

BRM.0014. 20.REW.2017

Wniosek
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie udzielenia absolutorium
Burmistrzowi Miasta Cieszyna.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna działając w oparciu o art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zmianami) oraz § 47 Statutu Miasta Cieszyna, po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Cieszyna wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, sprawozdania finansowego oraz informacji o stanie mienia komunalnego, wnioskuje do Rady Miejskiej Cieszyna o udzielenie Burmistrzowi Miasta Cieszyna absolutorium za rok 2016.

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna na posiedzeniach w dniach 15 i 29 maja 2017 roku rozpatrzyła sprawozdanie Burmistrza Miasta Cieszyna z wykonania budżetu Miasta za 2016 rok, porównała ze sprawozdaniami o dochodach, wydatkach, nadwyżce i deficycie, z wykonania podstawowych dochodów podatkowych, o stanie należności i stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń a także wysłuchała ustnych wyjaśnień Skarbnika Miasta,
a następnie stwierdziła, że:

1. Uchwalony przez Radę Miejską budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów w kwocie 152.380.079,02zł. Dochody wykonano w kwocie 152.901.026,66zł, co stanowi 100,3% planu.
2. Uchwalony przez Radę Miejską plan wydatków budżetowych po zmianach dokonanych w ciągu roku przewidywał kwotę 154.003.225,33zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 138.113.920,54zł, co stanowi 89,7% ogółu planu.
3. Na realizację wydatków majątkowych zaplanowano po zmianach w budżecie Miasta kwotę 14.932.523,77zł, co stanowiło 9,7% ogółu planu wydatków. Wydatkowano kwotę 7.226.226,67zł, co stanowi 48,39% planowanych wydatków na inwestycje i 5,23% ogółu wydatków wykonanych.
4. Na wydatki bieżące budżetu zaplanowano po zmianach kwotę 139.070.701,56zł, zrealizowano wydatki w kwocie 130.887.693,87zł, co stanowi 94,12% ogółu planu.
5. Budżet Miasta zamknął się za 2016 rok nadwyżką w wysokości 14.787.106,12zł.
6. Ze środków budżetu Miasta w 2016 roku spłacono raty zaciągniętych kredytów i pożyczek na łączną kwotę 5.058.510,00zł.

7. Zadłużenie Miasta na koniec 2016 roku z tytułu zaciągniętych kredytów oraz pożyczek wyniosło 55.637.372,00zł, co stanowi 36,4% wykonanych dochodów i uległo zmniejszeniu o 5.227.126,00zł w stosunku do roku 2015.
8. Miasto Cieszyn na 31 grudnia 2016 roku nie posiadało wymagalnych zobowiązań z tytułu np.: dostaw towarów i usług, składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, a także wynikających z ustaw i orzeczeń sądu, udzielonych poręczeń i gwarancji.
9. Skutki obniżenia stawek podatków za 2016 rok wyniosły 1.165.374,91zł. Skutki udzielonych ulg, zwolnień z podatków za 2016 rok wyniosły 1.409.082,46zł. Łącznie stanowi to kwotę 2.574.457,37zł, tj. 1,68% zrealizowanych dochodów Rb 27S.

Ponadto Komisja:

- zapoznała się z bilansem wykonania budżetu sporządzonym na dzień 31 grudnia 2016 roku,
- zapoznała się szczegółowo z przyczynami rozbieżności w wykonaniu planu dochodów i wydatków i uznała, iż były one obiektywne,
- ustaliła, że realizacja wydatków majątkowych jest zgodna z podjętymi uchwałami Rady Miejskiej. Natomiast wykonanie jest niższe o 21.124.364,78zł w stosunku do roku 2015 i wyniosło w 2016 roku 7.226.226,67zł,
- stwierdziła, iż zmniejszyło się zadłużenie o 5.227.126,00zł - do kwoty 55.637.372,00zł, co stanowi 36,4% wykonanych dochodów, natomiast spłaty zobowiązań wyniosły 5.058.510,00zł,
- stwierdziła, iż zachowany został wskaźnik z art. 243 i 242 ustawy o finansach publicznych,
- zapoznała się z realizacją wydatków niewygasających z roku 2015,
- badając legalność działań w 2016 roku Komisja stwierdziła, że Burmistrz Miasta:
 - o podjął 31 zarządzeń zmieniających budżet korzystając z upoważnienia § 8 ust. 1 i 2 uchwały budżetowej,
 - o nie skorzystał z upoważnienia zawartego w § 8 ust. 3, tj. zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku niedoboru budżetowego w wysokości nie przekraczającej jednorazowo kwoty 2.000.000,00 zł,
 - o udzielił pożyczek na prefinansowanie zadań realizowanych ze środków europejskich w wysokości 377.575,56zł, zatem dochował limitu określonego w § 8 ust. 5 uchwały budżetowej po zmianach, ponieważ jednorazowo nie został on przekroczony,

- zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek zaciągał każdorazowo na podstawie uchwał Rady Miejskiej, natomiast spłat kredytów i pożyczek dokonywał zgodnie z upoważnieniem § 8 ust. 4 uchwały budżetowej po zmianach,
- nie udzielał pożyczek osobom fizycznym na remonty obiektów zabytkowych,
- zgodnie z § 8 ust. 7 przekazał jednostkom uprawnienia do dokonywania przeniesień w planach wydatków bieżących tych jednostek organizacyjnych w ramach rozdziału, z wyjątkiem zwiększania wydatków na wynagrodzenia i pochodne,
- zgodnie z § 8 ust. 9 przekazał jednostkom organizacyjnym uprawnienia w zakresie zaciągania zobowiązań, z tytułu umów, w wyniku których realizacja zadań w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Badając zgodność postępowania o zamówieniach publicznych Komisja zapoznała się z przebiegiem procedury przetargowej realizacji zadania:

„Poprawa efektywności energetycznej w miejskich obiektach użyteczności publicznej w Cieszynie – wykonanie izolacji termicznej i przeciwwilgociowej pionowej i poziomej ścian piwnic wraz z drenażem w budynku Przedszkola nr 2 w Cieszynie”, które zostało przeprowadzone zgodnie z obowiązującymi zasadami.

Burmistrz Miasta, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

Przedłożone sprawozdanie jest prawidłowe pod względem formalno-rachunkowym, rzetelnie odzwierciedlające rzeczywisty stan finansów Miasta, zaś z badania wykonania budżetu wynika, że Burmistrz Miasta postępował w ramach upoważnień ustawowych oraz nadanych przez Radę Miejską, a także przestrzegał dyscypliny finansów publicznych.

Powyższe daje podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Miasta za 2016 rok.

Ponadto Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Miasta Cieszyna za 2016 rok składające się z: bilansu z wykonania budżetu Miasta, łącznego bilansu samorządowych jednostek budżetowych, łącznego rachunku zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych oraz łącznego zestawienia zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych. Komisja stwierdza, że sprawozdania zostały sporządzone rzetelnie i prawidłowo. Sprawozdania łączne odzwierciedlają dane finansowe wszystkich jednostek budżetowych Miasta. Jednocześnie z bilansu wykonania budżetu Miasta wynika, że nadwyżka na koniec


2016 roku wyniosła 14.787.106,12zł, co jest zgodne z rocznym sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta.

Komisja otrzymała również informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną wg stanu na dzień 31 grudnia 2016 roku, która określa stan mienia komunalnego w ujęciu rodzajowym, własnościowym, wartościowym i ilościowym. Z przedstawionego dokumentu wynika, że Miasto Cieszyn posiada udziały w czterech spółkach prawa handlowego o łącznej wartości 55.715.000,00 zł oraz majątek trwały w postaci nieruchomości gruntowych, budynków i budowli, które w 2016 r. wygenerowały dochody w wysokości 8.606.106,18zł. Opisane w informacji zmiany w stanie mienia obejmują okres od 1 stycznia 2016 roku do 31 grudnia 2016 roku i są zgodne ze stanem faktycznym.

Komisja Rewizyjna, po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego Miasta Cieszyna za 2016 rok, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz po zapoznaniu się z informacją o stanie mienia komunalnego, kieruje do Rady Miejskiej Cieszyna wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Cieszyna za rok 2016.

Komisja w głosowaniu jawnym, w obecności czterech radnych, wynikiem głosów 4 za, jednogłośnie opowiedziała się za wnioskiem o udzielenie absolutorium za rok 2016 Burmistrzowi Miasta Cieszyna.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – Krzysztof Herok

.....


Zastępca Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej – Bolesław Zemła

.....


Członek Komisji Rewizyjnej – Krzysztof Kasztura

.....


Członek Komisji Rewizyjnej – Piotr Tomica

.....
