

**SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI
PLANU GOSPODARKI ODPADAMI
DLA GMINY CIESZYN
W LATACH 2004-2006**

Marzec 2007 r.

1. Wprowadzenie

1.1. Słowniczek

Użyte w sprawozdaniu sformułowania mają następujące znaczenie:

- a. PGOGC – „Plan gospodarki odpadami dla Gminy Cieszyn”;
- b. KPGO – „Krajowy plan gospodarki odpadami”, przyjęty uchwałą Rady Ministrów Nr 219 z dnia 29 października 2002 r. w sprawie krajowego planu gospodarki odpadami (M.P. Nr 11 z 2003 r., poz. 159);
- c. KPGO 2010 – „Krajowy plan gospodarki odpadami 2010”, przyjęty uchwałą Rady Ministrów Nr 233 z dnia 29 grudnia 2006 r. w sprawie „Krajowego planu gospodarki odpadami 2010” (M.P. Nr 90, poz. 946);
- d. ustawa o odpadach – ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. Nr 39 z 2007 r., poz. 251);
- e. ustawa o utrzymaniu czystości i porządku – ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. Nr 236 z 2005 r., poz. 2008 z późn. zm.);
- f. ustawa o zmianie ustawy o odpadach – ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 175, poz. 1458 z późn. zm.);
- g. ustawa wprowadzająca – ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. o wprowadzeniu ustawy – Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 100, poz. 1085 z późn. zm.);
- h. katalog odpadów – rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. Nr 112, poz. 1206);
- i. „Wytyczne...” – „Wytyczne oraz wzór sprawozdania z realizacji gminnego planu gospodarki odpadami”, opracowanie wykonane na zlecenie Ministra Środowiska, dostępne na stronie www.mos.gov.pl

1.2. Cel i podstawa prawna sprawozdania

Obowiązek sporządzenia sprawozdania z realizacji gminnych planów gospodarki odpadami wynika z przepisu art. 14 ust. 12b ustawy o odpadach. Zgodnie z przytoczonym przepisem sprawozdanie winno objąć okres dwóch lat kalendarzowych, według stanu na dzień 31 grudnia roku kończącego ten okres (zwany dalej „okresem sprawozdawczym”), a obowiązek jego sporządzenia ciąży na organie wykonawczym gminy. W myśl art. 14 ust. 13 pkt 1 ustawy o odpadach sprawozdanie z realizacji planu gospodarki odpadami organ

wykonawczy gminy przedkłada radzie gminy i zarządowi powiatu w terminie do dnia 31 marca po upływie okresu sprawozdawczego.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o odpadach pierwsze sprawozdanie z realizacji gminnego planu gospodarki odpadami obejmuje okres od dnia uchwalenia pierwszego planu gospodarki odpadami do dnia 31 grudnia 2006 r., winno więc zostać przedłożone radzie gminy i zarządowi powiatu w terminie do dnia 31 marca 2007 r.

Plan gospodarki odpadami dla miasta Cieszyna został opracowany przez Zakład Wielobranżowy Ochrony Środowiska „WASTE”, Bielsko-Biała, ul. Gen. Boruty-Spiechowicza 20/40, i został przyjęty przez Radę Miejską Cieszyna:

- uchwałą Nr XXIX/299/04 z dnia 28 października 2004 r., zmieniającą uchwałę Nr LI/503/02 z Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 21 marca 2002 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Ochrony Środowiska Miasta Cieszyna na lata 2002-2005;
- uchwałą Nr XLVII/479/06 z dnia 23 marca 2006 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Ochrony Środowiska Miasta Cieszyna na lata 2006-2015 (częścią tego programu jest PGOGC o treści niezmienionej w stosunku do uchwały z dnia 28 października 2004 r.).

Podsumowując powyższe informacje należy stwierdzić, co następuje:

- a. organem zobowiązanym do sporządzenia sprawozdania z realizacji PGOGC jest Burmistrz Miasta Cieszyna;
- b. sprawozdanie winno objąć okres od dnia uchwalenia pierwszego planu, to jest od dnia 28 października 2004 r. do dnia 31 grudnia 2006 r.;
- c. sprawozdanie to winno zostać przedłożone do dnia 31 marca 2007 r. Radzie Miejskiej Cieszyna oraz Zarządowi Powiatu Cieszyńskiego.

1.1. Zakres sprawozdania

Ogólny zakres gminnych planów gospodarki odpadami został określony w art. 14 ust. 2 oraz w art. 15 ust. 3 i 4 ustawy o odpadach, a szczegółowy – w § 4 i § 6 pkt 2 i 4 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 kwietnia 2003 r. w sprawie sporządzania planów gospodarki odpadami (Dz. U. Nr 66, poz. 620 z późn. zm.). Zgodnie z tymi przepisami PGOGC, przyjęty uchwałami Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 28 października 2004 r. oraz z dnia 23 marca 2006 r., obejmuje szeroki zakres zagadnień gospodarki odpadami komunalnymi, opakowaniowymi, osadami ściekowymi, odpadami przemysłowymi oraz odpadami niebezpiecznymi. Zgodnie z ustawą o zmianie ustawy o odpadach zmienił się przepis art. 14 ust. 2, uchylone zostały ustępy 3 i 4 w art. 15, gminne plany gospodarki odpadami wyłączone zostały z ust. 7 oraz dodano nowy ust. 7a w tymże artykule. W wyniku

tych zmian zakres gminnych planów gospodarki odpadami został zawężony wyłącznie do odpadów komunalnych powstających na obszarze danej gminy oraz przywożonych na jej obszar, z uwzględnieniem odpadów komunalnych ulegających biodegradacji i odpadów niebezpiecznych w odpadach komunalnych. W wyniku wprowadzonych zmian w ustawie o odpadach dokonana została także nowelizacja rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 kwietnia 2003 r. w sprawie sporządzania planów gospodarki odpadami. Rozporządzenie Ministra Środowiska zmieniające powyższe rozporządzenie zostało podjęte w dniu 13 marca 2006 r. i weszło w życie w dniu 5 kwietnia 2006 r. Zgodnie z zapisem § 4 przytoczonego rozporządzenia *gminny plan gospodarki odpadami, obejmuje wszystkie rodzaje odpadów komunalnych, w szczególności odpady komunalne ulegające biodegradacji, odpady opakowaniowe oraz odpady niebezpieczne zawarte w odpadach komunalnych (...).*

Biorąc pod uwagę przedstawione powyżej zmiany w przepisach oraz stan prawny obowiązujący na dzień 31 grudnia 2006 r., w niniejszym sprawozdaniu odniesiono się **wyłącznie do zagadnień związanych z gospodarką odpadami komunalnymi** na terenie Cieszyna w okresie sprawozdawczym, czyli od dnia 28 października 2004 r. do dnia 31 grudnia 2006 r.

Zakres informacji ujętych w sprawozdaniu z realizacji PGOGC odnosi się do zmian, które nastąpiły w gospodarce odpadami komunalnymi w okresie sprawozdawczym, przedstawionych w następujących aspektach:

- 1) stan gospodarki odpadami na dzień 31 grudnia 2006 r., w tym:
 - a. rodzaje, ilość i źródła powstawania odpadów,
 - b. rodzaje i ilość odpadów poddawanych poszczególnym procesom unieszkodliwiania,
 - c. rodzaje i ilość odpadów poddawanych poszczególnym procesom odzysku,
 - d. istniejące systemy zbierania odpadów,
 - e. rodzaje, stan formalno-prawny oraz moc przerobowa instalacji do unieszkodliwiania i odzysku odpadów,
- 2) stan realizacji zaplanowanych celów i działań zmierzających do poprawy sytuacji w zakresie gospodarki odpadami,
- 3) sposoby i źródła finansowania zaplanowanych przedsięwzięć,
- 4) ocena przyjętego systemu monitoringu, w tym wartości wskaźników pozwalających na określenie sposobu oraz stopnia realizacji celów i zadań zdefiniowanych w planie gospodarki odpadami, z uwzględnieniem ich jakości i ilości.

Sprawozdanie z realizacji PGOGC zostało sporządzone częściowo z uwzględnieniem wskazówek i propozycji zawartych w „Wytycznych...”. Przygotowując sprawozdanie wykorzystano następujące źródła:

- 5) wydane przez Burmistrza Miasta Cieszyna decyzje w zakresie gospodarki odpadami wraz z wnioskami o ich wydanie,
- 6) informacje dotyczące wytwarzania i gospodarowania odpadami, zawarte w wojewódzkiej bazie danych, prowadzonej przez Marszałka Województwa Śląskiego (w niewielkim stopniu),
- 7) sprawozdania i informacje przekazywane Burmistrzowi Miasta Cieszyna przez przedsiębiorców posiadających zezwolenie na prowadzenie na terenie Cieszyna działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- 8) informacje udostępnione przez komunalne jednostki organizacyjne prowadzące działalność w zakresie gospodarki odpadami oraz utrzymywania czystości i porządku na terenie gminy (Zakład Gospodarki Komunalnej, Miejski Zarząd Dróg, Straż Miejska),
- 9) informacje własne Urzędu Miejskiego w Cieszynie.

W sprawozdaniu zastosowano oznaczenia poszczególnych rodzajów odpadów lub grup odpadów zgodnie z katalogiem odpadów. W części dotyczącej rodzajów i ilości zebranych odpadów zestawiono dane z dwóch pełnych rocznych okresów funkcjonowania PGOGC, czyli za lata 2005 i 2006, w porównaniu do roku 2002, to jest do roku bazowego, przyjętego cieszyńskiego gminnego planu gospodarki odpadami.

2. Stan gospodarki odpadami na dzień 31 grudnia 2006 r.

2.1. Rodzaje, ilość i źródła powstawania odpadów

Na terenie Cieszyna nie były prowadzone szczegółowe badania dotyczące ilości i składu morfologicznego odpadów komunalnych. Na potrzeby PGOGC, za „Planem gospodarki odpadami dla województwa śląskiego”, przyjęto średni krajowy wskaźnik wytwarzania odpadów dla małych miast, wynoszący 367 kg odpadów komunalnych na jednego mieszkańca rocznie. W oparciu o przyjęty wskaźnik oraz liczbę mieszkańców Cieszyna (36.640) zbilansowano ilość wytwarzanych odpadów **dla roku bazowego 2002**, wynoszącą **13.447 Mg**.

Przyjęty powyżej wskaźnik uwzględnia następujące rodzaje odpadów, wytwarzane zarówno przez gospodarstwa domowe, jak i obiekty infrastruktury (handel, usługi i rzemiosło, szkolnictwo, obiekty turystyczne, targowiska i inne):

- odpady z gospodarstw domowych,
- odpady z obiektów infrastrukturalnych,
- odpady wielkogabarytowe,
- odpady z budowy, remontów i demontażu obiektów budowlanych,
- odpady z ogrodów i parków,
- odpady z czyszczenia ulic i placów,
- odpady niebezpieczne wchodzące w strumień odpadów komunalnych.

Zgodnie z informacjami zamieszczonymi w KPGO 2010, z danych statystycznych wynika, że gospodarstwa domowe generują ok. 2/3 całej ilości wytwarzanych odpadów komunalnych, natomiast w obiektach infrastruktury powstaje 1/3 odpadów tego rodzaju.

W tabeli 2-1 zestawiono zbilansowane ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Cieszyna w latach 2002-2006, obliczone w oparciu o średni wskaźnik wytwarzania odpadów dla małych miast oraz o liczbę ludności, czyli osób posiadających stałe i czasowe zameldowanie na terenie Cieszyna, zgodnie ze stanem na dzień 31 grudnia danego roku. Ponadto w tabeli zamieszczono prognozowane ilości odpadów komunalnych w latach 2003-2006, ujęte w PGOGC oraz

Tabela 2-1. Bilans odpadów wytwarzanych na terenie Cieszyna w latach 2002-2006

Rok	Liczba ludności	Ilość odpadów [Mg] (liczba ludności x 367 kg/M/r)	Prognozowana ilość odpadów według PGOGC
2002	37.229	13.663	13.447 ¹⁾
2003	36.994	13.577	13.733
2004	36.750	13.487	13.894
2005	36.473	13.386	14.059
2006	36.085	13.243	14.221

¹⁾ Przyjęta w PGOGC liczba ludności – 36.640

Rozbieżność pomiędzy ilością odpadów komunalnych wytworzonych w 2002 r., obliczoną na potrzeby PGOGC, a przedstawioną w tabeli 2-1, wynika stąd, iż w PGOGC przyjęto liczbę osób posiadających jedynie stałe zameldowanie na terenie Cieszyna. Dla dalszych potrzeb gospodarki odpadami należy stosować liczbę osób posiadających zameldowanie stałe i czasowe.

W tabeli 2-2 przedstawiono bilans odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Cieszyna w podziale na 18 strumieni odpadów, z uwzględnieniem wskaźników na statystycznego mieszkańca, zestawiając dane dotyczące 2002 r. i zawarte w tabeli 3-4 PGOGC oraz dane dotyczące lat 2002 i 2006 z uwzględnieniem bilansu przedstawionego w tabeli 2-1 niniejszego sprawozdania.

Tabela 2-2. Bilans odpadów komunalnych w Cieszynie w roku 2002 i 2006 w podziale na 18 strumieni odpadów

Lp.	Nazwa strumienia	Ilość odpadów [Mg]			
		2002 ¹⁾	2002	2006 ¹⁾	2006
1.	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	3.627,4	3.685,7	3.814,9	3.572,4
2.	Odpady zielone	439,7	446,7	462,0	433,0
3.	Papier i karton nieopakowaniowe	840,9	854,4	917,2	828,2
4.	Opakowania z papieru i tektury	840,9	854,4	902,0	828,2
5.	Opakowania wielomateriałowe	186,9	189,9	204,2	184,0
6.	Tworzywa sztuczne nieopakowaniowe	1.000,3	1.016,4	1.069,8	985,1
7.	Opakowana z tworzyw sztucznych	428,7	435,6	468,0	422,2
8.	Szkło nieopakowaniowe	131,9	134,0	141,5	129,9
9.	Opakowania ze szkła	747,5	759,5	816,9	736,1
10.	Metale	307,8	312,7	322,7	303,1
11.	Opakowania z blachy stalowej	88,0	89,3	92,4	86,6
12.	Opakowania z aluminium	44,0	44,7	52,2	43,3
13.	Odpady tekstylne	329,8	335,1	346,5	324,8
14.	Odpady mineralne	1.172,5	1.191,3	1.234,3	1.154,7
15.	Drobna frakcja popiołowa	1.538,9	1.563,6	1.430,2	1.515,6
16.	Odpady wielkogabarytowe	549,6	558,4	622,1	541,3
17.	Odpady budowlane	1.099,2	1.116,9	1.246,7	1.082,6
18.	Odpady niebezpieczne	73,3	74,5	77,0	72,2
Razem		13.446,7	13.663,1	14.220,6	13.243,3

¹⁾ Zgodnie z PGOGC

Analizując powyższe zestawienia należy zwrócić uwagę na zmniejszającą się liczbę ludności zamieszkującej Cieszyn w okresie 2002-2006. Liczba ludności jest podstawowym czynnikiem generującym ilość odpadów powstających na terenie miasta, zarówno w odniesieniu do ilości rzeczywiście powstającej i zbieranej przez różne podmioty prowadzące działalność w zakresie gospodarki odpadami, jak i w odniesieniu do prognozowanej ilości odpadów, wytwarzanych na terenie miasta, obliczanej w oparciu o przyjęty współczynnik (367 kg/M/r). Prognoza ilości odpadów przedstawiona w tabeli 2-1 (kolumna 4) została obliczona przy założeniu stałej liczby mieszkańców, na poziomie z dnia 31 grudnia 2003 r., to jest 36.994 osoby. Przy corocznie malejącej liczbie mieszkańców (różnica pomiędzy rokiem 2002 a 2006 wynosi 1.144 osoby, co stanowi ok. 3% stanu wyjściowego), rozbieżność

między ilością odpadów prognozowanych w PGOGC, a obliczonych w niniejszym sprawozdaniu sięga ok. 7%.

2.2. Rodzaje i ilość odpadów poddawanych poszczególnym procesom unieszkodliwiania

W tabeli 2-3 podano rodzaje i ilości odpadów komunalnych – wyszczególnionych w grupie 20 katalogu odpadów – zebranych na terenie Cieszyn w latach 2002 oraz 2005-2006 i poddanych unieszkodliwianiu w instalacjach zlokalizowanych na terenie miasta, jak i poza nim. Dla każdego rodzaju odpadów określono proces unieszkodliwiania zgodnie z oznaczeniami wymienionymi w załączniku nr 6 ustawy o odpadach. Tabela 2-4 zawiera podobne dane dla pozostałych odpadów, czyli poza odpadami z grupy 20 katalogu odpadów, ale wchodzących w skład odpadów komunalnych zgodnie z informacjami przedstawionymi w rozdziale 2.1.

Tabela 2-3. Ilości i rodzaje odpadów komunalnych (grupa 20 według katalogu odpadów) poddanych poszczególnym procesom unieszkodliwiania w latach 2002 i 2005-2006.

Kod odpadu	2002		2005		2006	
	Masa [Mg]	Oznaczenie procesu unieszkodliwiania	Masa [Mg]	Oznaczenie procesu unieszkodliwiania	Masa [Mg]	Oznaczenie procesu unieszkodliwiania
poza terenem gminy						
20 03 01	10.461,50	D5	9.512,53	D5	9.819,71	D5
20 03 02	---	---	96,32	D5	109,11	D5
20 03 03	---	---	214,52	D5	193,24	D5
20 03 07	---	---	---	---	7,59	D5
Razem	10.461,50		9.823,37		10.129,65	
na terenie gminy						
20 03 03	---	---	554,00	D1	569,00	D1
20 03 06	---	---	22,00	D1	27,00	D1
Razem	---		576,00		596,00	
Łącznie	10.461,50		10.399,37		10.725,65	

Odpady komunalne zbierane na terenie Cieszyna w okresie sprawozdawczym są w zdecydowanej większości składowane poza terenem gminy, na składowiskach w Knurowie i w Jastrzębiu Zdroju. Ilość zbieranych odpadów pozostaje praktycznie na tym samym poziomie w okresie sprawozdawczym w porównaniu do roku bazowego PGOGC 2002. Brak danych dotyczących ilości odpadów o kodach 20 03 02, 20 03 03, 20 03 06 i 20 03 07 w odniesieniu do roku 2002 wynika stąd, że odpady te były traktowane jako odpady zmieszane (kod 20 03 01). Bardziej szczegółowe gromadzenie danych przez przedsiębiorców oraz zarządzających składowiskami odpadów pozwala na wyróżnienie większej grupy odpadów dla lat 2005-2006.

Tabela 2-4. Ilości i rodzaje odpadów (z wyłączeniem odpadów komunalnych – grupa 20 według katalogu odpadów) poddanych poszczególnym procesom unieszkodliwiania w latach 2002 i 2005-2006.

Kod odpadu	2002		2005		2006	
	Masa [Mg]	Oznaczenie procesu unieszkodliwiania	Masa [Mg]	Oznaczenie procesu unieszkodliwiania	Masa [Mg]	Oznaczenie procesu unieszkodliwiania
poza terenem gminy						
17 01 82	---	---	8,78	D1	4,46	D1
17 06 01	---	---	13,88	D1	8,92	D1
19 08 01	48,76	D5	50,04	D5	45,70	D5
19 08 02	44,55	D5	95,02	D5	77,66	D5
19 08 05	3.703,69	D5	5.014,55	D5	3.334,94 ¹⁾	D5
Razem	3.797,00		5.182,27		3.471,68	
na terenie gminy						
17 01 01	46,00	D1	141,10	D1	65,20	D1
17 01 02	39,00	D1	166,00	D1	148,50	D1
17 01 03	---	---	5,50	D1	---	---
17 01 07	7,00	D1	31,60	D1	31,40	D1
17 01 80	---	---	3,00	D1	---	---
17 01 81	93,00	D1	99,00	D1	110,00	D1
17 05 04	47,00	D1	46,00	D1	7,00	D1
17 08 02	---	---	17,40	D1	---	---
17 09 04	---	---	1,50	D1	---	---
19 08 05	---	---	---	---	5.110,00 ²⁾	D1
Razem	232,00		511,10		5.472,10	
Łącznie	4.029,00		5.693,37		8.943,78	

¹⁾ uwodnienie rzędu 84-85%

²⁾ uwodnienie rzędu ok. 95%

Na terenie Cieszyna składowane są praktycznie wyłącznie odpady pochodzące z budowy, remontów i demontażu obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej (odpady z grupy 17 katalogu odpadów), gromadzone na składowisku ziemi i gruzu przy ul. Frysztańskiej (patrz rozdział 2.5.1.). Ilość unieszkodliwianych w ten sposób odpadów zdecydowanie zwiększyła się w porównaniu do 2002 roku, a także w okresie sprawozdawczym: z 958 Mg w 2005 roku do 1.087 Mg w 2006 roku. Odpady pochodzące z miejskiej oczyszczalni ścieków (skratki – 19 08 01, zawartość piaskowników – 19 08 02 oraz ustabilizowane komunalne osady ściekowe – 19 08 05) są składowane na składowisku w Knurowie, jedynie w sytuacjach awaryjnych, np. awaria prasy w 2006 r., na składowisku osadów i odpadów komunalnych przy ul. Motokrosowej w Cieszynie (patrz rozdział 2.5.1.). Ilość złożonych osadów może wydawać się znacząca w porównaniu do 2005 r., w którym wszystkie osady zostały skierowane do Knurowa, przy czym należy wyjaśnić, że na składowisko w Cieszynie zostały

skierowane osady o większym stopniu uwodnienia, niż osady wywożone na składowisko w Knurowie.

2.3. Rodzaje i ilość odpadów poddawanych poszczególnym procesom odzysku

W tabeli 2-5 przedstawiono dane dotyczące rodzajów i ilości odpadów zbieranych selektywnie i poddawanych różnym procesom odzysku.

Tabela 2-5. Ilości i rodzaje odpadów komunalnych (grupa 20 według katalogu odpadów) poddanych poszczególnym procesom odzysku w latach 2002 i 2005-2006.

Kod odpadu	2002		2005		2006	
	Masa [Mg]	Oznaczenie procesu unieszkodliwiania	Masa [Mg]	Oznaczenie procesu unieszkodliwiania	Masa [Mg]	Oznaczenie procesu unieszkodliwiania
poza terenem gminy						
15 01 01	---	---	18,34	R15	10,27	R15
15 01 02	---	---	17,23	R15	11,51	R15
15 01 04	---	---	1,43	R15	6,08	R15
15 01 07	---	---	78,79	R15	70,93	R15
20 01 01	42,53	R15	33,70	R15	46,45	R15
20 01 02	45,17	R15	1,40	R15	---	---
20 01 33	---	---	0,61	R15	0,80	R15
20 01 34						
20 01 39	3,86	R15	0,05	R15	0,86	R15
20 01 40	21,22	R15	9,11	R15	2,47	R15
Razem	112,78		160,66		149,37	
na terenie gminy						
20 02 01	200,00	R3	100,00	R3	---	---
Razem	200,00		100,00		---	
Łącznie	312,78		260,66		149,37	

Odpady gromadzone selektywnie są unieszkodliwiane w instalacjach poza terenem Cieszyna, najczęściej za pośrednictwem przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie transportu i zbierania odpadów. Na terenie Cieszyna odzyskowi w procesie kompostowania są poddawane jedynie niewielkie ilości odpadów pochodzących z pielęgnacji terenów zieleni (kod 20 02 01), przy czym w 2006 r. na terenie miasta nie działała już kompostownia, a dopiero w październiku tego roku rozpoczęto wdrażanie nowego systemu zbierania odpadów tego rodzaju (więcej informacji – tabela 3-1 rozdział 3).

2.4. Istniejące systemy zbierania odpadów

W okresie sprawozdawczym zezwolenie Burmistrza Miasta Cieszyna – zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku – na świadczenie usług w zakresie odbioru odpadów

komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie miasta Cieszyna posiadali następujący przedsiębiorcy:

1. „Global Services, Usługi Ekologiczne” Sp. z o.o., Katowice, ul. Graniczna 29,
2. „FANEX” S.C., Skoczów, Międzywiecie 133,
3. „KONTRANS II” Maria Nowak, Arlena i Rajmund Sztwiorek, Skoczów, Pogórze 253,
4. Zakład Oczyszczania Miasta „TROS-EKO” Sp. z o.o., Ustroń, ul. Bażantów 17,
5. PST „TRANSGÓR” Sp. z o.o., Jastrzębie Zdrój, ul. Norwida 34,
6. Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o., Ruda Śląska, ul. Kokotek 33,
7. „KLIMOWSKI” Gospodarka Odpadami Jan Klimowski, Skoczów, ul. Olszyna 2
8. Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o., Ustroń, ul. Konopnickiej 40,
9. Kontener Serwis "LUKAS", Wiesław Lukas, Bielsko-Biała, ul. Tęczowa 21,
10. ALBA Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej, Dąbrowa Górnicza, ul. Starocmentarna 2,
11. „ALBA ekoserwis” Sp. z o.o., Bytom, ul. Kościelna 2,
12. PPUH „KOMART” Sp. z o.o., Knurów, ul. Szpitalna 7,
13. A.S.A. Eko Polska Sp. z o.o., Katowice, ul. PCK 10/13,
14. SITA Zakład Oczyszczania Miasta SA, Bielsko-Biała, ul. Gazownicza 38.

Ponadto działalność w tym zakresie prowadził Zakład Gospodarki Komunalnej w Cieszynie (ZGK), ul. Słowicza 59, który jako gminna jednostka organizacyjna jest zwolniona z obowiązku uzyskania zezwolenia na podstawie art. 7 ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku. Ponadto Miejski Zarząd Dróg w Cieszynie, gminna jednostka budżetowa, prowadzi działalność w zakresie sprzątania ulic, skwerów i parków.

W porównaniu do zestawienia zamieszczonego w PGOGC w okresie sprawozdawczym jeden przedsiębiorca zakończył działalność (Usługi Komunalne „TRANSKOR” S.C., Cieszyn, ul. Bielska 68), wydano natomiast zezwolenie dla jednego nowego podmiotu („KLIMOWSKI” Gospodarka Odpadami Jan Klimowski, Skoczów, ul. Olszyna 2).

Zgodnie z informacjami składanymi przez przedsiębiorców, jedynie firmy wymienione w pkt. 1-8 w rzeczywistości prowadzą działalność na terenie Cieszyna, zawierając stosowne umowy z właścicielami nieruchomości lub świadcząc sporadycznie usługi odbierania np. odpadów budowlanych i remontowych.

Powstające odpady komunalne są gromadzone przez mieszkańców w pojemnikach różnej wielkości, dostosowanych do rodzaju zabudowy i częstotliwości wywozu. Wywóz odpadów prowadzony jest przez wymienione powyżej firmy, a odbierane odpady są transportowane na

składowiska w Knurowie i w Jastrzębiu Zdroju. Odpady odbierane przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Cieszynie są dowożone do stacji przeładunkowej w Cieszynie przy ul. Motokrosowej, skąd systemem kontenerowym transportowane są na składowisko w Knurowie. Natomiast pozostali przedsiębiorcy transportują odpady bezpośrednio na składowiska, bez pośrednictwa stacji przeładunkowej.

Zbiórkę odpadów gromadzonych selektywnie (w tym odpadów opakowaniowych w gospodarstwach domowych) prowadzi się na terenie Cieszyna w tzw. systemie u źródła, czyli w różnokolorowych workach, odbieranych bezpośrednio od właścicieli nieruchomości. W systemie prowadzonym przez ZGK odbiór worków jest odpłatny, w wysokości 1,50 zł za worek, płatne przy zakupie worka, natomiast pozostałe firmy oferują nieodpłatny odbiór odpadów gromadzonych selektywnie. Odbierane tego typu odpady są oddawane szeregu odbiorcom posiadającym stosowne zezwolenia w zakresie gospodarki odpadami. Odpady biodegradowalne (głównie odpady z utrzymania terenów zielonych) były przyjmowane w latach 2004-2005 na terenową pryzmową kompostownię odpadów, zlokalizowaną na terenie składowiska przy ul. Motokrosowej. W roku 2005 r. odpady te były także gromadzone na składowisku ziemi i gruzu przy ul. Frysztackiej (w celu ich wykorzystania po przekompostowaniu do rekultywacji terenu składowiska). W październiku 2006 r. ZGK uruchomił nową usługę polegającą na przyjmowaniu odpadów zielonych bezpośrednio na stacji przeładunkowej – docelowo system ten będzie polegał na odbiorze odpadów zielonych bezpośrednio od właścicieli nieruchomości (odpady będą gromadzone w workach, usługa będzie odpłatna). Z odpadów niebezpiecznych ze strumienia odpadów komunalnych zbierane są baterie – pojemniki są dostępne w Urzędzie Miejskim w Cieszynie, w siedzibie Starostwa Powiatowego w Cieszynie przy ul. Szerokiej 13, a także w szkołach podstawowych i gimnazjalnych na terenie miasta. Zbiórka ta jest prowadzona od 2004 r. W grudniu 2006 r. uruchomiono system zbierania przeterminowanych leków i zakupiono pojemniki dla 16 cieszyńskich aptek (odbiór odpadów nastąpił w marcu 2007 r. i nie jest uwzględniony w niniejszym sprawozdaniu). Odpady wielkogabarytowe są odbierane przez poszczególnych przedsiębiorców. W przypadku ZGK przy ul. Łukowej działa punktu odbioru tego typu odpadów, które dostarczają we własnym zakresie właściciele nieruchomości. Odpady te – po wstępnym demontażu – są transportowane na stację przeładunkową lub do stacji wtórnej selekcji (przy stacji przeładunkowej) w przypadku możliwości zagospodarowania odpadów jako surowców wtórnych. W przypadku odpadów wielkogabarytowych zbieranych przez ZGK ilość zebranych odpadów jest ujęta w odpadach zmieszanych (odpady o kodzie 20 03 01

w tabeli 2-3 oraz jako surowce wtórne – odpady o kodach 20 01 39 lub 20 01 40 w tabeli 2-5).

2.5. Rodzaje, stan formalno-prawny oraz moc przerobowa instalacji do unieszkodliwiania i odzysku odpadów komunalnych

2.5.1. Składowiska odpadów

Na terenie miasta Cieszyna w okresie sprawozdawczym funkcjonowały trzy czynne składowiska odpadów komunalnych oraz dwa składowiska nieczynne. Według podziału na typy składowisk, zgodnie z zapisami art. 50 ust. 1 ustawy o odpadach, są to składowiska odpadów obojętnych oraz składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne. Wszystkie składowiska są zarządzane przez miejskiej jednostki organizacyjne.

Do składowisk czynnych należą następujące składowiska:

- 1) składowisko odpadów komunalnych (SOK) przy ul. Motokrosowej,
- 2) składowisko osadów i odpadów komunalnych (SOiOK) przy ul. Motokrosowej,
- 3) składowisko ziemi i gruzu (SZiG) przy ul. Frysztackiej.

Dwa pierwsze z wymienionych powyżej składowisk to składowiska o charakterze awaryjnym, na których składowanie odbywa się jedynie w sytuacjach wyjątkowych, kiedy odpady z różnych przyczyn nie mogą być transportowane na składowiska docelowe (regionalne). W tabeli 2-6 przedstawiono ilości odpadów deponowanych na poszczególnych składowiskach w okresie sprawozdawczym.

Tabela 2-6. Ilość odpadów [Mg] zdeponowana na składowiskach odpadów komunalnych na terenie Cieszyna w latach 2002 oraz 2004-2006

	2002	2004	2005	2006
SOK	---	---	---	---
SOiOK	---	---	---	5.110,0
SZiG	232,00	878,90	1.087,10	958,1
Razem	232,00	878,90	1.087,10	6.068,10

Ponadto na terenie Cieszyna znajdują się dwa nieczynne składowiska odpadów komunalnych, eksploatowane w latach 1965-1993. Są to składowiska:

- 1) przy ul. Słowiczej,
- 2) przy ul. Kościuszki.

Charakterystykę dotyczącą wymienionych powyżej składowisk zawierają „Karty składowisk odpadów”, stanowiące załączniki nr 1-5 do niniejszego sprawozdania.

2.5.2. Instalacje odzysku lub innego niż składowanie unieszkodliwiania odpadów

Na terenie Cieszyna w okresie sprawozdawczym nie działała żadna instalacja odzysku lub innego niż składowanie unieszkodliwiania odpadów. Na wyrównanej wierzchowinie składowiska odpadów przy ul. Motokrosowej (SOK) w latach 2002-2005 prowadzono kompostowanie odpadów zielonych (w formie przyzm kompostowych), pochodzących z prac pielęgnacyjnych ogrodów i terenów zieleni. Kompostownia ta – prowadzona przez prywatnego przedsiębiorcę – z przyczyn finansowych została zlikwidowana.

3. Stan realizacji zaplanowanych celów i działań zmierzających do poprawy sytuacji w zakresie gospodarki odpadami

Informacja o stanie realizacji w okresie sprawozdawczym celów i działań zaplanowanych w PGOGC, została przedstawiona w tabeli 3-1. Zgodnie z propozycjami zawartymi w „Wytycznych...”, realizacja tych działań została przedstawiona na tle zadań określonych w KPGO. Zadania gminy zapisane w PGOGC zostały zaznaczone kursywą, w pozostałych przypadkach przez sformułowanie „Nazwa zadania” należy rozumieć kierunek działań podejmowanych w ramach gospodarki odpadami, nie uwzględniony jako odrębne zadanie w PGOGC. Poniższa tabela uwzględnia zadania w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, odpadami opakowaniowymi i odpadami niebezpiecznymi na terenie gminy.

Tabela 3-1. Zestawienie informacji o zrealizowanych przedsięwzięciach w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, odpadami opakowaniowymi i odpadami niebezpiecznymi w latach 2004-2006 na terenie gminy Cieszyn.

Lp.	Nazwa zadania w KPGO	Rok realizacji	Nazwa zadania w PGOGC	Opis podjętych działań	Koszt [tys. zł]
1	2	3	4	5	6
Odpady komunalne					
1.	Przygotowanie i przyjęcie gminnych planów gospodarki odpadami	2004	Przyjęcie PGOGC	1. uchwała Nr XXIX/299/04 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 28 października 2004 r. 2. uchwała Nr XLVII/479/06 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 23 marca 2006 r.	12,81
2.1.	Organizacja powiatowych (międzygminnych) i gminnych systemów gospodarki odpadami, wdrożenie nowych systemów zbiórki, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych	2004-2006	Utworzenie celowego związku gmin w zakresie gospodarki odpadami	1. Związek taki nie został utworzony – brak woli ze strony gmin. 2. W ramach istniejącego Związku Komunalnego Ziemi Cieszyńskiej w 2005 r. wykonano opracowanie pn. „Gospodarka odpadami komunalnymi na Śląsku Cieszyńskim – po wejściu do Unii Europejskiej”. Opracowanie to analizuje możliwość i zasadność prowadzenia wspólnej gospodarki odpadami przez wszystkie gminy członkowskie.	1,05
2.2.		2004-2006	Wprowadzenie nowego systemu zbierania odpadów	Został utrzymany dotychczasowy system zbierania odpadów – patrz rozdział 2.4. sprawozdania. Działania systemu zbiórki odpadów gromadzonych selektywnie, realizowany przez ZGK. Udział w tym programie jest dowolny i odpłatny – odbiór 1 worka z posegregowanymi odpadami to koszt 1,50 zł. Odpady gromadzone selektywnie są także odbierane przez innych przedsiębiorców. Efekty działań systemu przedstawiono w tabeli 2-5.	279,46

2.3.			Uchwalenie regulaminu utrzymania czystości i porządku	Uchwała Nr XLVII/474/06 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 26 stycznia 2006 r. Projekt uchwały został skierowany na sesję Rady Miejskiej Cieszyna w grudniu 2005 r., decyzją Rady ostateczne głosowanie nad przyjęciem regulaminu odbyło się na sesji w styczniu 2006 r.	
2.4.			Określenie i podanie do publicznej wiadomości wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości	Zarządzenie Nr 301/I/2006 Burmistrza Miasta Cieszyna z dnia 12 kwietnia 2006 r. Padanie do publicznej wiadomości: - 13.04.2006 r. w Biuletynie Informacji Publicznej; - 21.04.2006 r. w informatorze „Wiadomości Ratuszowe”.	
2.5.			Dostosowanie działalności przez przedsiębiorców do zmian wprowadzonych uchwałą wraz z wystąpieniem z wnioskiem o zmianę zezwolenia	W do dnia 22.10.2006 r., czyli w terminie 6 miesięcy od dnia podania do publicznej wiadomości wymagań, o których mowa powyżej, żaden z przedsiębiorców nie wystąpił z wnioskiem o zmianę zezwolenia. Nie stwierdzono wygaszenia żadnych z dotychczasowych decyzji (zezwoleń) ¹⁾ .	
2.6.			Utworzenie ewidencji umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w celu kontroli wykonywania przez właścicieli nieruchomości i przedsiębiorców obowiązków wynikających z ustawy	Ewidencja została utworzona – zakupiono stosowny program komputerowy, dostosowany do współdziałania z programami – „ewidencja gruntów” i „ewidencja ludności”.	6,10
2.7.			Przekazanie przez przedsiębiorców wykazu umów zawartych z właścicielami nieruchomości na odbieranie odpadów komunalnych	Na 14 przedsiębiorców posiadających zezwolenia na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (rozdział 2.4.) 13 przedsiębiorców przekazało wykazy umów.	

2.8.			Przejęcie obowiązków od mieszkańców przez gminę w trybie art. 6a ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku	Na terenie gminy nie odbyło się referendum w sprawie przejęcia przez gminę obowiązków od właścicieli nieruchomości w zakresie gromadzenia i odbierania odpadów komunalnych. Przeprowadzenie takiego referendum nie było planowane.	
2.9.			Zakup pojemników do selektywnej zbiórki odpadów	1. W PGOGC zaplanowano na lata 2006-2007. W 2006 r. zakupiono 16 pojemniki do zbierania przeterminowanych leków. 2. Na zlecenie ZGK wykonana została dokumentacja pn. „Program rozszerzenia systemu selektywnej gospodarki odpadami na terenie Cieszyna o odpady: niebezpieczne, biodegradowalne i opakowaniowe” (wyk. Eko-Land, grudzień 2005 r.).	10,07 15,25 (wraz z projektem budowy GPZON – patrz wers 12.1)
2.10.			Zakup samochodu wyposażonego w HDS do opróżniania pojemników selektywnej zbiórki odpadów	W PGOGC zaplanowano do realizacji w 2006 r. – nie realizowano. Realizacja zadania uzależniona od wdrożenia kompleksowego systemu gospodarki odpadami – patrz kolumna 5 wiersz 6.	
3.	Intensyfikacja akcji podnoszenia świadomości społecznej w dziedzinie gospodarki odpadami	2004-2006	Działania edukacyjne	Działania polegają na: - regularnym zamieszczaniu w dwutygodniku „Wiadomości Ratuszowe” informacji dotyczących gospodarki odpadami, - corocznym wydawaniu ulotki i kalendarza dotyczących zasad selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, - współpracy z nauczycielami poprzez dostarczanie materiałów edukacyjnych, - corocznej organizacji akcji „Sprzątanie Świata” - organizowaniu konkursów „Zbieraj baterie – chroń środowisko” dla szkół podstawowych i gimnazjalnych, - prowadzeniu akcji plakatowo-ulotkowej w	21,11

				zakresie utrzymania czystości i porządku na terenach ogólnodostępnych (akcja „Pamiętaj – posprzątaj po mnie”).	
4.1.	Objęcie 100% mieszkańców zorganizowaną zbiórką odpadów komunalnych	2004-2006	Działania kontrolne	Straż Miejska prowadzi systematyczne kontrole właścicieli nieruchomości (zabudowanych) pod kątem przestrzegania przepisów dotyczących utrzymania czystości i porządku (m.in. obowiązek zawarcia umowy na wywóz odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych); w 2005 r. skontrolowano 319 nieruchomości, natomiast w 2006 r. – 348 nieruchomości.	
4.2.		2004-2006	Likwidacja „dzikich wysypisk” odpadów na terenie miasta	1. W 2005 r. MZD zlikwidował 4 „dzikie wysypiska”, zbierając łącznie 1,50 Mg odpadów; ponadto zrealizowano 9 akcji sprzątnięcia dróg (pasów drogowych), zbierając łącznie 1,35 Mg odpadów. 2. W 2006 r. MZD usunął 5,90 Mg odpadów z 14 zlokalizowanych „dzikich wysypisk” oraz 0,75 Mg odpadów w ramach 5 akcji sprzątnięcia pasów drogowych. 3. „Dzikie wysypiska” są także likwidowane w ramach akcji „Sprzątnięcie Świata”: w 2005 r. zebrano łącznie 2,68 Mg odpadów, w 2006 r. – 2,62 Mg. 4. Straż Miejska prowadzi nadzór i kontrole terenów niezabudowanych pod kątem utrzymania czystości oraz powstawania „dzikich wysypisk”; w 2005 r. przeprowadzono 130 kontroli tego typu terenów, w 2006 r. 136 kontroli.	11,45 5,23
5.1.	Rozwój selektywnej zbiórki odpadów ulegających biodegradacji, w tym odpadów zielonych i odpadów	2004-2006	Opracowanie programu rozwoju selektywnej zbiórki	1. W latach 2004-2005 funkcjonowała kompostownia przyzmacowana składowisku przy ul. Motokrosowej, przyjmująca odpady z utrzymania miejskich terenów zieleni oraz	

	organicznych z gospodarstw domowych			innych (w tym ogrodów), dostarczane przez zainteresowanych we własnym zakresie. 2. Po rezygnacji prywatnego przedsiębiorcy z prowadzenia kompostowni w październiku 2006 r. ZGK rozpoczął wprowadzanie odrębnego systemu zbierania odpadów z terenów zieleni, opartego również na dostarczaniu odpadów przez zainteresowanych we własnym zakresie. 3. Inne działania – patrz pkt 2 kolumna 5 wiersz 2.9.	
5.2.		2006-2007	Propagowanie indywidualnych form kompostowania odpadów	Nie realizowano. Działanie przewidziane do realizacji łącznie z popularyzacją systemu, o którym mowa w pkt 2 kolumnie 5 wierszu 5.1.	
6.	Budowa instalacji, które zapewnią odzysk i unieszkodliwienie (poza składowaniem) w 2006 r. ok. 1.460 tys. Mg odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzonych w kraju, w tym ok. 680 tys. Mg odpadów organicznych na poziomie kraju	2004-2006	Budowa gminnej kompostowni odpadów	W opracowaniu, o którym mowa w kolumnie 5 w wierszu 6 uwzględniono budowę kompostowni. Ponadto wykonano opracowanie pn. „Analiza programowo-kosztorysowa dotycząca celowości, zakresu i formy systemu selekcji odpadów komunalnych oraz modernizacji istniejącego systemu magazynowania surowców wtórnych na terenie Cieszyna” (wyk. Eko-Land, wrzesień 2006 r.), a także nieodpłatnie pozyskano opracowanie pn. „Wstępna koncepcja kompostowni odpadów zielonych, biodegradowalnych z selektywnej zbiórki (kuchennych, gastronomii i przetwórstwa spożywczego) i zielonych (z ogrodów, skwerów, parków, ulic i lasów oraz rolnictwa) dla miasta Cieszyna” (wyk. Jerzy Gościński, sierpień 2006 r.). Powyższa dokumentacja posłuży do opracowanie projektu, obejmującego	10,98

				działania inwestycyjne i organizacyjne, mającego na celu wdrożenie spójnego systemu gospodarki odpadami. Dokumentacja taka jest niezbędna w celu pozyskania środków zewnętrznych do realizacji i wdrożenia systemu (w ramach systemu przewiduje się: budowę Gminnego Punktu Zbierania Odpadów Niebezpiecznych, kompostowni odpadów, instalacji do odzysku odpadów budowlanych i remontowych; instalacji do demontażu odpadów wielkogabarytowych).	
7.	Rozwój selektywnej zbiórki odpadów wielkogabarytowych. Działania organizacyjne w celu zapewnienia 2006 r. zbiórki na poziomie 20% odpadów wielkogabarytowych	2004-2006	Zbiórka odpadów wielkogabarytowych	ZGK prowadzi punktu przyjmowania odpadów wielkogabarytowych przy ul. Łukowej. Dostarczanie odpadów w zakresie własnym przez zainteresowanych mieszkańców. Odpady są demontowane i przewożone na stację przeładunkową lub stację wtórnej selekcji. Ilość pozyskanych z tego tytułu odpadów jest uwzględniana w odpadów zmieszanych lub gromadzonych selektywnie (patrz – rozdział 2.3.) Pozostałe zrealizowane i podjęte działania zostały przedstawione w wierszu 6.	
8.	Budowa instalacji do demontażu i recyklingu odpadów wielkogabarytowych o przepustowości 200 tys. Mg w 2006 r. na poziomie kraju	2004-2006	Budowa instalacji demontażu odpadów wielkogabarytowych	W PGOGC – zaplanowana na rok 2007. System zbierania i dalszego postępowania z odpadami wielkogabarytowymi jest tematem opracowań, o których mowa w wierszu 6.	
9.	Rozwój selektywnej zbiórki odpadów budowlanych wchodzących w strumień odpadów komunalnych. Działania organizacyjne w celu zapewnienia w 2006 r. zbiórki na poziomie	2004-2006	Zbiórka odpadów budowlanych i remontowych	Na terenie gminy działa składowisko ziemi i gruzu (patrz załącznik Nr 3 do sprawozdania); odpady dowożone we własnym zakresie przez zainteresowanych. Efekty zbiórki przedstawiono w tabeli 2-4.	

	15% odpadów budowlanych w skali kraju				
10.	Budowa instalacji do recyklingu odpadów budowlanych o przepustowości 370 tys. Mg w 2006 r. na poziomie kraju	2004-2006	Budowa instalacji do odzysku odpadów budowlanych i poremontowych	1. Budowa instalacji zaplanowana w PGOGC na rok 2008. 2. MZD zlecił wykonanie opracowanie pn. „Analiza – wstępne studium wykonalności systemu i realizacji stacji gromadzenia i przerobu odpadów budowlanych i remontowych (OBR) w gminie Cieszyn” (wyk. Eko-Land, wrzesień 2006 r.)	22,49
11.	Rozwój selektywnej zbiórki, celem unieszkodliwienia odpadów niebezpiecznych wydzielonych ze strumienia odpadów komunalnych. Działania organizacyjne w celu zapewnienia w 2006 r. zbiórki na poziomie 15% odpadów niebezpiecznych w skali kraju	2004-2006	Zbiórka odpadów niebezpiecznych wydzielonych ze strumienia odpadów komunalnych	1. W 2004 r. uruchomiono zbiórkę baterii w oparciu o pojemniki rozstawione głównie w szkołach podstawowych i gimnazjalnych. Zbierane odpady są odbierane nieodpłatnie przez przedsiębiorcę prowadzącego działania w zakresie odzysku recyklingu tego typu odpadów. 2. W grudniu 2006 r. wprowadzono system zbiórki przeterminowanych leków w oparciu o pojemniki rozstawione w aptekach – patrz pkt 1 w wersji 2.9. 3. Inne działania w tym zakresie zostały przedstawione w pkt. 2 w kolumnie 5 w wierszu 2.9.	
12.1.	Budowa instalacji linii unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych o przepustowości 17 tys. Mg w 2006 r. na poziomie kraju	2004-2006	Opracowanie dokumentacji projektowej budowy gminnego punktu gromadzenia odpadów niebezpiecznych	Zrealizowano – opracowano dokumentację, uzyskano pozwolenie na budowę.	
12.2.			Budowa gminnego systemu zbiórki odpadów niebezpiecznych	W PGOGC zaplanowane na rok 2006 – nie zrealizowano. System zostanie wprowadzony po wybudowaniu GPZON (przewidziane do realizacji w 2007 r.). Obecnie zbierane są selektywnie baterie oraz w 2006 r.	

				wprowadzono zbiórkę przeterminowanych leków (w tym leków uznanych za odpady niebezpieczne).	
13.	Budowa lub modernizacja składowisk odpadów komunalnych wg standardów i wymogów UE	2004-2006		W PGOGC nie przewidziano budowy nowych składowisk na terenie gminy.	
14.1.	Zamykanie i rekultywacja składowisk odpadów komunalnych niespełniających wymogów UE	204-2006		Istniejące składowiska odpadów komunalnych na terenie gminy będą systematycznie zamykane po wyczerpaniu możliwości ich dalszej eksploatacji. Składowiska te są traktowane jako awaryjne (patrz załączniki Nr 1 i 2 do sprawozdania).	
14.2.			<i>Rekultywacja docelowa nieczynnego składowiska odpadów komunalnych przy ul. Kościuszki w Cieszynie</i>	Działanie zaplanowane w PGOGC na rok 2008.	
Odpady opakowaniowe					
15.	Organizowanie gospodarki odpadami opakowaniowymi na terenie gminy, w tym selektywnego zbierania finansowanego z opłat produktowych i opłat pobieranych przez organizacje odzysku	2003-2014		1. Odpady opakowaniowe zbierane są w ramach systemu, o którym mowa w wierszu 2.2., natomiast efekty zbiórki zostały przedstawione w tabeli 2.5. 2. Rozwój systemu uzależniony od realizacji działań, o których mowa w kolumnie 5 w wierszu 6.	
16.	Budowa potencjału technicznego w zakresie selektywnego gromadzenia odpadów opakowaniowych: zapewnienie odpowiedniej ilości pojemników, budowa punktów gromadzenia odpadów opakowaniowych			Działania podjęte w tym zakresie zostały opisane w wierszach 2.2. i 2.9.	

17.	Budowa potencjału technicznego w zakresie transportu odpadów opakowaniowych: specjalistyczne i podstawowe środki transportu	2003-2014		Informacje o podjętych działaniach przedstawiono w kolumnie 5 w wierszu 2.10.	
18.	Działania edukacyjno-informacyjne dla społeczności lokalnej	2003-2014		Nie realizowano jako odrębnych działań dla odpadów opakowaniowych.	
19.	Opracowanie gminnych planów gospodarki odpadami opakowaniami	2003-2014		Nie przewiduje się opracowania odrębnego planu dla gospodarki odpadami opakowaniami. System zbierania tego rodzaju odpadów uwzględniają opracowania, o których mowa w pkt. 2 w kolumnie 5 w wierszu 2.9. oraz w wierszu 6.	
20.	Uzgodnienia pomiędzy organizacjami odzysku i organami wykonawczymi gmin w zakresie prowadzenia selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych oraz budowy punktu zbierania odpadów opakowaniowych i instalacji do segregacji odpadów	2003-2014		Nie realizowano.	
Odpady niebezpieczne					
21.	Opracowanie i wdrożenie programu edukacyjno-informacyjnego dla społeczeństwa i przedsiębiorców	2003-2014		1. Od 2004 r. prowadzony jest konkurs dla szkół podstawowych i gimnazjalnych na zbiórkę baterii. 2. Informacje o systemach zbiórki baterii i przeterminowanych leków – kierowane do wszystkich mieszkańców gminy – regularnie zamieszczane są w informatorze „Wiadomości Ratuszowe”. Systematycznie wzrasta ilość zbieranych baterii: w 2004 r. – 209 kg, 2005 r. 612 kg, 2006 r. – 800 kg.	7,28

22.	Budowa gminnych punktów zbierania odpadów niebezpiecznych (GPZON)	2003-2010	Opracowanie dokumentacji projektowej budowy gminnego punktu gromadzenia odpadów niebezpiecznych	1. Dokumentacja budowy GPZON została opracowana, uzyskano pozwolenie na budowę (patrz wiersz 12.1. oraz 12.2.	
23.1.	Unieszkodliwianie odpadów niebezpiecznych	2003-2014		Na terenie gminy nie przewiduje się budowy instalacji do unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych.	
23.2.		2005-2007	Likwidacja mogilnika	W latach 2004-2006 zrealizowano I etap likwidacji składowiska przeterminowanych środków ochrony roślin (mogilnika) w Cieszynie przy ul. Harcerskiej. Unieszkodliwiono 22,66 Mg przeterminowanych środków ochrony roślin oraz 118,10 Mg skażonego gruntu oraz gruzu pochodzącego z zlikwidowanych komór mogilnika.	178,42

¹⁾ Wnioski zostały złożone w okresie od listopada 2006 r. do 30 marca 2007 r. przez 7 przedsiębiorców. W tym okresie wydano 5 zezwoleń i wygaszono 7 zezwoleń.

4. Sposoby i źródła finansowania zaplanowanych przedsięwzięć

W tabeli 4-1 przedstawiono koszty realizacji zadań określonych w PGOGC w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi (w tym odpadami opakowaniowymi i odpadami niebezpiecznymi), wyszczególnionych w tabeli 3-20 PGOGC. Dodatkowo zamieszczono w zestawieniu dane dotyczące kosztów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, realizowanej przez ZGK, kosztów działań edukacyjnych, kosztów wykonania opracowań analitycznych, o których mowa w tabeli 3-1 w wersji 6 i 10 oraz kosztów likwidacji składowiska przeterminowanych środków ochrony roślin przy ul. Harcerskiej w Cieszynie.

Tabela 4-1. Koszty poniesione na realizację zadań określonych w gminnym planie gospodarki odpadami w latach 2004-2006.

Lp.	Nazwa zadania	Okres realizacji zgodnie z PGOGC	Koszty przewidziane na zadanie w PGOGC [tys. zł]	Koszty poniesione w latach 2004-2006 [tys. zł]	Źródło finansowania
1.	Opracowanie programu rozwoju selektywnej zbiórki	2005	10	15,25 ¹⁾	ZGK 100%
2.	Opracowanie dokumentacji projektowej budowy gminnego punktu gromadzenia odpadów niebezpiecznych	2005	30	---	ZGK 100%
3.	Zakup pojemników do selektywnej zbiórki odpadów	2006-2007	140	10,07	budżet miasta 100%
4.	Zakup samochodu wyposażonego w HDS do opróżniania pojemników selektywnej zbiórki odpadów	2006	450	---	---
5.	Budowa gminnego systemu zbiórki odpadów niebezpiecznych	2006	100	---	ZGK 100%
6.	Likwidacja „dzikich wy-sypisk” odpadów na terenie miasta	2005-2007	50	16,68	MZD 100%
7.	Propagowanie indywidualnych form kompostowania bioodpadów	2006-2007	150	---	---
8.	Realizacja selektywnej zbiórki odpadów komunalnych	2004-2006	---	279,46	ZGK 100%
9.	Działania edukacyjne	2004-2006	---	28,39	budżet miasta 100%

Lp.	Nazwa zadania	Okres realizacji zgodnie z PGOGC	Koszty przewidziane na zadanie w PGOGC [tys. zł]	Koszty poniesione w latach 2004-2006 [tys. zł]	Źródło finansowania
10.	Opracowania analityczne dotyczące rozwoju selektywnej zbiórki odpadów i budowy instalacji przerobu OBR	2005-2006	---	33,47	ZGK 33% MZD 67%
11.	Likwidacja składowiska przeterminowanych środków ochrony roślin (I etap)	2004-2006	370	178,42	budżet miasta 26% dotacja WFOŚ 37% pożyczka WFOŚ 37%
Razem			1.300	561,74	

¹⁾ Łącznie koszt realizacji zadań w wersji 1 i 2.

5. Ocena przyjętego systemu monitoringu, w tym wartości wskaźników pozwalających na określenie sposobu oraz stopnia realizacji celów i zadań zdefiniowanych w planie gospodarki odpadami, z uwzględnieniem ich jakości i ilości.

W PGOGC zaproponowano zestaw wskaźników służących do monitorowania realizacji zadań ujętych w planie. Wskaźniki te zostały zaprezentowane w tabeli 5-1.

Tabela 5-1. Wskaźniki bazowe według stanu na 2002 rok do monitorowania realizacji gminnego planu gospodarki odpadami, zaproponowana w PGOGC.

Lp.	Wskaźnik charakteryzujący gospodarkę odpadami – sektor komunalny	Stan na rok 2002
1	Ilość prognozowanych odpadów komunalnych [Mg/rok]	13.447
2	Ilość zebranych odpadów komunalnych [Mg/rok]	13.100
3	Ilość odpadów objętych zorganizowaną zbiórką [%]	97
4	Ilość wytworzonych odpadów komunalnych na 1 mieszkańca na rok [kg/M/rok]	367
5	Ilość zebranych odpadów komunalnych na 1 mieszkańca na rok [kg/M/rok]	357
6	Ilość odpadów komunalnych ulegających biodegradacji składowanych na składowiskach w [Mg]	5.549
7	Ilość zebranych odpadów ulegających biodegradacji [Mg]: w tym od mieszkańców	200 0
8	Ilość wytworzonych odpadów opakowaniowych [Mg] w tym: - tworzywa sztuczne - papier i tektura - szkło - opakowania z blachy stalowej - opakowania z aluminium - opakowania wielomateriałowe	3.633 511 1.324 995 137 41 148
9	Udział odzyskiwanych surowców wtórnych w całkowitym strumieniu odpadów komunalnych i komunalnopodobnych [%]	0,9
10	Ilość odzyskiwanych surowców wtórnych [Mg] w tym: - tworzywa sztuczne	113 4

Lp.	Wskaźnik charakteryzujący gospodarkę odpadami – sektor komunalny	Stan na rok 2002
	- papier i tektura	43
	- szkło	45
	- blacha stalowa i aluminium	21
11	Ilość zebranych selektywnie odpadów [Mg]: - wielkogabarytowych - remontowych - niebezpiecznych	- - -
12	Czynne składowiska odpadów komunalnych [szt./pojemność/ m ³]	2/58.900
13	Obiekty gospodarki odpadami komunalnymi: - linie do segregacji (szt./(Mg/rok)) - kompostownie [szt./(Mg/rok)] - linie do demontażu odpadów wielkogabarytowych - linie do przekształcania gruzu budowlanego	1/200 1 -
14	Ilość powstających osadów ściekowych w Mg s.m.	702
15	Sposób postępowania z osadami ściekowymi w Mg: Wykorzystane w tym: na cele przemysłowe na cele rolnicze Kompostowane Przekształcone termicznie Składowane (na terenie oczyszczalni) Inne Nagromadzone na terenie oczyszczalni - wykorzystane z nagromadzonych	702
	<i>B. Wskaźniki świadomości społecznej</i>	
1	Udział społeczeństwa w działaniach na rzecz poprawy gospodarki odpadami wg oceny jakościowej	
2	Ilość i jakości interwencji (wniosków) zgłaszanych przez mieszkańców (np. dzikie wysypiska)	
3	Liczba, jakości i skuteczność kampanii edukacyjno-informacyjnych	

Jednocześnie w PGOGC zaproponowano jedynie 4 skonkretyzowane wskaźniki, określone jako poziomy odzysku dla następujących rodzajów odpadów:

- ilość odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, kierowanych do składowania w 2010 r. 75% (wagowo) całkowitej ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzonej w 1995 r.;
- odzysk 20% wytworzonych odpadów wielkogabarytowych, tj. 124 Mg w 2006 r.,
- odzysk 15% wytworzonych odpadów budowlano-remontowych, tj. 187 Mg w 2006 r.,
- selektywna zbiórka 15% wytworzonych odpadów niebezpiecznych (w grupie 20), tj. 11,6 Mg w 2006 r.

Biorąc pod uwagę powyższe informacje należy stwierdzić, że przyjęte wskaźniki monitorowania efektów PGOGC są mało czytelne i nie pozwolą na dokonanie właściwej oceny działań zarówno w okresie sprawozdawczym, jak i w latach kolejnych. Ponadto

wskaźniki te nie przystają do wskaźników zaproponowanych w KPGO 2010. Dlatego w tabeli 5-2 zaproponowano nowy zestaw wskaźników umożliwiający ocenę efektów realizacji PGOGC. Zestaw ten ma charakter propozycji, który winien zostać uściślony podczas aktualizacji PGOGC.

Tabela 5-2. Zestawienie wskaźników realizacji PGOGC.

Lp.	Nazwa wskaźnika	Wartość wskaźnika dla 2002 roku	Przewidywana wartość wskaźnika na koniec 2006 r.	Osiągnięta wartość wskaźnika na koniec 2006 r.
1.	Prognozowana masa wytworzonych odpadów komunalnych [Mg]	13.446,7 ¹⁾	14.220,6 ¹⁾	13.243,3 ²⁾
2.	Masa zabranych odpadów komunalnych [Mg]	11.006,3	---	11.250,5
3.	Masa odpadów zebranych selektywnie [Mg]	544,8	---	1.430,8
4.	Masa odpadów komunalnych zebranych jako zmieszane odpady komunalne [Mg]	10.461,5	---	9.819,7
5.	Odsetek masy odpadów komunalnych zebranych jako zmieszane odpady komunalne, składowanych bez przetwarzania	100%	---	100%
6.	Odsetek masy odpadów komunalnych zebranych selektywnie, poddanych recyklingowi (bez recyklingu organicznego)	20,7	---	10,4
7.	Odsetek masy odpadów komunalnych zebranych selektywnie, poddanych składowaniu	42,6	---	89,6
8.	Masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji składowanych na składowiskach odpadów [Mg]	5.748,9 ¹⁾	6.096,1 ¹⁾	5.661,8 ²⁾
9.	Masa wytworzonych odpadów niebezpiecznych	73,3 ¹⁾	77,0 ¹⁾	72,2 ²⁾
10.	Masa selektywnie zebranych komunalnych odpadów niebezpiecznych [Mg]	0,0	11,6 ¹⁾	0,8
11.	Masa wytworzonych odpadów wielkogabarytowych [Mg]	549,6 ¹⁾	622,1 ¹⁾	541,3 ²⁾
12.	Masa selektywnie zebranych odpadów wielkogabarytowych [Mg]	0,0	124,0 ¹⁾	7,59
13.	Masa usuniętych i unieszkodliwionych wyrobów zawierających azbest [Mg]	0,0	---	8,92
14.	Masa pozostałych zinwentaryzowanych wyrobów zawierających azbest – do usunięcia i unieszkodliwienia [Mg]	---	5.549,0 ¹⁾	51,92 ³⁾
15.	Masa wytworzonych odpadów	1.099,2	1.246,7 ¹⁾	1.082,6 ²⁾

remontowo-budowlanych [Mg]				
Lp.	Nazwa wskaźnika	Wartość wskaźnika dla 2002 roku	Przewidywana wartość wskaźnika na koniec 2006 r.	Osiągnięta wartość wskaźnika na koniec 2006 r.
16.	Masa odpadów remontowo-budowlanych poddanych recyklingowi [Mg]	0,0	187,0 ¹⁾	0,0
17.	Masa wytworzonych komunalnych osadów ściekowych [Mg]	3.704,0	---	8.445,0
18.	Odsetek masy wytworzonych komunalnych osadów ściekowych, składowanych bez przetworzenia na składowiskach odpadów [Mg]	100%	---	100%

¹⁾ Zgodnie z szacunkowymi danymi zawartymi w PGOGC

²⁾ Zgodnie ze zweryfikowanymi prognozami, przedstawionymi w tabeli 2-2.

³⁾ Zgodnie z informacjami przedłożonymi Burmistrzowi Miasta Cieszyna przez właścicieli i zarządców nieruchomości, na terenie miasta znajdują się następujące ilości wyrobów zawierających azbest: rury azbestowo-cementowe – 51,92 Mg, płyty azbestowo-cementowe – 1.087 m², płyty sodalitowe – 700 m², płyty eternitowe dachowe – 210 m², pokrycie dachowe (płyty płaskie) – 290 m², pokrycie dachowe (płyty faliste) – 298 m².

6. Podsumowanie i wnioski

Podsumowując dane przedstawione w rozdziałach 2.2. oraz 2.3. należy stwierdzić, że ogółem w analizowanym okresie zbierane są podobne ilości odpadów komunalnych (suma wszystkich wyszczególnionych rodzajów odpadów, bez odpadów z grupy 19), wynoszące:

- w 2002 r. – 11.006,28 Mg,
- w 2005 r. – 11.193,79 Mg,
- w 2006 r. – 11.250,50 Mg.

Odnotowywana mniejsza ilość odpadów komunalnych zbieranych od prognozowanej ilości odpadów komunalnych wytworzonych wynikać może zarówno z „nieszczelności” systemu zbierania odpadów komunalnych i braku właściwej kontroli przestrzegania przez właścicieli nieruchomości obowiązków na nich ciążyących w zakresie gospodarki odpadami, ale także może odzwierciedlać proces obserwowany w skali całego kraju (patrz KPGO 2010, a także uwagi zawarte w opracowaniu dotyczącym metodyki badań składu odpadów¹⁾).

Łączna ilość odpadów poddanych różnym procesom odzysku jest niewielka i w odniesieniu do ogólnej ilości odpadów skierowanych na składowiska wynosiła:

- w 2002 r. – 2,8%,
- w 2005 r. – 2,3%,

¹⁾ A. Jędrzak, R. Szpadt, „Określenie metodyki badań składu sitowego, morfologicznego i chemicznego odpadów komunalnych”, luty 2006 r., opracowanie powstałe na zamówienie Ministra Środowiska.

- w 2006 r. – 1,3%.

Spadek ilości odpadów kierowanych do odzysku w 2006 r. do 1,3% wynika z zaprzestania prowadzenia na terenie Cieszyna selektywnej zbiórki odpadów z pielęgnacji terenów zieleni i ich kompostowania.

Niewielkie są także ilości odpadów niebezpiecznych, wydzielanych ze strumienia odpadów komunalnych, chociaż tego typu odpady nie były w ogóle zbierane w roku porównawczym. W okresie sprawozdawczym unieszkodliwiano odrębnie lub poddawano odzyskowi jedynie materiały budowlane zawierające azbest (17 06 01) oraz baterie i akumulatory (podawane łącznie jako 20 01 33 oraz 20 01 34). Ogółem w analizowanym okresie zebrano następujące ilości odpadów niebezpiecznych ze strumienia odpadów komunalnych:

- w 2002 r. – 0,00 Mg,
- w 2005 r. – 14,49 Mg (co stanowi 0,13% ogólnej ilości zebranych odpadów),
- w 2006 r. – 9,72 Mg (co stanowi 0,09% ogólnej ilości zebranych odpadów).

Praktycznie nie jest prowadzona obecnie na terenie miasta selektywna zbiórka odpadów podlegających biodegradacji (za wyjątkiem odpadów z papieru i tektury, o kodach 15 01 01 oraz 20 01 01 – tabela 2-5). Niewielka jest masa odpadów niebezpiecznych zbierana selektywnie ze strumienia odpadów komunalnych, a także odpadów wielkogabarytowych zbieranych selektywnie. Także odpady remontowo-budowlane nie są poddawane recyklingowi, ale składowane na składowisku przy ul. Frysztańskiej lub poza terenem gminy (odpady o kodach 17 01 01-03, 17 01 07, 17 01 80, 17 01 81, 17 05 04, 17 08 02, 17 09 04 – tabela 2-4).

Można wskazać dwie główne przyczyny takich efektów realizacji PGOGC:

- 1) brak właściwej i pełnej informacji o rzeczywiście zebranych różnych rodzajach odpadów i procesach unieszkodliwiania lub odzysku, jaki je poddano;
- 2) niewłaściwe funkcjonowanie systemu zbierania odpadów, związane z brakiem odpowiedniej infrastruktury w zakresie gospodarki odpadami.

Odnosząc się do pierwszej z zasygnalizowanych przyczyn należy wskazać informacje przekazywane np. przez ZGK w zakresie zbierania odpadów wielkogabarytowych w oparciu o punkt przy ul. Łukowej. Dane o zebranych odpadach są podawane w m³ (np. w 2004 r. zebrano 417,5 m³ odpadów tego rodzaju, w 2005 r. – 332,7 m³, a w 2006 r. – 350 m³). Ilości te nie są przeliczane na masę w Mg, stąd dane zawarte w stosownych pozycjach tabeli 2-3 oraz w tabeli 5-2 są niepełne. Niektórzy przedsiębiorcy prowadzący działalność w zakresie odbioru odpadów komunalnych zbierają je selektywnie, jednak z uwagi na niewłaściwe

gromadzenie tego typu danych nie podają ich masy w Mg w odniesieniu do odpadów o konkretnym kodzie, zbieranych z terenu Cieszyna. Prawdopodobnie dopiero sprawozdawczość w oparciu o nowo wydawane zezwolenia pozwoli na wymuszenie na przedsiębiorcach właściwej i pełnej statystyki.

W odniesieniu do drugiej ze wskazanych powyżej przyczyn należy wskazać, że gmina dopiero jest na etapie budowania właściwego systemu gospodarki odpadami, w tym odpadami biodegradowalnymi, opakowaniowymi i odpadami niebezpiecznymi, o czym szerzej informowano w tabeli 3-1.