

## **Informacja w sprawie wniosku – inicjatywy uchwalodawczej**

### **Dotyczy:**

Wniosku klubu radnych Wspólnota dla Cieszyna.

### **Akty prawne:**

- Ustawa o samorządzie gminnym

Rada gminy jest organem stanowiącym i kontrolnym gminy (art. 15 ust. 1 SamGmU). Przysługują jej w związku z tym liczne kompetencje wymienione w art. 18 SamGmU i w innych aktach prawnych. Do kompetencji związanych z realizacją zadań inwestycyjnych, zawartych w SamGmU należą:

- 1) stanowienie o kierunkach działania wójta
- 2) uchwalanie budżetu gminy
- 3) uchwalanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.
- 4) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę gminy,
- 5) określanie wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania;

Poza ustawą o samorządzie gminnym znaczenie mają też regulacje m.in. ustawy o finansach publicznych, w szczególności dotyczące wieloletniej prognozy finansowej.

Pierwszym problemem do rozwiązania jest ustalenie podstawy prawnej takiej uchwały i jej miejsca w systemie aktów gminnych. Uchwała taka nie będzie aktem prawa miejscowego, gdyż jej adresatem jest wyłącznie wójt (burmistrz, prezydent miasta). Nie jest to do końca uchwała o kierunkach działania wójta. Nie dotyczy bowiem celu, a raczej funkcjonowania organów gminy, stworzenia pewnej procedury. Z tego powodu jest to rozwiązanie bliższe materii statutowej.

Art. 22. SamGmU

1. Organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy.  
(...)

Gdyby bowiem tryb pracy został umieszczony w statucie, stworzony w ten sposób system stworzyłby jednolitą całość:

#### 1) Koncepcja

-potrzeby

-cele

-prognoza kosztów

-sposób realizacji

-przygotowanie wstępnych projektów uchwał zmieniających plany i programy

#### 2) Analiza koncepcji przez radę gminy

- podjęcie uchwały o kierunkach działania wójta (burmistrza, prezydenta miasta) – realizacja koncepcji.

3) Przygotowanie projektów uchwał

- przygotowanie projektów uchwał finansowych (budżet, wpf), ustalenie wydatków niewygasających itp.

- przygotowanie projektów uchwał zmieniających plany i programy (z uwzględnieniem konsultacji społecznych – por. uchwała Nr XXXVII/401/09 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 24 września 2009 roku)

- podjęcie uchwał przez radę gminy.

4) Etap wykonawczy

- wykonywanie uchwał przez wójta(burmistrza, prezydenta miasta)

- wykonanie budżetu

- przetargi (w tym na projekty)

- odbiory

5) Sprawozdanie z realizacji zadań

W przeciwnym razie uchwała ta będzie jedynie uchwałą intencyjną, opartą o art. 18 ust. 1 SamGmU i ewentualnie art. 18 ust. 2 pkt 2). Zakres uchwały nie powinien naruszać przepisów określających kompetencje rady. Mogłoby bowiem dojść do sytuacji, w której funkcjonują akty ze sobą niezgodne tej samej rangi i nie uchylające się wzajemnie. W takiej sytuacji pojawiła by się konieczność wykładni w oparciu o regułę *lex posterior derogat legi priori*, tzn. pierwszeństwo zastosowania miałby akt późniejszy, choć nie modyfikowałby wprost regulacji zawartych w innych uchwałach. Należy zwrócić uwagę, że poszczególne punkty art. 18 ust. 2 dają przyznają wyraźnie stosowne kompetencje radzie gminy i te przepisy powinny być wykorzystywane do osiągnięcia celu.

Rada nie może też wchodzić w kompetencje organu wykonawczego. Dlatego zaproponowane rozwiązanie to konstrukcja tymczasowa.

Celem regulacji jest zmniejszenie liczby inwestycji zaniechanych, na które zostały poniesione wydatki już na etapie ich planowania, a także umożliwienie dostosowania planów i programów oraz zapewnienia środków finansowych na realizację inwestycji niezbędnych dla zaspokojenia potrzeb wspólnoty samorządowej.