



ZAPOZNANE SIĘ!
ADM - A/A - KONTROLA ZBWN.
C - w 22.03.2016

Katowice, dnia 16 marca 2016 r.

l.dz. ZKIII.431.1.2.2016

Egz. nr ...¹.....

PROTOKÓŁ KONTROLI

okresowej kontroli problemowej przeprowadzonej w Straży Miejskiej w Cieszynie

I. INFORMACJE WSTĘPNE

Podstawą przeprowadzenia kontroli był art. 9 ust. 2 pkt 1 i 3 oraz ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o *strażach gminnych*, Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w *sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)*, Program kontroli nr ZKIII.431.1.2.2016 z dnia 03 lutego 2016 r. oraz upoważnienia do kontroli wydane przez Wojewodę Śląskiego.

Kontrola przeprowadzona została w siedzibie Straży Miejskiej w Cieszynie ul. Bolesława Limanowskiego 7, 43-400 Cieszyn w dniach: 22 - 29 lutego 2016 r. oraz 01 - 04 i 07 - 11 marca 2016 r.

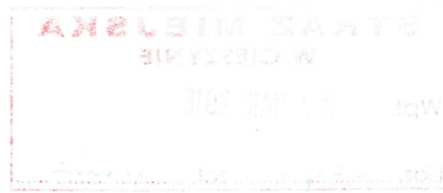
Przeprowadził ją zespół w składzie:

- 1) asp.szt. Łukasz BACZULIS – specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach, posiadający upoważnienie nr ZKVII.0030.14.2016 z dnia 03.02.2016 r.,
- 2) sierż.szt. Monika DZIECH - specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach, posiadająca upoważnienie nr ZKVII.0030.15.2016 z dnia 03.02.2016 r.

Celem kontroli było sprawdzenie prawidłowości wykonywania przez strażników miejskich czynności służbowych w ramach realizacji przez nich wybranych uprawnień ustawowych oraz poprawności prowadzenia ewidencji wyników działań straży w wybranym zakresie.

Zakres przedmiotowy kontroli:

- 1) Wykonywanie legitymowań osób.
- 2) Nakładanie grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia.
- 3) Prowadzenie ewidencji nałożonych mandatów karnych oraz wniosków o ukaranie skierowanych do sądu.



Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2015 r. do dnia kontroli.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w poz. 21 *Książki Kontroli Straży Miejskiej w Cieszynie* L.dz. SM - 5231/III-1/7a/07 (prowadzonej od dnia 21.09.2005 r. do nadal).

II. USTALENIA Z PRZEPROWADZONYCH CZYNNOŚCI KONTROLNYCH

Burmistrzem Miasta Cieszyn jest Ryszard MACURA. Komendantem Straży Miejskiej w Cieszynie jest Kazimierz PŁUSA. Straż Miejska w Cieszynie utworzona została jako jednostka organizacyjna Miasta na podstawie Zarządzenia nr 2 Burmistrza Miasta Cieszyna z dnia 25 kwietnia 1991r. w sprawie utworzenia Straży Miejskiej w Cieszynie. Obecnie jej funkcjonowanie zostało określone w Uchwale nr VI/24/15 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 29 stycznia 2015r. w sprawie nadania Regulaminu Straży Miejskiej w Cieszynie.

Do wyżej wymienionej dokumentacji kontrolującej nie wnieśli zastrzeżeń.

W dniu rozpoczęcia kontroli Straż Miejska w Cieszynie liczyła 27 strażników (w tym Komendant i Zastępca) oraz 5 pracowników cywilnych (3 pracownicy administracji i 2 operatorów monitoringu).

Zaświadczenia o ukończeniu szkolenia podstawowego strażników miejskich posiadało 27 strażników (w tym Komendant i Zastępca) - załącznik nr 1 wykaz akt kontroli dowód nr 1.

Upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego oraz do wykonywania kontroli ruchu drogowego posiadało 27 funkcjonariuszy (załącznik nr 1 wykaz akt kontroli dowód nr 2-3).

Upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego spełniały wymogi Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 208, poz. 2026, z późn. zm.).

Upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego zostały wydane zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 9 do Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lipca 2008 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz. U. Nr 132, poz. 841, z późn. zm.).

III. LEGITYMOWANIE PRZEZ STRAŻNIKÓW OSÓB

Ustalono, że w okresie poddanym kontroli strażnicy Straży Miejskiej w Cieszynie wylegitymowali 4918 osób.

Badaniu poddano 160 legitymowań osób odnotowanych w 28 losowo wybranych notatnikach służbowych

(załącznik nr 1 wykaz akt kontroli dowód nr 4). Ustalono, że w okresie objętym kontrolą Kazimierz PŁUSA Komendant Straży nie dokonywał czynności legitymowania osób.

Stwierdzono, że strażnicy nie udokumentowali w notatnikach służbowych:

- w 18 przypadkach (11,25% poddanych kontroli) podstawy faktycznej podjęcia czynności legitymowania
- w 1 przypadku (0,625% poddanych kontroli) numeru dokumentu stanowiącego podstawę do ustalenia tożsamości osoby
- w 5 przypadkach (3,125% poddanych kontroli) rodzaju i numeru dokumentu stanowiącego podstawę do ustalenia tożsamości osoby
- w 6 przypadkach (3,75% poddanych kontroli) miejsca urodzenia osoby legitymowanej
- w 49 przypadkach (30,625% poddanych kontroli) imienia matki osoby legitymowanej
- w 4 przypadkach (2,5% poddanych kontroli) imion rodziców osoby legitymowanej

Stwierdzony stan jest nieprawidłowością i naruszeniem

dyspozycji określonych w § 6 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz.U. Nr 220, poz. 1722, z późn. zm.).

IV. NAKŁADANIE GRZYWIEN W POSTĘPOWANIU MANDATOWYM

Ustalono, że strażnicy Straży Miejskiej w Cieszynie od dnia 01.01.2015 r. do dnia 31.12.2015r. nałożyli 963 mandaty karne, a od dnia 01.01.2016 r. do dnia 22.02.2016 r. (tj. dnia rozpoczęcia kontroli) zastosowali represję mandatową w 152 przypadkach.

W okresie objętym kontrolą sprawdzeniu poddano 32 losowo wybrane bloczki mandatów karnych i sprawdzono 150 losowo wybranych odcinków mandatów karnych nałożonych przez 22 strażników:

(załącznik nr 1 wykaz akt kontroli dowód nr 5).

Kontrolując prawidłowość wypełniania odcinków mandatów karnych (w próbie liczącej 150 postępowań mandatowych) wniesiono następujące uwagi dotyczące:

- w 2 przypadkach (1,33 % poddanych kontroli) ograniczono się do wpisu numeru artykułu bez wpisania nazwy ustawy, np. wpisano: „art. 92 § 1” zamiast „art. 92 § 1 kw”
- w 1 przypadku (0,66 % poddanych kontroli) brak wpisu kwalifikacji prawnej naruszonego czynu

- w 2 przypadkach (1,33 % poddanych kontroli) zastosowanie niepełnej kwalifikacji prawnej naruszonego czynu - odnotowano „art. 144 kw” zamiast „art. 144 § 1 kw”

Stwierdzony stan jest nieprawidłowością i naruszeniem

dyspozycji § 4 ust. 1 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 20, poz. 201, z późn. zm.).

Kontrola natomiast wykazała, że

nakładali mandaty zgodnie z tzw. „taryfikatorem” ujętym w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości grzywnien nakładanych w drodze mandatu karnego za wybrane rodzaje wykroczeń (D. U. z 2013 r. poz. 1624).

Zespół kontrolny sprawdził, czy w 82 uzasadnionych przypadkach (wykazanych w załączniku nr 1 wykaz akt kontroli dowód nr 5) na kierujących naruszających przepisy w ruchu drogowym zostały sporządzone karty rejestracyjne oraz czy liczba punktów przyporządkowana poszczególnym wykroczeniom jest zgodna z obowiązującym przepisem w tym zakresie.

Stwierdzono, że 82 karty rejestracyjne (100% poddanych kontroli) sporządzono w sposób prawidłowy i niezwłocznie przekazywano do Komendy Powiatowej Policji w Cieszynie, co było zgodne z § 4 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz.U. poz. 488).

35

BC
Dy

V. PROWADZENIE W STRAŻY EWIDENCJI NAŁOŻONYCH MANDATÓW KARNYCH ORAZ WNIOSKÓW O UKARANIE SKIEROWANYCH DO SĄDU

Dla zbadania poprawności prowadzenia ewidencji nałożonych mandatów karnych oraz wniosków o ukaranie skierowanych do sądu, kontroli poddano prowadzoną w Straży Miejskiej w Cieszynie dokumentację:

- wydruki z programu komputerowego „SumPro” dotyczące nałożonych mandatów karnych;
- książki „RSOW”;
- ewidencję wyników działań Straży Miejskiej w Cieszynie - stan na dzień 31.12.2015 r.

Stwierdzono, że jest ona prowadzona w myśl art. 9a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1383, z późn. zm.) oraz § 1 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2013 r., poz. 639, z późn. zm.).

W oparciu o powyższą dokumentację sprawdzono wykazane dane w sprawozdaniu rocznym za 2015 r., przesłane przez straż pismem l.dz. SM.0362.03-4b.0193.2016 z dnia 20.01.2016 r. do KWP w Katowicach za pośrednictwem KPP w Cieszynie.

Wynika z nich, że:

- skierowano do sądu wniosków o ukaranie – 279;
- nałożono mandatów karnych - 963.

Dane przedstawione w sprawozdaniu były zgodne z kontrolowaną dokumentacją (wcześniej opisaną w protokole) i ujęte zostały w rocznej ewidencji według wzoru załącznika do Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz.U. z 2013 r., poz. 639 z późn. zm.).

Ponadto kontrola dokumentacji w zakresie prowadzonej ewidencji w 2016 r. wykazała, że Straż Miejska w Cieszynie aktualizuje dane w ewidencji na bieżąco, w myśl § 4 cyt. wyżej rozporządzenia.

POUCZENIE

Komendant Straży Miejskiej w Cieszynie został pouczony o przysługującym mu prawie odmowy podpisania protokołu kontroli i możliwości złożenia w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu, wyjaśnień przyczyn tej odmowy, a także prawie zgłoszenia przed podpisaniem protokołu pisemnych umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole (§ 10 ust. 3, 4 i 5 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych /miejskich).

Kontrolerzy protokół podpisali w dniu 16.03.2016 r. w siedzibie Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach.

Trzy egzemplarze protokołu przekazano Komendantowi Straży Miejskiej w Cieszynie w dniu 22...03.2016 r., celem podpisania.

KOMENDANT
STRAŻY MIEJSKIEJ
W CIESZYNIE

mgr Kaczmierz Płusa

Komendant Straży Miejskiej w Cieszynie

Komendant Straży Miejskiej w Cieszynie ~~zgłosił~~ zastrzeżenia / nie zgłosił zastrzeżeń*
do ustaleń zawartych w protokole.

Komendant Straży Miejskiej w Cieszynie w siedzibie Straży Miejskiej w Cieszynie protokół podpisał / ~~odmówił podpisania~~ protokołu* w dniu 22 .03.2016 r.

KOMENDANT
STRAŻY MIEJSKIEJ
W CIESZYNIE

mgr Kazimierz Phusa

Komendant Straży Miejskiej w Cieszynie

Kontrolerzy:

asp. mł. Tullon Bezdus - BZ

sier. mł. Monika Dzięch - DJ

Załącznik do protokołu - 26 kart

1. Wykaz akt kontroli (oryginały otrzymuje Wojewoda Śląski).

* niepotrzebne skreślić

Wykonano w 3 egz. Ł.B.:

Egz. nr 1 – Komendant Straży Miejskiej w Cieszynie;

Egz. nr 2 – Wojewoda Śląski;

Egz. nr 3 – Wydział Prewencji KWP w Katowicach.