przydomowych oczyszczalni ścieków oraz usuwanie i unieszkodliwianie wyrobów zawierających azbest. Zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym, powyższe dofinansowania mają charakter dotacji celowych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), udzielanych z budżetu miasta podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych (w szczególności osobom fizycznym, wspólnotom mieszkaniowym, osobom prawnym, przedsiębiorcom). Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.) szczegółowe zasady udzielania dotacji (obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania) zostały określone w obowiązującej uchwale Nr XII/85/15 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 czerwca 2015 r. *w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, realizowanych na terenie Gminy Cieszyn* (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2015 r., poz. 3692). Aktualnie dofinansowanie udzielane jest na realizację przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska, polegających na:

- ograniczeniu niskiej emisji poprzez zmniejszenie ilości zanieczyszczeń emitowanych do powietrza z procesów spalania paliw w urządzeniach grzewczych oraz ograniczenie możliwości spalania w kotłowniach i paleniskach domowych odpadów – dotyczy inwestycji obejmujących likwidację niskosprawnych i wysokoemisyjnych węglowych pieców ceramicznych (kafłowych) lub węglowych kotłów (pieców) centralnego ogrzewania i ich zastąpienie kotłem gazowym, olejowym lub gazowo-olejowym, elektrycznymi urządzeniami grzewczymi i elementami grzejnymi, urządzeniami grzewczymi wykorzystującymi tzw. alternatywne źródła energii; zainstalowanie w budynku jednorodzinnym lub wielorodzinnym urządzeń grzewczych wykorzystujących tzw. alternatywne źródła energii do podgrzewania ciepłej wody użytkowej i/lub wspomagania istniejącego centralnego ogrzewania z kotłem gazowym, olejowym lub gazowo-olejowym; podłączenie budynku jednorodzinnego lub wielorodzinnego do sieci ciepłowniczej;
- uporządkowaniu gospodarki wodno-ściekowej poprzez zwiększenie ilości ścieków bytowych odprowadzanych systemem urządzeń kanalizacyjnych bezpośrednio do instalacji oczyszczającej lub poddawanych procesom oczyszczania w przydomowych oczyszczalniach ścieków – dotyczy inwestycji obejmujących wykonanie przyłącza kanalizacyjnego, zapewniającego podłączenie nieruchomości z istniejącym budynkiem mieszkalnym do sieci kanalizacyjnej, wraz z jednoczesną funkcjonalną likwidacją zbiornika na nieczystości ciekłe (osadnika); wykonanie przepompowni ścieków obsługującej przyłącze kanalizacyjne, o którym mowa powyżej; wykonanie przydomowej oczyszczalni ścieków obsługującej nieruchomość z istniejącym budynkiem mieszkalnym, położoną poza granicami tzw. aglomeracji Cieszyn;

- ograniczeniu zagrożeń związanych z emisją włókien azbestu z wyrobów i materiałów użytych w budownictwie poprzez usunięcie i unieszkodliwienie odpadów niebezpiecznych zawierających azbest – dotyczy inwestycji obejmujących usunięcie wyrobów zawierających azbest z budynków mieszkalnych i gospodarczych w obrębie zabudowy mieszkaniowej.

Bezpośrednią przyczyną zaproponowania zmiany powyższej uchwały Rady Miejskiej Cieszyna jest podjęcie przez Sejmik Województwa Śląskiego w dniu 7 kwietnia 2017 r. uchwały Nr V/36/1/2017 w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2017 r., poz. 2624). Przedmiotowa uchwała wprowadza m.in. zakaz stosowania w urządzeniach grzewczych (kotłach, piecach domowych) węgla brunatnego oraz paliw stałych produkowanych z wykorzystaniem tego węgla, a także mułów i flotokonzentratów węglowych oraz mieszanek produkowanych z ich wykorzystaniem. Ponadto ww. akt prawny dopuszcza możliwość eksploatacji wyłącznie „instalacji, które spełniają minimum standard emisyjny zgodny z 5 klasą pod względem granicznych wartości emisji zanieczyszczeń normy PN-EN 303-5:2012, co potwierdza się zaświadczeniem wydanym przez jednostkę posiadającą w tym zakresie akredytację Polskiego Centrum Akredytacji lub innej jednostki akredytującej w Europie, będącej sygnatariuszem wielostronnego porozumienia o wzajemnym uznawaniu akredytacji EA (European co-operation for Accreditation)”. Generalnie przedmiotowa uchwała wejdzie w życie z dniem 1 września 2017 r., przy czym odrębne terminy określają daty graniczne, do których można eksploatować różne urządzenia grzewcze niespełniające wspomnianych powyżej standardów emisyjnych.

Wobec powyższych rozwiązań formalnoprawnych, w ocenie Burmistrza Miasta Cieszyna zasadne jest dopuszczenie możliwości udzielania z budżetu miasta dotacji celowych w celu dofinansowania montażu urządzeń grzewczych (pieców węglowych i na pelet) spełniających wskazane powyżej wymogi emisyjne. Wymaga to zmiany przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej Cieszyna, która obecnie nie przewiduje możliwości dofinansowania zakupu i montażu pieców (kotłów) węglowych. Przygotowany projekt zmian zasad udzielania dotacji celowych obejmuje przede wszystkim:

- wprowadzenie możliwości dofinansowania zakupu urządzeń grzewczych na węgiel lub pelet spełniających standardy emisyjne wskazane w uchwale Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 7 kwietnia 2017 r.;
- ryczałtowy sposób rozliczania dotacji w przypadku podłączenia budynku jednorodzinnego do sieci ciepłowniczej (obecnie wysokość dotacji wynosi 50% kosztów kwalifikowanych, nie więcej niż 3 000 zł; zgodnie z przedłożonym projektem dotacja będzie wynosić 4 000 zł);
- udzielania dotacji w przypadku mieszkań podłączanych do sieci ciepłowniczej w formie ryczałtu w wysokości 30 zł do 1 m² powierzchni ogrzewanej mieszkania, jednak nie więcej niż 2 500 zł dla jednego lokalu mieszkalnego (obecnie wysokość dotacji wynosi 50% kosztów kwalifikowanych, nie więcej niż 2 000 zł dla jednego lokalu mieszkalnego);
- podniesienie kwoty maksymalnej dofinansowania w przypadku likwidacji niskosprawnych kotłów węglowych i ich zastąpienia przez ogrzewania gazowe, zdalacynne, olejowe, elektryczne oraz węglowe (spełniające wspomniane powyżej normy emisyjne) z 3 000 zł do 4 000 zł;
- podniesienie kwoty maksymalnej dofinansowania w przypadkach jak wyżej, przy zainstalowaniu tzw. alternatywnych źródeł energii z 3 500 zł do 5 000 zł.

Ponadto zaproponowano możliwość udzielania dotacji do usuwania i unieszkodliwiania wyrobów zawierających azbest w przypadku altan i budynków zlokalizowanych na terenie rodzinnych ogrodów działkowych (dotychczasowe przepisy nie

pozwalają na dofinansowanie tego typu inwestycji). Zaproponowano również wprowadzenie stosunkowo niewielkich zmian zasad związanych głównie ze sposobem rozliczaniem dotacji w celu ich uczynienia, jak również zaproponowano zmianę umożliwiającą coroczne ogłaszanie przez Burmistrza Miasta naboru wniosków o udzielenie dotacji w wybranym zakresie przedmiotowym (dotychczas Burmistrz Miasta był zobligowany do ogłaszania raz w roku naboru wniosków do wszystkich rodzajów dotowanych inwestycji), co pozwoli na bardziej elastyczne dostosowanie sposobu wydatkowania środków budżetowych miasta do ewentualnych możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych na dotowanie inwestycji proekologicznych. Powyższe propozycje wynikają z dotychczasowych doświadczeń związanych z udzielaniem i rozliczaniem dotacji udzielaniu dotacji i mają na celu uatrakcyjnienie systemu dofinansowania inwestycji proekologicznych.

W celu uczynienia zaproponowanych zmian, przygotowano projekt nowelizacji powyższej uchwały Rady Miejskiej Cieszyna w formie przyjęcia w nowym brzmieniu całego załącznika do uchwały pn. „Zasady udzielania dotacji celowych na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, realizowanych na terenie Gminy Cieszyn”.

Przyjęcie przez Radę Miejską Cieszyna zaproponowanej uchwały pozwoli na zastosowanie zmienionych zasad udzielania dotacji już w najbliższym naborze wniosków na inwestycje planowane do realizacji w 2018 r.