

Sprawozdanie z konsultacji projektu uchwały w sprawie Programu współpracy gminy Cieszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami działającymi w zakresie pożytku publicznego na rok 2016.

W dniach od 9 września 2015 roku do 30 września 2015 roku przeprowadzono konsultacje projektu uchwały w sprawie Programu współpracy gminy Cieszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami działającymi w zakresie pożytku publicznego na rok 2016.

Ogłoszenie o konsultacjach, zgodnie z uchwałą Nr L/520/10 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 sierpnia 2010 roku, umieszczone zostało na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Cieszynie oraz na stronie internetowej BIP Urzędu Miejskiego w Cieszynie.

Do udziału w konsultacjach uprawnione były rady działalności pożytku publicznego, organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, działające na terenie Cieszyna.

Uprawnione podmioty mogły zgłaszać opinie na temat projektu uchwały w formie pisemnej lub elektronicznej, na adres Urzędu Miejskiego w Cieszynie, Rynek 1, lub na adres Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Cieszynie, ul. Skrajna 5 (email: specjalisci@mops.cieszyn.pl).

W wyznaczonym terminie wpłynęły 2 opinie dotyczące projektu uchwały, zgłoszone przez następujące organizacje pozarządowe:

- Stowarzyszenie Klub Kobiet Kreatywnych,
- Cieszyńską Federację Organizacji Pozarządowych i Podmiotów Ekonomii Społecznej.

W dniu 1 października 2015 roku, Zespół ds. konsultacji przeanalizował zgłoszone uwagi do projektu Programu współpracy na rok 2016 i zdecydował o ich nie wprowadzaniu do przedmiotowego Programu, podając poniżej uzasadnienie:

1. uwagi zgłoszone przez Cieszyńską Federację Organizacji Pozarządowych i Podmiotów Ekonomii Społecznej.

Ad. 1. uwaga nieuwzględniona - Powołanie Pełnomocnika Burmistrza Miasta Cieszyna ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi, ponieważ funkcję taką pełnią wyznaczeni pracownicy Urzędu Miejskiego oraz jednostek organizacyjnych gminy, merytorycznie odpowiedzialni za współpracę z organizacjami pozarządowymi.

Powołanie Pełnomocnika wiązałoby się z utworzeniem nowego miejsca pracy oraz zabezpieczeniem środków finansowych, składających się na jego wynagrodzenie. Ponadto, stworzenie nowego stanowiska pracy w Urzędzie Miejskim wiązałoby się ze zmianą obowiązującej struktury Urzędu Miejskiego w Cieszynie.

Ad. 2. uwaga stanowiąca powtórzenie zapisów już istniejących w projekcie Programu - W projekcie Programu współpracy gminy Cieszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami działającymi w zakresie pożytku publicznego na rok 2016, który został poddany konsultacjom, znajduje się zapis w §9 – Zlecenie zadań publicznych organizacjom pozarządowym, ust. 1 - wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji zadań, w tym dofinansowania wkładu własnego organizacji do projektów współfinansowanych ze środków funduszy europejskich i innych źródeł zewnętrznych, służących realizacji zadań publicznych gminy.

Odpowiednia procedura zostanie opracowana w celu ogłoszenia otwartego konkursu ofert na dofinansowanie wkładu własnego organizacji do projektów współfinansowanych ze środków funduszy europejskich i innych źródeł zewnętrznych, służących realizacji zadań publicznych gminy na rok 2016.

Podczas opracowywania projektu Programu przez Zespół została omówiona tematyka dofinansowania wkładu własnego dla organizacji pozarządowych oraz wdrożenia przedmiotowej procedury w gminie Cieszyn z inicjatywy samorządu.

Ad. 3. uwaga nieuwzględniona - Uchwała Nr L/520/10 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 sierpnia 2010 roku w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów

prawa miejscowego, zawiera termin rozpoczęcia oraz czas trwania konsultacji, miejsca, w których ogłasza się przeprowadzenie konsultacji (BIP Urzędu Miejskiego w Cieszynie, tablica ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Cieszynie), sposób ich nadzoru oraz powołanie Zespołu ds. konsultacji, który sporządza sprawozdanie z przebiegu konsultacji. Poszerzenie zakresu konsultacji o organizację spotkań tematycznych nie jest zgodne z obowiązującą w chwili obecnej przedmiotową uchwałą.

Ad. 4. uwaga nieuwzględniona - Konsultacjom społecznym poddany został projekt uchwały w sprawie Programu współpracy gminy Cieszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami działającymi w zakresie pożytku publicznego na rok 2016, a nie ogłaszanie otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych na rok 2016. Otwarte konkursy ofert można ogłosić dopiero po uchwaleniu rocznego Programu współpracy na dany rok budżetowy. Jednak, aby zachować ciągłość realizacji zadań publicznych w gminie Cieszyn niemożliwe jest ogłoszenie otwartych konkursów ofert w proponowanych przez Państwa terminach, gdyż większość zadań trwa przez cały rok, w zależności od specyfiki danego obszaru, z którego ogłaszany jest konkurs. Ponadto, w zależności od wynikających potrzeb w gminie, otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych ogłaszane są w ciągu roku budżetowego.

Ad. 5. uwaga stanowiąca powtórzenie zapisów już istniejących w projekcie Programu - Projekt Programu współpracy na rok 2016 został opracowany przez Zespół, w skład którego weszli zarówno przedstawiciele, reprezentujący Burmistrza Miasta Cieszyna, jak również członkowie Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Cieszynie, reprezentujący środowisko pozarządowe. Na etapie tworzenia projektu Programu zostały wprowadzone dodatkowe działania w ramach współpracy pozafinansowej gminy Cieszyn z organizacjami pozarządowymi, które były wynikiem wspólnej pracy Zespołu. W projekcie Programu uwzględniono dotychczasowe formy współpracy, jak również dodano nowe zapisy, z inicjatywy organizacji pozarządowych. Formy współpracy pozafinansowej, jak i finansowej są opisane szczegółowo w §6 projektu Programu współpracy na rok 2016.

Ad. 6. uwaga nieuwzględniona - W projekcie Programu współpracy na rok 2016 użyto formy "mieszkańcy", jako formy ogólnie stosowanej zarówno w prawodawstwie polskim, jak i uwzględniającej zasadę równego traktowania i równości płci. Ponadto wprowadzenie proponowanej formy: "mieszkańcy i mieszkanki" do projektu Programu zostałyby wprowadzone tylko w jednym dokumencie, natomiast dokumenty uchwalane przez gminę Cieszyn powinny mieć ujednoliconą formę językową. Rekomendowana zmiana powinna zostać zaproponowana na etapie tworzenia projektu Programu, zwłaszcza, że przedstawiciel organizacji uczestniczył w pracach tworzenia projektu Programu.

Ad. 7. uwaga nieuwzględniona - Konsultacjom społecznym poddany został projekt Programu współpracy gminy Cieszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami działającymi w zakresie pożytku publicznego na rok 2016, a nie otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych. W związku z czym propozycja nie może zostać uwzględniona w przedmiotowym dokumencie.

W ramach otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych, w obszarze polityki społecznej i przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu jest realizowane zadanie publiczne, polegające na pomocy żywnościowej. Natomiast kwota dofinansowania zadania publicznego jest zależna od proponowanego w ofercie organizacji pozarządowej kosztorysu, czasu trwania zadania, liczby odbiorców zadania i realnego zapotrzebowania w gminie Cieszyn na tego typu pomoc.

2. uwagi zgłoszone przez Stowarzyszenie Klub Kobiet Kreatywnych.

Ad. I. 1. uwaga nieuwzględniona - Nie istnieje możliwość stworzenia systemowej koncepcji inkubatora dla organizacji pozarządowych w Cieszynie, a co za tym idzie określenia jego zasad funkcjonowania oraz finansowania, a także wskazania jego siedziby w budynkach należących do zasobów gminy Cieszyn, przez Urząd Miejski w Cieszynie, gdyż nie jest to zadaniem należącym do gminy.

Jeśli organizacje pozarządowe, na podstawie wieloletniego doświadczenia mają potrzebę stworzenia miejsca, skupiającego różne organizacje pozarządowe, to organizacje mogą złożyć ofertę

na realizację zadania publicznego, polegającego na stworzeniu i funkcjonowaniu narzędzia, jakim jest inkubator i ubiegać się o jego dofinansowanie w ramach środków zewnętrznych.

Proponowane przez organizację zadanie nie mieści się w projekcie Programu współpracy na rok 2016, który był poddany konsultacjom społecznym, a także jego koncepcja nie została zaproponowana na etapie tworzenia projektu Programu, mimo że przedstawiciel organizacji był członkiem Zespołu opracowującego projekt Programu.

Ad. I. 2. uwaga nieuwzględniona - Propozycja organizowania Święta Organizacji Pozarządowych powinna być inicjatywą środowiska pozarządowego, skupiającego organizacje pozarządowe z terenu Cieszyna z różnych obszarów. Burmistrz Miasta Cieszyna, w ramach współpracy pozafinansowej, na wniosek organizacji, może objąć patronatem organizowane przedsięwzięcie, a także zgodnie z zapisami w projekcie Programu, udostępnić pomieszczenia, sprzęt i infrastrukturę miejską, zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie.

Ad. II. uwaga niezgodna z zapisami ustawy - Propozycja dołączenia do "Programu współpracy gminy Cieszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami działającymi w zakresie pożytku publicznego na rok 2016" harmonogramu prac nad projektem Programu na rok 2017 jest niemożliwa z uwagi na fakt, iż ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, szczegółowo określa w art. 5a przedmiotowej ustawy, co powinien zawierać roczny Program współpracy.

Trudno również przewidzieć w chwili obecnej, w jaki sposób będą opracowywane projekty Programu współpracy w latach następnych.

Odnosząc się do rekomendacji dotyczących zasad przydzielania i rozliczania dotacji w 2017 roku, proponowane uwagi nie odnoszą się do projektu Programu współpracy na rok 2016, który został poddany konsultacjom społecznym.

W § 13 projektu Programu znajduje się szczegółowo opisany tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Skład komisji konkursowych nie jest stały, komisja konkursowa w danym obszarze powoływana jest Zarządzeniem Burmistrza Miasta po ogłoszeniu otwartego konkursu ofert i nie komisja konkursowa, lecz Burmistrz Miasta Cieszyna decyduje o wysokości dofinansowania zadania publicznego.

Uwagi dotyczące konsultacji tematycznych oraz proponowane terminy nie uwzględniają obowiązującej w tym zakresie Uchwały Nr L/520/10 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 sierpnia 2010 roku w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego, zawierającej termin rozpoczęcia oraz czas trwania konsultacji, miejsc, w których ogłasza się przeprowadzenie konsultacji (BIP Urzędu Miejskiego w Cieszynie, tablica ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Cieszynie), sposób ich nadzoru oraz powołanie Zespołu ds. konsultacji, który sporządza sprawozdanie z przebiegu konsultacji. Poszerzenie zakresu konsultacji o organizację konsultacji tematycznych nie jest zgodne z obowiązującą w chwili obecnej przedmiotową uchwałą.

Proponowany termin przedstawienia Radzie Miejskiej Cieszyna projektu Programu na rok 2017 nie jest zgodny z przyjętymi zasadami przekazywania dokumentów w Urzędzie Miejskim w Cieszynie, przy czym wniosek organizacji nie odnosi się do projektu Programu na rok 2016.

Ponadto, ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, nakłada na gminę obowiązek opracowania oraz uchwalenia do 30 listopada danego roku budżetowego rocznego programu współpracy, obowiązującego w roku następnym.

Cieszyn, dnia 1.10.2015

Przewodniczący Zespołu ds. konsultacji

KIEROWNIK OŚRODKA

Helena Smolarz