

PROTOKÓŁ KONTROLI

Urzędu Miejskiego w Cieszynie (kod: 43-400 Cieszyn) ul. Rynek 1, posiadającego numer statystyczny Regon : 000515709, zwanego w dalszej części protokołu „Urzędem”

Burmistrzem Miasta Cieszyna od dnia 30 października 1998 roku jest Pan Bogdan Ficek.

[Dowód: akta kontroli str. 3-5]

Kontrolę przeprowadzili kontrolerzy z Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Katowicach:

- Walter Matula - główny specjalista kontroli państwowej na podstawie upoważnienia do kontroli nr 066206 z dnia 15 czerwca 2009 r., w okresie od 16 czerwca 2009 r. do 3 sierpnia 2009 r. z przerwą w dniu 7.07.2009 r.,

- Aleksander Małysz - specjalista kontroli państwowej na podstawie upoważnienia do kontroli nr 066234 z dnia 16.07.2009 r., w okresie od 17 lipca 2009 r. do 3 sierpnia 2009 r.

[Dowód: akta kontroli, str.1-2]

Przedmiotem kontroli było gospodarowanie stałymi odpadami komunalnymi, w tym zwłaszcza ulegającymi biodegradacji, w latach 2006-2008.

W toku kontroli ustalono co następuje:

1. Organizacja i zadania pracowników zajmujących się na terenie Miasta Cieszyna gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W okresie objętym kontrolą zadania w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Cieszyn realizowane były przez:

- Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu (OŚiR). Zakres działania Wydziału OŚiR określony został w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu, wprowadzonym w życie zarządzeniem Nr 5/UM/2003 Burmistrza Miasta Cieszyna (Burmistrz) z dnia 4 stycznia 2003 roku (z późniejszymi zmianami nie dotyczącymi odpadów komunalnych),

- Zakład Gospodarki Komunalnej w Cieszynie (ZGK), utworzony jako zakład budżetowy (jednostka organizacyjna Gminy) Uchwałą Rady Miejskiej w Cieszynie nr XLI/257/92 z dnia 26 listopada 1992 roku,

- Miejski Zarząd Dróg w Cieszynie (MZD), utworzony jako zakład budżetowy (jednostka organizacyjna Gminy) Uchwałą Rady Miejskiej w Cieszynie Nr LI/497/02 z dnia 21 marca 2002 roku.

[Dowód: akta kontroli str.6-55]

Zgodnie z § 28 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu zakres działania Wydziału OŚiR obejmował m.in.:

- zapewnienie warunków niezbędnych dla ochrony środowiska przed odpadami, w tym wydawanie zezwoleń podmiotom gospodarczym na prowadzenie działalności w zakresie usuwania, unieszkodliwiania, wykorzystywania i wytwarzania odpadów,
- sprawowanie kontroli przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska,
- prowadzenie działań w zakresie edukacji ekologicznej.

[Dowód: akta kontroli str.24-25]

Zadania związane z gospodarką odpadami komunalnymi realizowane były w latach 2006-2008 przez: Naczelnika Wydziału OŚiR – Aleksandra Dorda i inspektora – Marię Walczysko. Zadania te określone zostały w zakresach czynności tych osób i obejmowały zagadnienia wymienione w § 28 ww. Regulaminu Organizacyjnego.

[Dowód: akta kontroli str.56-58]

Do § 4 statutu ZGK, stanowiącego załącznik do Uchwał Rady Miejskiej w Cieszynie: Nr LI/498/02 z dnia 21 marca 2002 roku oraz Nr IX/80/07 z dnia 31 maja 2007 roku wprowadzono m.in. zapisy rozszerzające działalność Zakładu o:

- zbieranie, segregację, transport odpadów komunalnych i odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- magazynowanie i składowanie odpadów komunalnych,
- zbieranie, segregację, transport odpadów niebezpiecznych, odbieranie odpadów niebezpiecznych od właścicieli nieruchomości oraz od podmiotów gospodarczych.

[Dowód: akta kontroli str.42-46]

Bezpośrednio działalność w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w analizowanym okresie prowadzona była przez Dział Techniki Sanitarnej ZGK. Dział ten zajmował się: zawieraniem umów na odbiór odpadów komunalnych, odbiorem odpadów z terenu miasta, wystawianiem faktur za wykonane usługi. W latach 2006-2008 w ww. dziale pracowało średniorocznie 30 osób, w tym 8 pracowników umysłowych i 22 pracowników fizycznych.

[Dowód: akta kontroli str.59-60]

MZD zgodnie z Rozdziałem II – Regulaminu Organizacyjnego, stanowiącym załącznik do Uchwały Zarządu Miasta Cieszyna Nr 636/III/2002 z dnia 24 czerwca 2002 roku zajmuje się m. in. utrzymaniem terenów zieleni miejskiej oraz utrzymaniem czystości na terenie gminy (wywóz śmieci z koszy ulicznych i parkowych, sprzątanie placów, dróg i ulic oraz parków). Ponadto MZD prowadzi składowisko odpadów innych niż niebezpieczne (gruz i ziemia). Jednostką organizacyjną MZD, która zajmowała się oczyszczaniem miasta w latach 2006-2008 był Dział Zieleni Miejskiej i Oczyszczania Miasta w którym pracowało średniorocznie 31 pracowników, w tym 4 pracowników umysłowych (kierownik, samodzielny referent i 2 mistrzów) oraz 27 pracowników fizycznych.

[Dowód: akta kontroli str.61]

Obowiązki dla poszczególnych pracowników ZGK i MZD zajmujących się zagospodarowaniem odpadów komunalnych określone były w ich zakresach czynności. Łącznie w kontrolowanym okresie, w jednostkach organizacyjnych Gminy zagospodarowaniem odpadów komunalnych zajmowały się 63 osoby (średniorocznie).

[Dowód: akta kontroli str.62-77]

W latach 2006- 2008, pracownicy jednostek organizacyjnych Gminy uczestniczyli w 14 niżej wymienionych specjalistycznych szkoleniach:

Lp.	Nazwa szkolenia	Organizator	Termin szkolenia	Koszt [zł]	Osoby uczestniczące w szkoleniu
1.	Jak upowszechnić selektywną zbiórkę odpadów w środowisku lokalnym.	Śląski Związek Gmin i Powiatów. Katowice, Ul. Stalmacha 17	9.02.2006 r.	Bezpłatne	Węgierek (Urząd Miejski)
2.	Warunki udzielania zezwoleń na świadczenie usług w zakresie gospodarki odpadami i ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.	Międzykomunalna Spółka Akcyjna MUNICIPIUM. Warszawa, Ul. Solce 22	29.03.2006r.	199 środki własne	Walczyński (Urząd Miejski)
3.	Gospodarka Odpadami	Fundacja Ekologiczna Silesia. Katowice, Ul. Rolna 43	24.10.2006 r.	140 środki własne	Czuderna, Świder (ZGK)
4.	Opracowanie sprawozdań z realizacji planów gospodarki odpadami i programów ochrony środowiska.	„OMEGA” Centrum Doskonalenia Kadr. Świdnica, Ul. Rynek 39/40	5.02.2007 r.	320 środki własne	Dorda (Urząd Miejski)
5.	Obsługa urządzeń transportu bliskiego (HDS)	ZIAD S.A., Bielsko-Biała, Al. Armii Krajowej 220	27.09.2007 r.	1 960 środki własne	Bierski, Dąbek (ZGK)
6.	ADR (bezpieczeństwo przewozu drogowego odpadów niebezpiecznych)	PHU „TACHO-TAKS”, Rybnik, Pl. Kopernika 3	13-14.11.2007 r.	400 środki własne	Maksymczak, Szyguda, Świder, Barcz, Wójcik, Szczurek, Baczyński, Brejza, Golec, Kuczyński, Oczko

					(ZGK)
7.	Uzyskanie świadectwa kwalifikacji w zakresie gospodarowania odpadami.	Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego	2008 r.	2 074 środki własne	Maksymczak (ZGK)
8.	Śląskie warsztaty ekologiczne.	Małopolska Wytwórnia Maszyn w Brzesku, ul. Szczepanowska 21	15.04.2008 r.	bezpłatne	Maksymczak, Świder (ZGK)
9.	Egzekucja obowiązków właścicieli nieruchomości z zakresu czystości i porządku w gminach. Obowiązek segregowania odpadów, mandaty. Kary za brak umów na wywóz śmieci.	Mazowieckie Centrum Edukacji Samorządowej – APN, Warszawa, ul. Idzikowskiego 2/31	23.04.2008r.	220 środki własne	Walczyko (Urząd Miejski)
10.	Gospodarka odpadami w Szwecji.	Polskie Stowarzyszenie Beneficjentów Funduszy Pomocowych. Toruń, ul. Grudziądzka 159	10.05.2008 r.	2 200 środki własne	Szyguda (ZGK)
11.	Obowiązki zarządzających składowiskiem lub spalarnią odpadów.	Ekolobus Sp. z o.o., Bielsko-Biała, ul. Jaskółcza 29	13-16.05.2008 r.	3 300 środki własne	Maksymczak, Słupska (ZGK)
12.	Specjalistyczne szkolenie dla urzędników i pracowników administracji państwowej związanych z tematyką azbestu.	Główny Instytut Górnictwa, Katowice, Pl. Gwarków 1; Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego	Kraków, 4.06.2008 r.	bezpłatne	Węgierek, Dorda (Urząd Miejski)
13.	Przepisy dotyczące sposobów i warunków usuwania wyrobów zawierających azbest, identyfikacji zagrożeń związanych z azbestem i skutecznej interwencji w tym zakresie.	Główny Instytut Górnictwa, Katowice, Pl. Gwarków 1	29.10.2008 r.	bezpłatne	2 pracowników Straży Miejskiej
14.	Czystość i porządek w gminie.	Europejski Instytut „Socrates Scuola” Sp. z o.o., Warszawa, Al. Jerozolimskie 83/15	19.09.2008 r.	297 środki własne	Maksymczak (ZGK)

[Dowód: akta kontroli str.78-80]

Audytor wewnętrzny Urzędu, w latach 2006-2008 nie przeprowadził kontroli dotyczącej gospodarowania odpadami komunalnymi w jednostkach organizacyjnych nadzorowanych przez Burmistrza. W wyniku przeprowadzonej oceny ryzyka powyższa tematyka – wg Audytora wewnętrznego - będzie przedmiotem badań audytowych w 2010 roku.

[Dowód: akta kontroli str.81]

Realizacja zadań i obowiązków nałożonych na jednostki organizacyjne Urzędu w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi nie była objęta w latach 2006-2008 kontrolami wewnętrznymi.

[Dowód: akta kontroli str.82]

2. Prawidłowość uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Cieszyn.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹, szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy określa regulamin utrzymania czystości i porządku, który uchwała rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego. Uchwalenie przez radę gminy ww. regulaminu nastąpić powinno – zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw² - w terminie trzech miesięcy od wejścia w życie tej ustawy (do 13 stycznia 2006 r.).

Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Cieszyn („Regulamin utrzymania czystości”), został uchwalony przez Radę Miejską Cieszyna uchwałą Nr XLVI/474/06 z dnia 26 stycznia 2006 r.

[Dowód: akta kontroli str.83-93]

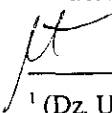
W odpowiedzi na pismo Urzędu z dnia 19 stycznia 2006 r., Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Cieszynie zaopiniował pozytywnie projekt Regulaminu utrzymania czystości, nie wnosząc żadnych uwag- pismo z dnia 23 stycznia 2006 roku.

[Dowód: akta kontroli str.94]

W sprawie uchwalenia przez Radę Miejską Cieszyna Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Cieszyn z 13-dniowym opóźnieniem w stosunku do terminu ustawowego Burmistrz wyjaśnił, że: *„Projekt stosownej uchwały został opracowany i skierowany pod obrady Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 21 grudnia 2005 r. (zarządzenie Nr 1083/I/2005 Burmistrza Miasta Cieszyna dnia 21 grudnia 2005 r. – kserokopia w załączeniu). Podjęcie uchwały w tym zakresie zostało uwzględnione w porządku obrad czterdziestej piątej sesji Rady Miejskiej Cieszyna, która odbyła się w dniu 29 grudnia 2005 r. W trakcie dyskusji nad projektem uchwały radni zakwestionowali zapis jednego z artykułów i odrzucili projekt (w załączeniu kserokopie wybranych fragmentów protokołu z sesji Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 29 grudnia 2005 r.). Po wprowadzeniu niezbędnych poprawek projekt Regulaminu został ponownie skierowany pod obrady Rady Miejskiej i uchwalony na najbliższej sesji (zgodnie z planem pracy Rady Miejskiej) w dniu 26 stycznia 2006 r.”*

[Dowód: akta kontroli str.95-102]

W uchwalonym 26 stycznia 2006 r. Regulaminie utrzymania czystości m.in.:


¹ (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o utrzymaniu czystości i porządku”

² (Dz. U. Nr 175, poz. 1458 ze zm.), zwanej dalej „ustawą z 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach”

- zobowiązano właścicieli nieruchomości do utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości poprzez: wyposażenie nieruchomości w pojemniki na odpady komunalne (utrzymywane w należyłym stanie sanitarno-higienicznym i technicznym),
- zobowiązano właścicieli nieruchomości do usuwania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości na podstawie umowy zawartej z jednostką wywozową, w której powinien być określony sposób gromadzenia oraz częstotliwość i terminy usuwania odpadów komunalnych,
- określono minimalną częstotliwość wywozu odpadów komunalnych (jeden raz w miesiącu dla budynków jednorodzinnych, jeden raz w tygodniu dla budynków wielorodzinnych, pięć razy w tygodniu dla koszy ulicznych),
- nałożono obowiązek dostosowania liczby pojemników na odpady komunalne do liczby osób zamieszkujących lub przebywających w danej nieruchomości,
- zabroniono gromadzenia w pojemnikach na odpady komunalne innych odpadów,
- wprowadzono obowiązek selektywnego gromadzenia stałych odpadów komunalnych takich jak: papier, plastik, złom metali, szkło kolorowe i szkło bezbarwne,
- określono, że dla potrzeb selektywnego zbierania odpadów komunalnych należy stosować pojemniki i worki o różnych kolorach-powszechnie przyjętych- zależnych od rodzaju odpadów.

Zgodnie z art.4 ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku Regulamin utrzymania czystości powinien określić m.in.: sposób selektywnego gromadzenia i odbierania odpadów niebezpiecznych oraz maksymalny poziom odpadów komunalnych ulegających biodegradacji dopuszczonych do składowania na składowiskach odpadów.

Art. 35 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym³ zabrania umieszczania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego razem z innymi odpadami.

W rozdziale IV Regulaminu utrzymania czystości nie określono m.in.: sposobu gromadzenia i przekazywania odpadów niebezpiecznych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, poziomu odpadów komunalnych ulegających biodegradacji dopuszczonych do składowania na składowiskach odpadów.

[Dowód: akta kontroli str.83-93]

W sprawie braku w Regulaminie utrzymania czystości ww. zapisów, Naczelnik Wydziału OŚiR wyjaśnił, że: „Zapisy dotyczące sposobu gromadzenia i przekazywania odpadów niebezpiecznych (oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego) zostały wprowadzone

³ Dz. U. Nr 180, poz. 1495 ze zm., zwanej dalej „ustawą o zużytych sprzęcie elektrycznym”

do Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Cieszyn z chwilą uruchomienia przez Gminę (poprzez Zakład Gospodarki Komunalnej w Cieszynie – miejską jednostkę organizacyjną) systemu zbierania tego rodzaju odpadów (budowa i oddanie do użytku Gminnego Punktu Zbierania Odpadów Niebezpiecznych, zakup specjalistycznego samochodu i uruchomienie objazdowej zbiórki odpadów niebezpiecznych). System ten w pełni zaczął funkcjonować z początkiem 2008 r.

W Regulaminie przyjętym w dniu 26 stycznia 2006 r. rzeczywiście nie zostały wprowadzone zapisy dotyczące poziomu odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, dopuszczonych do składowania na składowiskach odpadów, co jest błędem zważywszy na jednoznaczną w tym zakresie treść art. 4 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Opracowując projekt Regulaminu stwierdzono, że zapis dotyczący poziomu odpadów komunalnych ulegających biodegradacji... jest de facto powtórzeniem zapisu ustawowego – art. 16a pkt 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach oraz zapisu z Planu Gospodarki Odpadami dla Gminy Cieszyn (przyjętego uchwałą Nr XXIX/299/04 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 28 października 2004 r.). Szczegółowa analiza interpretacji prawnych ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zapisów regulaminów innych gmin oraz wprowadzenie przez służby miejskie systemu selektywnego zbierania niektórych rodzajów odpadów ulegających biodegradacji, spowodowała, że stosowne zapisy dotyczących poziomu odpadów komunalnych ulegających biodegradacji... zostały wprowadzone (wraz z innymi zmianami) do Regulaminu w lutym 2008 roku”.

[Dowód: akta kontroli str.103-104]

Ww. uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego Nr 33 z dnia 20.03.2006 r., poz.963. Wojewoda Śląski- w ramach nadzoru prawnego - nie wniósł uwag do treści uchwały.

[Dowód: akta kontroli str. 104]

Omawiany regulamin w analizowanym okresie był dwukrotnie zmieniany:

a) Uchwałą Rady Miejskiej Cieszyna Nr LIII/546/06 z dnia 28 września 2006 roku, korygującą błędną numerację poszczególnych artykułów w regulaminie uchwalonym 26 stycznia 2006 r.

[Dowód: akta kontroli str.105-106]

Projekt zmian w regulaminie był pozytywnie zaopiniowany przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Cieszynie – pismo z dnia 26 września 2006 r.,

[Dowód: akta kontroli str.107]

b) Uchwałą Rady Miejskiej Cieszyna Nr XIX/176/08 z dnia 28 lutego 2008 roku, wprowadzającą do regulaminu 35 poprawek merytorycznych i formalnych. Do regulaminu wprowadzono zapisy dotyczące m.in.: sposobu gromadzenia i przekazywania odpadów niebezpiecznych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, ustalenia wymogów dotyczących ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania: do dnia 31 grudnia 2010 r. – do nie więcej niż 75 % wagowo, do dnia 31 grudnia 2013 r. – do nie więcej niż 50 % wagowo, do dnia 31 grudnia 2020 roku – do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. (5 174 Mg).

[Dowód: akta kontroli str.108-110]

Projekt zmian w regulaminie był pozytywnie zaopiniowany przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Cieszynie – pismo z dnia 22 lutego 2008 roku.

[Dowód: akta kontroli str.111]

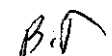
W Regulaminie utrzymania czystości nie ujęto zapisów, nakładających na właścicieli nieruchomości obowiązków nie wynikających z przepisów, a także ograniczających konkurencję wśród przedsiębiorców gospodarujących na terenie gminy odpadami komunalnymi.

Uregulowania dotyczące odpadów komunalnych w uchwalonym 28 lutego 2008 roku regulaminie utrzymania czystości były zgodne z zapisami gminnego planu gospodarki odpadami, zwłaszcza w odniesieniu do zagadnień: selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w tym ulegających biodegradacji, wydzielenia ze strumienia odpadów komunalnych innych odpadów np. niebezpiecznych i remontowych, dopuszczalnego poziomu odpadów komunalnych ulegających biodegradacji składowanych na składowiskach.

[Dowód: akta kontroli str.108-109]

3. Prawidłowość uchwalenia stawek opłat za odbiór odpadów komunalnych na terenie gminy.

Rada Miejska Cieszyna na podstawie art. 6 ust.2 i 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, określiła górne stawki opłat (brutto) ponoszonych przez właścicieli



nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych następującymi uchwałami:

- Nr LII/532/06 z dnia 31 sierpnia 2006 r., w której stawki opłat za odbiór odpadów selektywnie zbieranych były niższe od stawek za odbiór odpadów wymieszanych dla worków i pojemników o poj. 110 litrów o 3,96 zł (o 50%) oraz pojemników o poj. 1100 litrów o 35,89 zł (o 50%),

- Nr XV/131/07 z dnia 25 października 2007 r., w której stawki opłat za odbiór odpadów selektywnie zbieranych były niższe od stawek za odbiór odpadów wymieszanych dla worków i pojemników o poj. 110 litrów o 8,52 zł (o 68,3%) oraz pojemników o poj. 1100 litrów o 66,76 zł (o 65,0%),

- Nr XXIX z dnia 18 grudnia 2008 r., zmienionej uchwałą Nr XXXI/320/09 z dnia 26 lutego 2009 r. (wprowadzono stawki brutto) w której stawki opłat za odbiór odpadów selektywnie zbieranych były niższe od stawek za odbiór odpadów wymieszanych dla pojemników i worków o poj. 110 litrów o 15,52 zł (o 78,4%) oraz pojemników o poj. 1100 litrów o 88,28 zł (o 62,3%).

[Dowód: akta kontroli str.112-115]

W sprawie nie uchwalenia górnych stawek w 2005 roku Naczelnik Wydziału OŚiR wyjaśnił, że art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, w brzmieniu obowiązującym od 13 października 2005 r.⁴ stanowił: „Rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat (...)”, nie określając terminu podjęcia tego typu uchwały.

[Dowód: akta kontroli str.116]

Podwyższenie wielkości stawek opłat za odbiór odpadów komunalnych uzasadniano wzrostem opłat za składowanie odpadów niesegregowanych (korzystanie ze środowiska) oraz rosnącą inflacją.

[Dowód: akta kontroli str.117-118]

Poniżej zestawiono stawki opłat za odbiór odpadów komunalnych stosowane na terenie Cieszyna.

Lp	Wyszczególnienie	Według stanu na koniec			
		2005 r.	2006 r.	2007 r.	2008 r.
1.	Stawka opłat uchwalona przez radę	brak	110 litrów-	110 litrów-	110 litrów-

⁴ zgodnie z art. 2 pkt 5 lit. a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 175, poz. 1458 ze zm.),

	gminy dla odbioru wymieszanych odpadów komunalnych		7,92 zł 1100 litrów- 71,78 zł	7,92 zł 1100 litrów- 71,78 zł	12,48 zł 1100 litrów- 102,65 zł
2.	Stawka opłat uchwalona przez radę gminy dla odbioru selektywnie zebranych odpadów komunalnych	brak	110 litrów- 3,96 zł 1100 litrów- 35,89 zł	110 litrów- 3,96 zł 1100 litrów- 35,89 zł	110 litrów- 3,96 zł 1100 litrów- 35,89 zł
3.	Stawki opłat stosowane przez przedsiębiorców w przypadku odbioru wymieszanych odpadów komunalnych.	—	110 litrów- 6,23 zł – 9,17 zł 1100 litrów- 51,20 zł - 60,00 zł	110 litrów- 6,23 zł -9,80 zł 1100 litrów- 39,06 zł- 51,20 zł -	110 litrów- 10,20 zł – 16,00 zł 1100 litrów- 70,03 zł - 73,22 zł
4.	Stawki opłat stosowane przez przedsiębiorców w przypadku odbioru selektywnie zebranych odpadów komunalnych.	—	110 litrów- 1,50 zł 1100 litrów- 29,26 zł	110 litrów- 1,50 zł 1100 litrów- 29,26 zł	110 litrów- 1,50 zł – 3,50 zł 1100 litrów- 15,00 zł- 43,68 zł

W pięciu przypadkach – dotyczących pojemników o poj. 110 litrów- przedsiębiorcy stosowali stawki opłat wyższe od górnych stawek ustalonych przez radę gminy:

- w 2006 roku dwie spółki stosowały stawki wyższe odpowiednio o 0,11 zł (1,4%) i 1,25 zł (15,8%),
- w 2007 roku dwie spółki stosowały stawki wyższe odpowiednio o 1,88 zł (23,7%) i 1,25 zł (15,8%),
- w 2008 roku jedna spółka stosowała stawkę wyższą o 3,52 zł (28,2%).

[Dowód: akta kontroli str.119]

W sprawie stosowania wyższych stawek od uchwalonych przez radę gminy Naczelnik Wydziału OŚiR wyjaśnił, że: „Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie zobowiązuje organów gminy do prowadzenia jakichkolwiek kontroli w tym zakresie, a także nie określa sankcji w przypadku, gdy dany przedsiębiorca stosuje za swe usługi stawki opłat wyższe niż określone w uchwale rady gminy.

Uchwała rady gminy określająca górne stawki opłat lub też, inaczej mówiąc, cenę maksymalną za odbieranie odpadów komunalnych ma wpływ na treść umów zawieranych pomiędzy stronami, czyli właścicielami nieruchomości i przedsiębiorcami odbierającymi odpady komunalne. Zapisy umów nie mogą przekroczyć górnych stawek opłat określonych uchwałą rady gminy, a jeżeli je przekraczają to umowa w tej części staje się nieważna z mocy

prawa, co wynika z art. 58 kodeksu cywilnego. Właściciele nieruchomości są zatem chronieni przez uchwałę w sprawie górnych stawek, a w okresie objętym kontrolą nie wpłynęły do Urzędu Miejskiego w Cieszynie żadne skargi bądź uwagi dotyczące stawek opłat stosowanych przez przedsiębiorców. Tym samym nie było podstaw do jakichkolwiek interwencji się tym problemem”.

[Dowód: akta kontroli str.120-121]

4. Działania Gminy realizowane w latach 2006 – 2008, w celu przejęcia od właścicieli nieruchomości wszystkich lub określonych obowiązków dotyczących odpadów komunalnych.

Na podstawie art. 6a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, rada gminy może w drodze uchwały, na podstawie akceptacji mieszkańców, wyrażonej w przeprowadzonym uprzednio referendum gminnym, przejąć od właścicieli nieruchomości wszystkie lub wskazane obowiązki dotyczące odpadów komunalnych, określone w art. 5 ust. 1 pkt 1 i 3b tej ustawy. Zgodnie z wyjaśnieniem Burmistrza, w latach 2006 – 2008 Rada Miejska nie podejmowała uchwał o przejęciu od właścicieli nieruchomości obowiązków dotyczących odpadów komunalnych.

[Dowód: akta kontroli str.122-123]

5. Prowadzenie przez Gminę wymaganej art. 3 ust. 3 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku ewidencji umów zawartych przez właścicieli nieruchomości z przedsiębiorcami na odbieranie odpadów komunalnych.

W art. 3 ust. 3 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku nałożono na Gminę obowiązek prowadzenia ewidencji umów zawartych przez właścicieli nieruchomości z przedsiębiorcami na odbieranie odpadów komunalnych, umożliwiającej kontrolę realizacji przez ww. obowiązków wynikających z ustawy. Do założenia przedmiotowej ewidencji umów, zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy z 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach, gminy zobowiązane były w terminie do 13 kwietnia 2006 r.

Do dnia 20 lipca 2009 r. Gmina nie wdrożyła systemu ewidencyjnego umów umożliwiającego bieżącą i skuteczną kontrolę realizacji przez właścicieli nieruchomości obowiązków wynikających z ustawy i regulaminu utrzymania czystości.

W powyższej sprawie Burmistrz wyjaśnił, że: „Gmina Cieszyn prowadzi ewidencję umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości od listopada



2005 r., na podstawie danych przedkładanych przez poszczególnych przedsiębiorców prowadzącymi działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych. Ewidencja ta nie jest prowadzona w formie elektronicznej, w sposób przyporządkowany np. numerom porządkowym nadawanym zabudowanym nieruchomościom na terenie Gminy. W sposób oczywisty forma gromadzenia danych utrudnia korzystanie z zawartych w niej informacji, a ustalenie, czy właściciel danej nieruchomości zawarł umowę na odbiór odpadów komunalnych wymaga analizy wszystkich zgromadzonych danych.

W sierpniu 2006 r. zakupiony został program komputerowy „EKO-KOSZ”, stanowiący informatyczne narzędzie do ewidencji umów na odbiór odpadów stałych i nieczystości płynnych. Za jego wdrożenie programu odpowiadał pracownik zatrudniony w Wydziale OŚiR, któremu w zakresie czynności przypisano zagadnienia związane z gospodarką odpadami. Jak informowałem w wyjaśnieniach z dnia 14.07.2009 r., pani Maria Walczysko, inspektor w Wydziale OŚR odpowiedzialny za gospodarkę odpadami w okresie objętym kontrolą (czyli w latach 2006-2008), miała 433 dni roboczych absencji, z czego przez 378 dni przebywała na zwolnieniu L4 lub na świadczeniach rehabilitacyjnych. Uniemożliwiło to wdrożenie programu i systematyczną aktualizację zawartych w nim danych.

Obecnie trwają prace na uruchomieniu ewidencji. Na dzień 31 grudnia 2008 r. liczba nieruchomości w obrębie Gminy Cieszyn posiadających numer porządkowy (zabudowanych) wynosiła 4.675, a liczba wprowadzonych do ewidencji umów na dzień 21.07.2009 r. wynosi ponad 1.850. Program „EKO-KOSZ” jest kompatybilny z bazą adresową programu „EWMAPA”, w związku z czym możliwe jest powiązanie przestrzenne i ewidencyjne obu programów. Już na obecnym etapie baza danych programu „EKO-KOSZ” umożliwia skorelowanie poszczególnych nieruchomości z liczbą mieszkańców zamieszkujących te nieruchomości oraz ewidencją umów obejmujących daną nieruchomość i jej mieszkańców (dotyczy to oczywiście zakresu danych wprowadzonych już do ewidencji). Na tej podstawie możliwe jest wyselekcjonowanie nieruchomości, których właściciele nie zawarli umów na odbiór odpadów i podjęcie stosownych działań kontrolno-porządkowych. Przewiduje się, że uzyskanie pełnej elektronicznej ewidencji umów i wykorzystanie możliwości sprawozdawczych programu uzyskane zostanie w pierwszym kwartale 2010 r.”

[Dowód: akta kontroli str.124-126]

W piśmie z dnia 28 października 2005 r. skierowanym do 15 podmiotów gospodarczych – zajmujących się odbiorem odpadów komunalnych i nieczystości płynnych- Naczelnik Wydziału OŚiR zwrócił się z prośbą o przedłożenie do dnia 15 listopada 2005 r.



Burmistrzowi, wykazu wszystkich zawartych umów, obowiązujących na dzień 31 października 2005 r.

Spośród 15 przedsiębiorców, 13 złożyło wymagane wykazy w obowiązującym terminie, natomiast 2 z opóźnieniem wynoszącym 15 i 17 dni („Kontrans II” s.c. i „Faneks” s.c.).

[Dowód: akta kontroli str.127-128]

Burmistrz wyjaśnił, że w celu weryfikacji i aktualizacji zapisów dotyczących ewidencji umów w latach 2006-2008 zwracano się pisemnie do przedsiębiorców, przypominając o obowiązku przysyłania sprawozdań zawierających aktualny wykaz umów (pisma z dnia: 28.10.2005 r., 16.02.2007 r., 17.07.2008 r.).

[Dowód: akta kontroli str.129-134]

W odpowiedzi na pytanie w jaki sposób Gmina pozyskiwała wiedzę o liczbie właścicieli nieruchomości nie posiadających podpisanych umów na odbiór odpadów komunalnych oraz jakie działania były podejmowane w celu zobowiązania właścicieli nieruchomości do podpisania stosownych umów, Burmistrz stwierdził, że: *„Służby miejskie pozyskują wiedzę o liczbie właścicieli nieruchomości nie posiadających podpisanych umów na odbiór odpadów poprzez porównanie ewidencji umów z danymi zawartymi w ewidencji gruntów i budynków, będącej w posiadaniu Gminy Cieszyn. Działania tego typu są podejmowane np. na zapytania Straży Miejskiej. W celu zobowiązania wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie Cieszyna do zawarcia umów na odbiór odpadów komunalnych, prowadzone są kontrole porządkowe nieruchomości przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej”*.

[Dowód: akta kontroli str.135-137,142-143]

Straż Miejska w Cieszynie w ramach kontroli sanitarno-porządkowych nieruchomości zlokalizowanych w Gminie Cieszyn (zgodnych z harmonogramem oraz interwencyjnych) dokonała m. in. następujących ustaleń:

- w 2006 roku: 61 właścicieli nieruchomości nie zawarło umów z odbiorcami odpadów, w 21 przypadkach wydano nakazy wyposażenia nieruchomości w pojemniki na odpady komunalne,
 - w 2007 roku: 43 właścicieli nieruchomości nie zawarło umów z odbiorcami odpadów, w 12 przypadkach wydano nakazy wyposażenia nieruchomości w pojemniki na odpady komunalne,
 - w 2008 roku: 28 właścicieli nieruchomości nie zawarło umów z odbiorcami odpadów, w 8 przypadkach wydano nakazy wyposażenia nieruchomości w pojemniki na odpady komunalne.
- Komendant Straży Miejskiej w Cieszynie poinformował, że przeprowadzone rekontrole



wykazały, że nieprawidłowości zostały usunięte i kontrolowane nieruchomości doprowadzone zostały do stanu zgodnego z obowiązującymi przepisami.

[Dowód: akta kontroli str.139-140]

Na dzień 31 grudnia 2008 roku, 4 675 nieruchomości w obrębie Gminy Cieszyn posiadało numer porządkowy-było zabudowanych. Ich właścicielami było 290 instytucji oraz 15 961 osób fizycznych. Poniżej zestawiono ilość umów zawartych w latach 2005-2008.

Stan na dzień:	Liczba umów ogółem	Liczba umów zawartych przez koncesjonowanych przedsiębiorców	Liczba umów zawartych przez ZGK	Udział procentowy ZGK w ogólnej ilości podpisanych umów
31.12.2005 r.	3844	71	3773	98,2%
31.12.2006 r.	3937	87	3850	97,8%
31.12.2007 r.	4050	56	3994	98,6%
31.12.2008 r.	4172	64	4108	98,5%

[Dowód: akta kontroli str.141]

W 2006 r. rozwiązano 124 umowy, w 2007r.-105 oraz w 2008 roku- 94 umowy. Wg Naczelnika Wydziału OŚiR powodem rozwiązania umów był brak płatności.


[Dowód: akta kontroli str.141]

Wg Burmistrza aktualnie nie jest możliwe precyzyjne określenie liczby właścicieli nieruchomości (również liczby mieszkańców) objętych systemową zbiórką odpadów komunalnych. Z niektórymi podmiotami (np. wspólnoty mieszkaniowe) zawarto jedną umowę zbiorczą, obejmującą szereg nieruchomości należących do danego właściciela. Spółdzielnia Mieszkaniowa „Cieszynianka” zawarła 3 umowy obejmujące 106 nieruchomości zabudowanych, Zakład Budynków Miejskich w Cieszynie Sp. z o.o. zawarł jedną umowę obejmującą 175 nieruchomości, Stowarzyszenie Prywatnych Właścicieli Nieruchomości zawarło jedną umowę obejmującą 12 nieruchomości, Spółdzielnia Mieszkaniowa „Liburnia” zawarła jedną umowę obejmującą 18 nieruchomości zabudowanych, Górnicza Spółdzielnia Mieszkaniowa zawarła jedną umowę obejmującą 10 nieruchomości zabudowanych, Spółdzielnia Mieszkaniowa Osiedle Piastowskie zawarła jedną umowę obejmującą 11 nieruchomości zabudowanych.

Biorąc powyższe pod uwagę można przyjąć, że na koniec 2008 roku zorganizowanym systemem zbiórki odpadów komunalnych objętych było co najmniej 4 504 nieruchomości (96,3%).

[Dowód: akta kontroli str.137,141]



 14

Wg wyjaśnienia Burmistrza, w latach 2006-2008 z uwagi na skuteczność postępowań prowadzonych przez Straż Miejską- kończących się każdorazowo zawarciem stosownych umów- na terenie Gminy Cieszyn nie był realizowany zastępczy odbiór odpadów komunalnych, od właścicieli nieruchomości nie posiadających umów na odbiór odpadów komunalnych.

[Dowód: akta kontroli str.137-138]

Na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, prowadzący działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, ma obowiązek w terminie do 15 dnia po upływie każdego miesiąca, sporządzić i przekazać Burmistrzowi wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi w poprzednim miesiącu zawarł umowy na odbieranie odpadów komunalnych oraz wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi umowy zostały rozwiązane lub wygasły.

Spośród 8 przedsiębiorców, którzy w 2006 r. prowadzili na terenie Gminy działalność w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, tylko ZGK składał wymagane wykazy w obowiązującym terminie, natomiast 7 pozostałych podmiotów z opóźnieniem wynoszącym od 2 do 68 dni („Klimowski” Gospodarka Odpadami ze Skoczowa). W 2007 roku działalność w zakresie odbioru odpadów komunalnych prowadziło 7 przedsiębiorców, z których jeden terminowo przysyłał wykazy zawartych umów (ZGK), a pozostałych 6 z opóźnieniem od 1 do 75 dni („Fanex” s.c. z Skoczowa). Spośród 9 przedsiębiorców, którzy w 2008 r. prowadzili na terenie Gminy działalność w zakresie odbioru odpadów komunalnych, ZGK składał wymagane wykazy w obowiązującym terminie, natomiast 8 pozostałych podmiotów z opóźnieniem wynoszącym od 1 do 163 dni (Global Services Usługi Ekologiczne Sp. z o.o. z Katowic).

[Dowód: akta kontroli str.144-149]

W sprawie terminowości składania informacji dotyczących zawartych umów Burmistrz wyjaśnił, że: *„W celu weryfikacji zapisów w ewidencji umów na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w latach 2006-2008, zwracano się pisemnie do podmiotów prowadzących działalność w zakresie odbioru odpadów komunalnych, przypominając o obowiązku sprawozdawczości w zakresie przesyłania wykazu umów i jego aktualizacji. Nie prowadzono w tym zakresie innych działań dyscyplinujących”*.

[Dowód: akta kontroli str.135,137]

W poniższej tabeli zestawiono zakres zorganizowanego odbioru odpadów komunalnych na terenie gminy Cieszyna.



Lp.	Wyszczególnienie	Według stanu na koniec			
		2005 r.	2006 r.	2007 r.	2008 r.
1.	Liczba mieszkańców na terenie gminy.	36 473	36 085	35 685	35 019
2.	Liczba mieszkańców objętych zorganizowaną zbiórką odpadów	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
3.	Udział % (wiersz 2 : 1)	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
4.	Ilość odpadów komunalnych wytworzonych w gminie (w Mg)*	13.853,1	13.864,3	13.864,9	13.757,4
5.	Ilość odpadów odebranych w sposób zorganizowany (w Mg)	11 193,8	11 250,5	13 147,2	12 881,0
6.	Udział % (wiersz 5 : 4)	80,8	81,1	94,8	93,6

b.d.- brak danych: w umowach z właścicielami nieruchomości brak informacji o liczbie mieszkańców objętych umową.

* wartości przyjęte w Planie Gospodarki Odpadami dla Gminy Cieszyn (PGOC).

[Dowód: akta kontroli str.150]

6. Wypełnianie obowiązku udostępnienia informacji o znajdujących się na terenie Gminy podmiotach zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, do obowiązków gminy od 1 października 2006 r. należało udostępnienie mieszkańcom na stronie internetowej oraz w sposób zwyczajowo przyjęty, informacji o znajdujących się na jej terenie zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, o których mowa w ustawie o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym. Art. 39 tej ustawy stanowi, że zbierający zużyty sprzęt jest obowiązany przekazać burmistrzowi miasta, na terenie którego działa, w terminie 30 dni od dnia podjęcia działalności, informacje zawierające dane o firmie, adresy punktów zbierania zużytego sprzętu a także aktualizację tych danych oraz informację o zakończeniu działalności w tym zakresie.

Informacja o znajdujących się na terenie Cieszyna 18 podmiotach zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny - wg stanu na dzień 30 czerwca 2009 roku- znajdowała się na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu – zakładka „Środowisko”. Udostępnione na stronie internetowej dane zawierały informacje o nazwie i siedzibie firmy, adresach punktów odbioru zużytego sprzętu oraz adresach punktów sprzedaży. Po raz pierwszy informacja została zamieszczona na stronie internetowej Urzędu w dniu 31 maja 2007 roku, tj. z 8-miesięcznym opóźnieniem.

[Dowód: akta kontroli str.151-152]

Naczelnik Wydziału OŚiR wyjaśnił, że opóźnienie spowodowane zostało długotrwałą nieobecnością w pracy M. Walczysko- odpowiedzialnej za prowadzenie spraw związanych z gospodarką odpadami.

[Dowód: akta kontroli str.549]

Informacje dotyczące zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego znajdowały się w ulotkach: „Miejski Program Segregacji Odpadów Komunalnych w Cieszynie” oraz kalendarzach, które dystrybuowane były na terenie Urzędu oraz dostarczane były –wg wyjaśnienia Dyrektora ZGK- bezpośrednio mieszkańcom obsługiwanym przez ZGK. Ponadto w dwutygodniku „Wiadomości Ratuszowe” zamieszczane były cyklicznie informacje o miejscach i terminach w których mieszkańcy Cieszyna mogli oddawać zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny.

[Dowód: akta kontroli str.153-163]

Spośród 18 odbiorców zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, wymienionych na stronie internetowej Urzędu, 14 firm było ujętych w rejestrze przedsiębiorców i organizacji odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego, dostępnym na stronie internetowej Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, natomiast 4 firmy, które zgłosiły informacje Burmistrzowi, nie występowały w tym rejestrze: PPHU „Market Plus” Sp. z o.o., Przedsiębiorstwo Handlowe „Alfa Elektro” Sp. z o.o., PHU „Megawat” i FUPH „Lizar”. Ponadto sześć firm, mające swe siedziby na terenie Cieszyna: PH Andarex Andrzej Parzyk, Elektrometal S.A., PPHU Meble-Moroszczuk, MOR-BIS s.c., Infologic s.c., Al.-Mor s.c., było ujętych w rejestrze przedsiębiorców i organizacji odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego na stronie internetowej Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, ale nie były umieszczone w zestawieniu odbiorców zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego na stronie internetowej Urzędu.

[Dowód: akta kontroli str.164]

W dniu 6 lipca 2009 r. Burmistrz został poinformowany przez kontrolera NIK, na podstawie art. 51 ust. 4 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁵ o fakcie nie zgłoszenia do Urzędu działalności polegającej na zbiorce zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego przez 6 ww. przedsiębiorców.

[Dowód: akta kontroli str.165]

⁵ (Dz. U. 2007 r. Nr 231, poz. 1701), zwanej dalej „ustawą o NIK”



W odpowiedzi Burmistrz wyjaśnił, że z 6 ww. firm, cztery nie przekazały stosownej informacji. Jedna firma (Andrzej Parzyk) przekazała informację o zbieraniu zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego w dniu 9.07.2009 r., a do pozostałych podmiotów w dniu 13.07.2009 r. wystosowano pisma przypominające o obowiązku przekazywania Burmistrzowi informacji o zbieraniu zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Do dnia 10.07.2009 r. uzupełniono zestawienie odbiorców zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zamieszczone na stronie internetowej Urzędu o 3 firmy: PH Andarex Andrzej Parzyk, PPHU Meble-Moroszczuk, MOR-BIS s.c.

[Dowód: akta kontroli str.166]

7. Udostępnianie mieszkańcom Gminy informacji o przedsiębiorcach (punktach) zbierających odpady niebezpieczne, wielkogabarytowe, remontowe i inne, znajdujące się w strumieniu odpadów komunalnych.

Informacje o przedsiębiorcach oraz o punktach przyjmujących odpady niebezpieczne (w tym: zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne, świetlówki, akumulatory, baterie, rozpuszczalniki, przeterminowane lekarstwa) przedmioty wielkogabarytowe, odpady budowlane (gruz), odpady organiczne i inne, znajdujące się w strumieniu odpadów komunalnych przekazywane były mieszkańcom przez:

- ogłoszenia zamieszczane w dwutygodniku „Wiadomości Ratuszowe”,
- ulotki: „Miejski Program Segregacji Odpadów Komunalnych w Cieszynie” (opisujący również w sposób graficzny selektywną zbiórkę odpadów) oraz kalendarzach, które dystrybuowane były na terenie Urzędu (stoliki w holu Urzędu), oraz dostarczane były bezpośrednio mieszkańcom przez ZGK,
- informacje na tablicy ogłoszeń Urzędu,
- ogłoszenia wywieszane w autobusach komunikacji miejskiej.

[Dowód: akta kontroli str.153-163,167]

8. Prawdliwość wydawania zezwoleń na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W latach 2006-2008 na terenie gminy Cieszyn działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości prowadziło łącznie 11 przedsiębiorców.

[Dowód: akta kontroli str.173]

Zarządzeniem Nr 301/I/2006 z dnia 12 kwietnia 2006 roku Burmistrz określił wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W wydanych wymaganiach uwzględniono - zgodnie z §2 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 grudnia 2005 r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia⁶- opis wyposażenia technicznego, zawierający wymagania dotyczące pojazdów, pojemników oraz bazy transportowej, zabiegi sanitarne i porządkowe związane ze świadczonymi usługami oraz miejsca odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Wymagania określono w sposób zrozumiały, nie ograniczający konkurencji oraz nie utrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

[Dowód: akta kontroli str.168-169]

Ww. zarządzenie podano do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na tablicy ogłoszeń i na stronie internetowej Urzędu (13 kwietnia 2006 r.) oraz opublikowanie w „Wiadomościach Ratuszowych” (Nr 8 z dnia 21 kwietnia 2006 r.)

[Dowód: akta kontroli str.170-172]

Art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku stanowi, że działalność w zakresie odbierania na terenie gminy odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, prowadzić mogą tylko przedsiębiorcy posiadający zezwolenie.

Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy z 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach, przedsiębiorcy, którzy działalność w ww. zakresie prowadzili na podstawie decyzji uzyskanych przed 13.10.2005 r., byli zobowiązani - w terminie 6 miesięcy od dnia podania przez burmistrza do publicznej wiadomości ww. wymagań (tj. do 13.10.2006 r.) - dostosować swoją działalność do wprowadzonych zmian oraz wystąpić z wnioskiem o zmianę posiadanego zezwolenia na prowadzenie działalności. Zgodnie z art. 10 ust. 4 tej ustawy, w przypadku gdy przedsiębiorca nie wystąpił z wnioskiem o zmianę zezwolenia, burmistrz winien stwierdzić z urzędu wygaśnięcie dotychczasowej decyzji bez odszkodowania.

W 2006 roku zezwolenia na działalność w zakresie odbierania na terenie gminy odpadów komunalnych posiadało 14 przedsiębiorców. Działalność na terenie gminy prowadziło w tym okresie 7 podmiotów.

⁶ Dz. U. z 2006 r., Nr 5 poz. 33

W wymaganym terminie (do dnia 13 października 2006 r.) przedsiębiorcy nie wystąpili z wnioskiem o zmianę posiadanego zezwolenia.

Burmistrz nie stwierdził z urzędu wygaśnięcia posiadanych przez tych przedsiębiorców zezwoleń na odbiór odpadów komunalnych.

[Dowód: akta kontroli str.136,173]

W powyższej sprawie Burmistrz wyjaśnił, że: „*W okresie objętym kontrolą Wydział OŚiR Urzędu obejmował 3 etaty. Sprawy związane z gospodarką odpadami zostały przypisane (w zakresie czynności) 1 osobie – p. Marii Walczysko, inspektorowi w Wydziale OŚiR. Pani Walczysko w omawianym okresie miała 433 dni roboczych absencji, z czego przez 378 dni przebywała na zwolnieniu L4 lub na świadczeniach rehabilitacyjnych. Niewielka obsada kadrowa Wydziału OŚiR, w połączeniu z poszerzeniem się zakresu czynności Wydziału w tym okresie (np. wydawanie decyzji środowiskowych), spowodowały znaczące opóźnienia w realizacji obowiązków Gminy w zakresie gospodarki odpadami. Zatrudnienie w Wydziale OŚiR osoby (na zastępstwie), która zapewniła obsługę biurowo-administracyjną Wydziału, pozwoliło pracownikom merytorycznym na uporządkowanie tych zaległości (m.in. wydanie decyzji wygaszających koncesje w marcu 2007 r.).*

Osoba merytorycznie przygotowana do pracy na stanowisku inspektora Wydziału OŚiR w zakresie m.in. prowadzenia spraw związanych z gospodarką odpadami komunalnymi, została zatrudniona w lutym 2009 r.”

[Dowód: akta kontroli str.136,138]

Naczelnik Wydziału OŚiR w dniach 16 i 19 lutego 2007 r. wystosował pisma do 10 przedsiębiorców (którzy jeszcze do tego czasu nie złożyli wniosków), w których poinformował o konieczności złożenia wniosku o zmianę posiadanego zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

[Dowód: akta kontroli str.174-175, 549]

Wobec braku wpływu wniosków o udzielenie zezwolenia, w 7 przypadkach wydano decyzje wygaszające dotychczas posiadane koncesje (pisma z dnia 29.03.2007 r. i 30.03.2007 r.). Sześciu przedsiębiorców do końca 2008 r. nie wystąpiło z wnioskami o ponowne udzielenie zezwolenia, a jedna firma- Alba Ekoserwis Sp. z o.o. z Radzionkowa wystąpiła z wnioskiem o nowe zezwolenie w dniu 4 lutego 2008 r., uzyskując pozytywną decyzję 15 lutego 2008 r. Przedsiębiorcy, którym cofnięto koncesje, nie prowadzili w latach 2007-2008 działalności w zakresie odbierania odpadów na terenie Cieszyna.

[Dowód: akta kontroli str.176-179]

W 2006 r. 2 przedsiębiorców złożyło wnioski o wydanie zezwolenia na prowadzenie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w 2007 roku - 6 oraz w 2008 roku - 2.

Wszystkie złożone przez przedsiębiorców wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie.

W 6 przypadkach wzywano pisemnie przedsiębiorców do uzupełnienia złożonego wniosku lub złożenia stosownych wyjaśnień.

Termin ważności wydanych zezwoleń upływa po 10 latach od daty wydania decyzji.

[Dowód: akta kontroli str.178]

Zgodnie z art. 35 § 2 i § 3 kodeksu postępowania administracyjnego⁷, organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać niezwłocznie sprawy, które mogą być rozpatrzone w oparciu o dowody przedstawione przez stronę łącznie z żądaniem wszczęcia postępowania. Załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania. Natomiast zgodnie z art. 36 kpa, o każdym przypadku niezakończona sprawy w ww. terminie, organ obowiązany jest zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy (również w przypadku zwłoki w załatwieniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu).

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, Burmistrz może przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia wezwać przedsiębiorcę do uzupełnienia, w wyznaczonym terminie, jednak nie krótszym niż 14 dni, brakującej dokumentacji poświadczającej, że przedsiębiorca spełnia warunki określone przepisami prawa, wymagane do wykonywania działalności objętej zezwoleniem.

Poniżej zestawiono przedsiębiorców, którzy w latach 2006-2008 posiadali koncesje w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Cieszyna.



⁷ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j. t. Dz. U. z 2000 r., Nr 98 poz. 1071 ze zm.), zwana dalej „kpa”

Nawa przedsiębiorcy	2006 r.		2007 r.		2008 r.		Data pisma wzywającego do złożenia wniosku o zmianę koncesji	Data decyzji wygaszającej koncesję	Data wpływu wniosku o udzielenie koncesji	Data pisma wzywająceg o uzupełnienia wniosku	Data uzupełnienia wniosku	Data wydania decyzji (koncesji)
	K	D	K	D	K	D						
Alba Ekoserwis Sp. z o.o.	X						16.02.2007	29.03.2007	4.02.2008			15.02.2008 r.
Alba MPGK Sp. z o.o Dąbrowa Górnicza	X						16.02.2007	30.03.2007				
„Klimowski” Gospodarka Odpadami	X	X					16.02.2007	30.03.2007				
SITA ZOM Bielsko-Biała	X						16.02.2007	30.03.2007				
Kontener Serwis „LUKAS”	X						16.02.2007	30.03.2007				
Przedsiębiorstwo Komunalne Ustroń	X	X					16.02.2007	30.03.2007				
PPHU „KOMART” s.c.	X						16.02.2007	30.03.2007				
„Transgór” Kaczyce Sp. z o.o.	X	X	X	X	X	X			30.01.2007	1.02.2007 16.05.2007	22.03.2007 24.05.2007	25.05.2007
ZOM „TROS-EKO” Sp. z o.o.	X		X		X	X	19.02.2007		28.02.2007	2.03.2007	14.03.2007.	20.03.2007
KONTRANS II s.c.	X	X	X	X	X	X	16.02.2007		18.05.2007			25.05.2007
FANEX s.c.	X	X	X	X	X	X	16.02.2007		2.03.2007	6.03.2007		22.03.2007
PUK Ruda Śląska	X	X	X	X	X	X			17.01.2007	23.01.2007	8.03.2007	8.03.2007
Global Services Usługi Ekologiczne Sp. z o.o.	X	X	X	X	X	X			19.12.2006	21.12.2007	16.01.2007	2.03.2007
ASA EKO POLSKA Sp. z o.o.	X		X	X	X	X			3.11.2006	8.12.2006	18.12.2006 2.02.2007	7.02.2007
PHU „EKOM”					X				15.10.2008			18.11.2008
PPHU „EKOPLAST- PRODUKT” s.c.			X		X	X			15.10.2007			22.10.2007.
Razem	14	7	8	6	9	8						

K – koncesja; D – prowadzenie działalności

Stwierdzono, że w przypadku spółki „Transgór” Kaczyce po uzupełnieniu wniosku w dniu 22 marca 2007 r., kolejne pismo o uzupełnienie wniosku zostało wysłane po 55 dniach tj. 24 maja 2007 r. Wnioskodawca Global Service Usługi Ekologiczne Sp. z o.o. z Katowic złożył uzupełnienie do wniosku 16 stycznia 2007 r. a decyzja zezwalająca na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych została podjęta 2 marca 2007 r., tj. po 45 dniach. Wniosek firmy ASA EKO POLSKA wpłynął 3 listopada 2006 r. a wezwanie do uzupełnienia wniosku zostało wysłane 8 grudnia 2006 r., tj. po 35 dniach. Wniosek PH-U „EKOM” wpłynął do Urzędu 15 października 2008 r. a decyzja zezwalająca na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych została podjęta 18 listopada 2008 r., tj. po 34 dniach.

[Dowód: akta kontroli str.173]

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu wydawanie decyzji na wywóz stałych odpadów komunalnych i opiniowanie wniosków w zakresie zbierania odpadów należało do zakresu działań Wydziału OŚiR.

[Dowód: akta kontroli str.24]

Naczelnik Wydziału OŚiR wyjaśnił, że: *„W okresie objętym kontrolą, w Wydziale OŚiR sprawy związane z gospodarką odpadami były prowadzone przez 1 osobę – p. Marię Walczysko. Pani Walczysko w omawianym okresie miała 433 dni roboczych absencji, z czego przez 378 dni przebywała na zwolnieniu L4 lub na świadczeniach rehabilitacyjnych. Spowodowało to opóźnienia w prowadzonych w tym zakresie postępowaniach administracyjnych. Należy przy tym dodać, że przekroczenie terminów określonych w Kodeksie postępowania administracyjnego nie spowodowało skarg zainteresowanych przedsiębiorców”.*

[Dowód: akta kontroli str.120-121]

Wnioski przedsiębiorców rozpatrzone pozytywnie zawierały (po uzupełnieniu) dane i informacje wymagane stosownymi przepisami oraz określone w opublikowanych przez Burmistrza wymaganiach, w szczególności zawierały dokumenty poświadczające gotowość przyjęcia odpadów przez przedsiębiorcę prowadzącego działalność w zakresie ich odzysku lub unieszkodliwiania oraz deklarację o ograniczeniu składowania masy odpadów ulegających biodegradacji.

[Dowód: akta kontroli str.180-213]

Szczegółowej analizie poddano dokumenty ZGK (98,5% zawartych umów) potwierdzające, iż wykazany przez zakład końcowy odbiorca odpadów, posiadał zezwolenie na odzysk lub unieszkodliwianie odpowiednich frakcji odpadów komunalnych.

L.p.	Rodzaj odpadu	Podmiot odbierający odpady	Przez kogo i kiedy wydane zezwolenie (decyzja)	Termin ważności zezwolenia (decyzji)
1.	Butelki Pet	„Polowat” Sp. z o.o. w Bielsku-Białej	Prezydent Miasta Bielska-Białej- 6.12.04 r.	30.11.2014 r.
2.	Odpady Komunalne. Odpady ulegające biodegradacji	P.P.U.H. „KOMART” Sp. z o.o. w Knurowie	Wojewoda Śląski – 14.07.06 r.	14.07.2016 r.
3.	Metale, złomy metaliczne	Rejonowa Spółdzielnia „Samopomoc” w Cieszynie	Starosta Cieszyński- 7.07.03 r.	6.07.2013 r.
4.	Aluminium-puszki	Skaw-Met Sp. z o.o. ze Skawiny. Skup złomu na terenie Cieszyna.	Starosta Cieszyński- 2.03.05 r.	17.04.2012 r.
5.	Odpady betonu i gruzu betonowego	Trans-Beton-Stal Sp. z o.o. z Cieszyna.	Starosta Cieszyński - 26.07.06 r.	25.07.2016 r.
6.	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne.	Waster Service Robert Makiela w Kiełczowie.	Wojewoda Dolnośląski- 26.09.06 r.	25. 09.2016 r.
7.	Opakowania z papieru i tektury	PPHU „Ekoplast-Produkt” s.c. z Cieszyna.	Starosta Cieszyński – 21.08.06 r.	10.08.2015 r.
8.	Opakowania ze szkła	Eco Serwis Sp. z o.o. z Krakowa. Zbieranie odpadów w zakładzie zlokalizowanym w Orzeszu.	Starosta Mikołowski – 23.08.07 r.	23.08.2017 r.
9.	Baterie i akumulatory	PMS Bartnicki w Kobyłce	Wojewoda Mazowiecki- 29.08.07 r.	30. 11. 2013 r.

[Dowód: akta kontroli str.214-262]

Pozostali przedsiębiorcy odpady komunalne wywozili na składowiska w Knurowie (P.P.U.H. „KOMART” Sp. z o.o.) lub w Jastrzębiu (Cofinko-Poland Sp. z o.o., decyzja Wojewody Śląskiego z dnia 18.05.2006 r., ważna do 18.05.2016 r.)

[Dowód: akta kontroli str.263-265]

Treść wydanych przedsiębiorcom zezwoleń na odbiór odpadów od właścicieli nieruchomości była zgodna z wymogami określonymi w art. 9 ust. 1 i 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, w szczególności zezwolenia te określały: rodzaje odpadów komunalnych jakie będą odbierane, sposoby postępowania z poszczególnymi ich rodzajami, dopuszczalny do składowania poziom odpadów ulegających biodegradacji (pkt 3.7.2.1 PGOC), obowiązek odbierania wszystkich selektywnie zebranych przez mieszkańców rodzajów odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego oraz odpadów z remontów.

Nałożono na przedsiębiorców również obowiązek prowadzenia odpowiedniej dokumentacji świadczonych usług i przekazywania jej do Urzędu w terminach określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku, tj.:

- ewidencji wszystkich umów zawartych oraz rozwiązanych z właścicielami nieruchomości,
- informacji dot. masy poszczególnych rodzajów odebranych odpadów komunalnych (w tym: odpadów selektywnych, ulegających biodegradacji, opakowaniowych, niebezpiecznych, wielkogabarytowych, z remontów),
- informacji o sposobach zagospodarowania poszczególnych rodzajów odebranych odpadów.

[Dowód: akta kontroli str.266-268]

Nie stwierdzono przypadku zgłoszenia przez przedsiębiorcę zmiany danych określonych w zezwoleniu. W okresie objętym kontrolą Burmistrz nie skorzystał z przysługującego mu uprawnienia do kontroli działalności przedsiębiorców prowadzących odbiór odpadów komunalnych na terenie Gminy (samodzielnie lub korzystając z pomocy innych wyspecjalizowanych organów administracji) o którym mowa w art. 8b ust. 1 i ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku (tj. w zakresie zgodności wykonywanej działalności z udzielonym zezwoleniem). Nie podejmował również działań dotyczących cofnięcia wydanego przedsiębiorcy zezwolenia na odbiór odpadów.



[Dowód: akta kontroli str.179]

9. Działania w zakresie gromadzenia informacji o gospodarowaniu odpadami komunalnymi.

W Wydziale OŚiR znajduje się rejestr rocznych sprawozdań jakie przesyłają jednostki wywozowe oraz ZGK, prowadzące działalność na terenie Cieszyna. Rejestr ma postać zestawienia wydruków otrzymywanych drogą pocztową od przedsiębiorców. Przedsiębiorcy przesyłali informacje o ilości odpadów komunalnych segregowanych i niesegregowanych zebranych w danym roku i przekazanych do odzysku, recyklingu i składowania.

Rejestr ten, corocznie uzupełniany, oprócz określenia ilości i jakości odbieranych odpadów komunalnych, uwzględniał dalsze sposoby zagospodarowania odpadów. Źródłowe zestawienia, po ich zbilansowaniu służyły m.in. do opracowania okresowych sprawozdań z realizacji gminnego planu gospodarki odpadami.

[Dowód: akta kontroli str.279-289]

W sprawie utworzenia bazy danych umożliwiających określenie ilości wytwarzanych i odbieranych na terenie gminy odpadów komunalnych Burmistrz wyjaśnił, że: „Gmina prowadzi bazę danych obejmujących ilość odbieranych na jej terenie odpadów. Baza ta jest prowadzona na podstawie sprawozdań rocznych przedkładanych przez przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych. Określenie ilości wytwarzanych odpadów komunalnych na terenie Gminy jest możliwe wyłącznie w sposób teoretyczny, na podstawie ilości mieszkańców i przyjętych współczynników generowania odpadów. Taki mechanizm bilansowania ilości odpadów powstających na terenie Gminy przyjęto w PGOC (str. 18 i 28-30 PGOC), a jego krytyczna analiza została przedstawiona w sprawozdaniu z realizacji PGOC w latach 2007-2008”.

[Dowód: akta kontroli str.125-126]

Art. 9a ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku stanowi, że prowadzący działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, ma obowiązek sporządzania i przekazywania Burmistrzowi, w terminie do końca pierwszego kwartału za poprzedni rok kalendarzowy, informację dotyczącą: masę i rodzaj odebranych odpadów komunalnych z obszaru gminy, sposoby ich zagospodarowania, masę odpadów ulegających biodegradacji składowanych na składowisku odpadów oraz zagospodarowanych w inny sposób.

W analizowanym okresie ww. informacje w wymaganym terminie – do końca I kwartału za poprzedni rok - składały wszystkie firmy, które prowadziły działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, tj. w 2006 r. – 8 podmiotów, w 2007 r.



– 7 podmiotów oraz w 2008 r. – 9 podmiotów. W jednym przypadku firma Kontrans II s.c. złożyła informację za 2007 r. z 4-dniowym opóźnieniem.

[Dowód: akta kontroli str.290]

W złożonych informacjach przedsiębiorcy określali masę i rodzaj odbieranych odpadów komunalnych oraz sposoby ich zagospodarowania. Nie określali masy odpadów ulegających biodegradacji, deponowanych na składowiskach.

[Dowód: akta kontroli str.279-289]

Naczelnik Wydziału wyjaśnił, że: „, *Przedsiębiorcy w sprawozdaniach rocznych nie określali masy odpadów ulegających biodegradacji deponowanych na składowiskach. Jest to informacja, którą można określić wyłącznie na podstawie wskaźników i danych zawartych w PGOC (przede wszystkim na podstawie tabeli 3-12 na stronie 30), określając procentowo prognozowaną ilość (masę) odpadów biodegradowalnych w odniesieniu do prognozowanej ogólnej ilości (masy) wytwarzanych odpadów w poszczególnych latach. Nie wymagałem od przedsiębiorców uzupełnień ich sprawozdań, uznając, że posiadam wszelkie niezbędne dane potrzebne do określenia ilości odpadów ulegających biodegradacji deponowanych na składowisku (dane zawarte w PGOC oraz sprawozdania roczne określające masę odpadów niesegregowanych, mieszanych, kierowanych na składowiska przez przedsiębiorców).*

Natomiast w sprawozdaniach z realizacji PGOC posługujemy się danymi dotyczącymi ilości zebranych odpadów ulegających biodegradacji i skierowanych do odzysku. Dane te pochodzą z rocznych sprawozdań przedsiębiorców. W sprawozdaniach z realizacji PGOC nie posługujemy się ilością (masą) odpadów ulegających biodegradacji deponowanych na składowiskach”

[Dowód: akta kontroli str.547-548]

W sprawie rzetelności składanych informacji Naczelnik Wydziału OŚiR wyjaśnił, że: „*Informacje roczne, przesyłane przez przedsiębiorców, były weryfikowane przez służby miejskie pod względem ich rzetelności w sposób wybiórczy, tzn. weryfikowano jedynie informacje przekazywane przez ZGK, który w celu potwierdzenia ilości odpadów odebranych i przekazanych do unieszkodliwiania (bądź odzysku), okazywał na żądanie w Wydziale OŚiR stosowne karty przekazania odpadów. ZGK jest największym przedsiębiorcą świadczącym usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych, zarówno pod względem ilości zawartych umów na świadczenie tego typu usług, jaki i pod względem odebranych odpadów”.*

[Dowód: akta kontroli str.292]

Na podstawie informacji składanych przez przedsiębiorców prowadzących na terenie Cieszyna odbiór odpadów komunalnych sporządzono poniższe zestawienie.

Lp.	Wyszczególnienie	Ilość odpadów komunalnych (w Mg)		
		2006 r.	2007 r.	2008 r.
I.	ZGK Cieszyn	-----	-----	-----
1.	Ilość odpadów odebranych na terenie gminy.	7758,20	8020,70	8685,86
2.	Ilość odpadów odebranych selektywnie na terenie gminy.	119,70	130,20	428,04
3.	Ilość odpadów poddanych segregacji.	0,00	0,00	0,00
4.	Ilość odpadów poddanych odzyskowi.	119,70	130,20	390,94
5.	Ilość odpadów poddanych unieszkodliwieniu.	7638,50	7890,50	8294,92
6.	Ilość odpadów zdeponowanych na składowisku, w tym:	7638,50	7890,50	8294,92
	- ilość zdeponowanych odpadów ulegających biodegradacji	0,00	0,00	0,00
II.	Fanex s.c. Międzywieć	-----	-----	-----
1.	Ilość odpadów odebranych na terenie gminy.	562,00	829,71	947,58
2.	Ilość odpadów odebranych selektywnie na terenie gminy.	0,00	38,71	57,58
3.	Ilość odpadów poddanych segregacji.	0,00	0,00	0,00
4.	Ilość odpadów poddanych odzyskowi.		38,71	57,58
5.	Ilość odpadów poddanych unieszkodliwieniu	562,00	791,00	890,00
6.	Ilość tych odpadów zdeponowanych na składowisku, w tym:	562,00	791,00	890,00
	- ilość zdeponowanych odpadów ulegających biodegradacji	0,00	0,00	0,00
III	Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o. o. Ustroń	-----	-----	-----
1.	Ilość odpadów odebranych na terenie gminy.	6,30	0,00	0,00
2.	Ilość odpadów odebranych selektywnie na terenie gminy.	0,00	0,00	0,00
3.	Ilość odpadów poddanych segregacji.	0,00	0,00	0,00
4.	Ilość odpadów poddanych odzyskowi.	0,00	0,00	0,00
5.	Ilość odpadów poddanych unieszkodliwieniu	6,30	0,00	0,00
6.	Ilość tych odpadów zdeponowanych na składowisku, w tym:	6,30	0,00	0,00
	- ilość zdeponowanych odpadów ulegających biodegradacji	0,00	0,00	0,00
IV	„Global Services” Usługi Ekologiczne Sp. z o.o. Katowice	-----	-----	-----
1.	Ilość odpadów odebranych na terenie gminy.	798,92	601,68	534,99
2.	Ilość odpadów odebranych selektywnie na terenie gminy.	20,04	30,00	26,97
3.	Ilość odpadów poddanych segregacji.			
4.	Ilość odpadów poddanych odzyskowi.	12,45	30,00	26,97
5.	Ilość odpadów poddanych unieszkodliwieniu	786,47	571,68	508,02
6.	Ilość tych odpadów zdeponowanych na składowisku, w tym:	786,47	571,68	508,02
	- ilość zdeponowanych odpadów ulegających biodegradacji	0,00	0,00	0,00

Lp.	Wyszczególnienie	Ilość odpadów komunalnych (w Mg)		
		-----	-----	-----
V	Przedsiębiorstwo Spedycyjno-Transportowe „Transgór” Sp. z o.o. Jastrzębie-Zdrój	-----	-----	-----
1.	Ilość odpadów odebranych na terenie gminy.	485,00	457,25	2,62
2.	Ilość odpadów odebranych selektywnie na terenie gminy.	0,00	0,00	0,00
3.	Ilość odpadów poddanych segregacji.	0,00	0,00	0,00
4.	Ilość odpadów poddanych odzyskowi.	0,00	0,00	0,00
5.	Ilość odpadów poddanych unieszkodliwieniu	485,00	457,25	2,62
6.	Ilość tych odpadów zdeponowanych na składowisku, w tym:	485,00	457,25	2,62
	- ilość zdeponowanych odpadów ulegających biodegradacji	0,00	0,00	0,00
VI	„Klimowski” Gospodarka Odpadami Skoczów	-----	-----	-----
1.	Ilość odpadów odebranych na terenie gminy.	19,88	0,00	0,00
2.	Ilość odpadów odebranych selektywnie na terenie gminy.	16,75	0,00	0,00
3.	Ilość odpadów poddanych segregacji.	0,00	0,00	0,00
4.	Ilość odpadów poddanych odzyskowi.	0,00	0,00	0,00
5.	Ilość odpadów poddanych unieszkodliwieniu	3,13	0,00	0,00
6.	Ilość tych odpadów zdeponowanych na składowisku, w tym:	3,13	0,00	0,00
	- ilość zdeponowanych odpadów ulegających biodegradacji	0,00	0,00	0,00
VII	PUK Ruda Śląska	-----	-----	-----
1.	Ilość odpadów odebranych na terenie gminy.	492,55	802,66	730,76
2.	Ilość odpadów odebranych selektywnie na terenie gminy.	0,00	0,00	0,00
3.	Ilość odpadów poddanych segregacji.	0,00	0,00	0,00
4.	Ilość odpadów poddanych odzyskowi.	0,00	0,00	0,00
5.	Ilość odpadów poddanych unieszkodliwieniu	492,55	802,66	730,76
6.	Ilość tych odpadów zdeponowanych na składowisku, w tym:	492,55	802,66	730,76
	- ilość zdeponowanych odpadów ulegających biodegradacji	0,00	0,00	0,00
VIII	Kontrans II s.c. Skoczów	-----	-----	-----
1.	Ilość odpadów odebranych na terenie gminy.	158,00	211,35	250,00
2.	Ilość odpadów odebranych selektywnie na terenie gminy.	0,00	0,00	0,00
3.	Ilość odpadów poddanych segregacji.	0,00	0,00	250,00
4.	Ilość odpadów poddanych odzyskowi.	0,00	0,00	0,00
5.	Ilość odpadów poddanych unieszkodliwieniu	158,00	211,35	0,00
6.	Ilość tych odpadów zdeponowanych na składowisku, w tym:	158,00	211,35	0,00
	- ilość zdeponowanych odpadów ulegających biodegradacji	0,00	0,00	0,00

Lp.	Wyszczególnienie	Ilość odpadów komunalnych (w Mg)		
		-----	-----	-----
IX	A.S.A. Eko Polska Sp. z o.o. Zabrze			
1.	Ilość odpadów odebranych na terenie gminy.	0,00	582,69	494,79
2.	Ilość odpadów odebranych selektywnie na terenie gminy.	0,00	0,00	0,00
3.	Ilość odpadów poddanych segregacji.	0,00	582,69	0,00
4.	Ilość odpadów poddanych odzyskowi.	0,00	0,00	0,00
5.	Ilość odpadów poddanych unieszkodliwieniu	0,00	0,00	494,79
6.	Ilość tych odpadów zdeponowanych na składowisku, w tym:	0,00	0,00	494,79
	- ilość zdeponowanych odpadów ulegających biodegradacji	0,00	0,00	0,00
X	PPHU Ekoplast-Produkt s.c. Cieszyn			
1.	Ilość odpadów odebranych na terenie gminy.	0,00	2,00	56,00
2.	Ilość odpadów odebranych selektywnie na terenie gminy.	0,00	0,00	0,00
3.	Ilość odpadów poddanych segregacji.	0,00	0,00	0,00
4.	Ilość odpadów poddanych odzyskowi.	0,00	0,00	0,00
5.	Ilość odpadów poddanych unieszkodliwieniu	0,00	2,00	56,00
6.	Ilość tych odpadów zdeponowanych na składowisku, w tym:	0,00	2,00	56,00
	- ilość zdeponowanych odpadów ulegających biodegradacji	0,00	0,00	0,00
XI	Zakład Oczyszczania Miasta „Tros-eko” Sp. z o.o. Ustronie			
1.	Ilość odpadów odebranych na terenie gminy.	0,00	0,00	7,50
2.	Ilość odpadów odebranych selektywnie na terenie gminy.	0,00	0,00	0,00
3.	Ilość odpadów poddanych segregacji.	0,00	0,00	0,00
4.	Ilość odpadów poddanych odzyskowi.	0,00	0,00	0,00
5.	Ilość odpadów poddanych unieszkodliwieniu	0,00	0,00	7,50
6.	Ilość tych odpadów zdeponowanych na składowisku, w tym:	0,00	0,00	7,50
	- ilość zdeponowanych odpadów ulegających biodegradacji	0,00	0,00	0,00
	RAZEM PRZEDSIĘBIORCY			
1.	Ilość odpadów odebranych na terenie gminy	10280,85	11508,04	11439,96
2.	Ilość odpadów odebranych selektywnie na terenie gminy.	148,90	198,91	512,59
3.	Ilość odpadów poddanych segregacji.	0,00	582,69	250,00
4.	Ilość odpadów poddanych odzyskowi.	141,31	198,91	475,49
5.	Ilość odpadów poddanych unieszkodliwieniu.	10131,95	10726,44	10984,61
6.	Ilość odpadów zdeponowanych na składowisku, w tym:	10131,95	10726,44	10984,61
	- ilość zdeponowanych odpadów ulegających biodegradacji	0,00	0,00	0,00

[Dowód: akta kontroli str.295-297]

W sprawozdaniu z realizacji PGOC w latach 2007-2008: tabela 2-6 „Sumaryczne zestawienie odpadów komunalnych zbieranych na terenie Cieszyna w latach 2002 i 2005-2008” podano,

że łączna masa zebranych odpadów komunalnych w latach 2006-2008 wynosiła odpowiednio: 11 250,5 Mg, 13 147,2 Mg i 12 881,0 Mg.

[Dowód: akta kontroli str.372]

W sprawie różnic pomiędzy danymi w ww. zestawieniu a sprawozdaniem z realizacji PGO, Naczelnik Wydziału OŚiR wyjaśnił, że: „Istniejące różnice, co do ilości i rodzajów odebranych odpadów komunalnych przedstawianych w informacjach składanych corocznie przez przedsiębiorców, w porównaniu z zakresem i bilansami zawartymi w sprawozdaniach z realizacji Gminnego Planu Gospodarki Odpadami wynikają z faktu, iż Plan i sprawozdania uwzględniają szereg odpadów komunalnych, które nie stanowią przedmiotu działalności jednostek wywozowych, a ich odbiór realizowany jest na terenie gminy poprzez sieć punktów odbioru, udostępnionych mieszkańcom. Do tego typu odpadów należą np. przeterminowane lekarstwa i zużyte baterie, zbierane w pojemnikach ustawionych w szkołach lub aptekach, przekazywane innym podmiotom, niż przedsiębiorcy zobowiązani do przedkładania corocznych sprawozdań w oparciu o zapisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Do tego typu odpadów należy także azbest (odbierany przez podmioty posiadające zezwolenia wydawane przez Starostę Cieszyńskiego), odpady pochodzące z czyszczenia ulic i placów, odpady z czyszczenia studzienek kanalizacyjnych, odpady z remontów dróg (odpady te powstają w wyniku działalności Miejskiego Zarządu Dróg, który nie jest podmiotem zobowiązanym do przedkładania corocznych sprawozdań) oraz odpady budowlane, dostarczane przez mieszkańców bezpośrednio na składowisko ziemi i gruzu przy ul. Frysztańskiej (prowadzone przez MZD)”.

[Dowód: akta kontroli str.292-294]

Na podstawie analizy „Kart przekazania odpadu” wystawianych przez ZGK (obsługującego największą ilość nieruchomości) a potwierdzonych przez odbiorcę odpadów komunalnych PPUH „Komart” Sp. z o.o. stwierdzono, że w latach 2006-2008 odebrano z terenu Cieszyna i zdeponowano na składowisku odpowiednio: 7 638,54 Mg, 7 890,52 Mg i 8 313,82 Mg (w tym 20,0 Mg biodegradowalnych) odpadów komunalnych.

[Dowód: akta kontroli str.298-302]

10. Prawidłowość sporządzenia i uchwalenia gminnego planu gospodarki odpadami.

Art. 10 ust. 1 ustawy z 27 lipca 2001 r. o wprowadzeniu ustawy - Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych ustaw⁸, stanowi, że pierwsze gminne plany gospodarki odpadami miały być uchwalone do dnia 30 czerwca 2004 r.

„Plan Gospodarki Odpadami dla Gminy Cieszyn” opracowany w październiku 2004 roku, został uchwalony uchwałą Rady Miejskiej nr XXIX/299/04 z dnia 28 października 2004 r., tj. 3 miesiące i 27 dzień po wymaganym terminie.

[Dowód: akta kontroli str.303-321]

Burmistrz wyjaśnił, że: „Projekt Planu Gospodarki Odpadami dla Gminy Cieszyn (PGO), zgodnie z art. 14 ust. 7 pkt 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach wymagał zaopiniowania przez Zarząd Województwa Śląskiego i Zarząd Powiatu Cieszyńskiego, natomiast zgodnie z art. 100 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne podlegał zaopiniowaniu przez Radę Gospodarki Wodnej Regionu Wodnego Górnej Odry. Opinie te do Urzędu Miejskiego w Cieszynie wpłynęły:

- Zarządu Powiatu Cieszyńskiego – w dniu 22.06.2004 r.,
- Zarządu Województwa Śląskiego – w dniu 23.08.2004 r.,
- Rady Gospodarki Wodnej Regionu Wodnego Górnej Odry – w dniu 5.07.2004 r.

Konieczność analizy opinii i modyfikacji projektu PGO zgodnie z uwagami umożliwiły skierowanie ostatecznego projektu PGO pod obrady Rady Miejskiej Cieszyna na sesję w październiku 2004 r.”

[Dowód: akta kontroli str.136,138]

Art. 14 ust. 14 ustawy o odpadach stanowi, że plany gospodarki odpadami podlegają aktualizacji nie rzadziej niż co 4 lata. Do 30 czerwca 2009 r. nie dokonano aktualizacji uchwalonego w październiku 2004 r. PGOC.

Burmistrz wyjaśnił, że: „Na początku 2006 r. poddano analizie obowiązujący PGOC został przeanalizowany pod kątem aktualności jego zapisów. Analizy tej dokonały służby miejskie (głównie Wydział OŚR). Stwierdzono, że zapisy PGOC pozostają nadal aktualne i obowiązujący plan został ponownie przedłożony Radzie Miejskiej Cieszyna do przyjęcia, co nastąpiło uchwałą Nr XLVII/479/06 z dnia 23 marca 2006 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Ochrony Środowiska Miasta Cieszyna na lata 2006-2015, a którego częścią jest PGOC o treści niezmienionej w stosunku do uchwały z dnia 28 października 2004 r. W związku z tym, że nie nastąpiły zmiany PGOC w stosunku do jego pierwotnych zapisów, nie

⁸ (Dz. U. Nr 100 poz. 1085 ze zm.)



występowano do stosownych organów o jego zaopiniowanie. Uważam, że tym samym spełniony został ustawowy wymóg aktualizacji planu nie rzadziej, niż co cztery lata.

Nowa aktualizacja PGOC jest aktualnie prowadzona, co ma związek z przystąpieniem do aktualizacji planów wojewódzkiego i powiatowego przez kompetentne organy (projekty tych aktualizacji były przedmiotem analizy przez służby miejskie, a uwagi zostały zgłoszone pismami – odpowiednio – z dnia 21.10.2008 r. i z dnia 17.11.2008 r.). W sytuacji, kiedy aktualizowane są plany wyższego szczebla (a których ustalenia winny być przyjęte w planie gminnym), aktualizacja zapisów PGOC jest bezcelowa. Przyjęcie zaktualizowanego PGOC zostało ujęte w planie pracy Rady Miejskiej Cieszyna na grudzień 2009 r.”

[Dowód: akta kontroli str.322-323]

PGOC został przyjęty przez Radę Miejską Cieszyna:

- uchwałą Nr XXIX/299/04 z dnia 28 października 2004 r., zmieniającą uchwałę Nr LI/503/02 z Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 21 marca 2002 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Ochrony Środowiska Miasta Cieszyna na lata 2002-2005;
- uchwałą Nr XLVII/479/06 z dnia 23 marca 2006 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Ochrony Środowiska Miasta Cieszyna na lata 2006-2015 (częścią tego programu jest PGOC o treści niezmienionej w stosunku do uchwały z dnia 28 października 2004 r.).

[Dowód: akta kontroli str.324]

Projekt PGOC został wysłany w dniu 3 czerwca 2004 roku, do zaopiniowania: zarządowi województwa, zarządowi powiatu i dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej.

[Dowód: akta kontroli str.327,329,337]

Opinie dotyczące projektu PGOC wpłynęły do Urzędu w następujących terminach :

- Zarządu Powiatu Cieszyńskiego – w dniu 22.06.2004 r.,
- Zarządu Województwa Śląskiego – w dniu 23.08.2004 r.,
- Rady Gospodarki Wodnej Regionu Wodnego Górnej Odry – w dniu 5.07.2004 r.

Zarząd Powiatu Cieszyńskiego pozytywnie zaopiniował przedłożony projekt PGOC, stwierdzając jednocześnie, że ujęte w programie zadania ekologiczne są zgodne z zadaniami, które zostały określone w Planie Gospodarki Odpadami dla Powiatu Cieszyńskiego, przyjętego uchwałą Rady Powiatu Cieszyńskiego Nr XVII/156/04 z dnia 29 marca 2004 r.

[Dowód: akta kontroli str.328]



Zarząd Województwa Śląskiego uchwałą Nr 1318/171/II/2004 z dnia 3 sierpnia 2004 r. pozytywnie zaopiniował projekt PGOC, pod warunkiem uwzględnienia w nim uwag stanowiących załącznik do uchwały. Uwagi w formie zaleceń dotyczyły m.in.: przedstawienia aktualnie stosowanych systemów wywozu odpadów, oszacowania kosztów selektywnej gospodarki odpadami, określenie sposobu redukcji ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, rozwoju selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, organizacji zbiórki odpadów niebezpiecznych, ujęcia w planie problematyki gospodarki odpadami z przemysłu rolno-spożywczego.

Powyższe uwagi zostały uwzględnione w projekcie PGOC.

[Dowód: akta kontroli str.330-336]

Rada Gospodarki Wodnej Regionu Wodnego Górnej Odry w uchwale Nr 25/2004/GO z dnia 30 czerwca 2004 r. stwierdziła, że: „*Nie może pozytywnie zaopiniować PGOC i wnosi o jego uzupełnienie zgodnie z koreferatem dotyczącym tego opracowania*”.

W podsumowaniu koreferatu stwierdzono, że informacje dotyczące działań w zakresie odpadów niebezpiecznych oraz osadów ściekowych opisane są w sposób ogólny i prezentują w większości przypadków wytyczne zawarte w Wojewódzkim i Powiatowym Planie Gospodarki Odpadami i w związku z tym plan należy uzupełnić o informacje dotyczące warunków hydrologicznych i wpływu planowanych działań w zakresie gospodarki odpadami niebezpiecznymi na środowisko wodne.

W PGOC określono ogólnie budowę geologiczną i warunki hydrogeologiczne występujące na terenie miasta Cieszyna.

[Dowód: akta kontroli str.338-342]

Burmistrz stwierdził, że powyższe uwagi to są opinie, a nie uzgodnienia, nie ma więc formalnego obowiązku ich uwzględnienia w ostatecznej wersji dokumentu.

[Dowód: akta kontroli str.323]

Uchwała Nr XXIX/299/04 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 28 października 2004 r. została przesłana do Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach w dniu 2 listopada 2004 roku.

[Dowód: akta kontroli str.325]

PGOC został sporządzony zgodnie z wymogami określonymi w art. 14 i 15 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach oraz w sposób, w formie i w zakresie określonym w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 9 kwietnia 2003 r. w sprawie sporządzania

planów gospodarki odpadami⁹, tzn. zawiera informacje i dane określone w art. 14 ust. 2 ustawy o odpadach i w § 4 ww. rozporządzenia Ministra Środowiska.

PGOC został sporządzony w formie pisemnej i elektronicznej i jest udostępniony na stronie internetowej Urzędu (www.um.cieszyn.pl), a układ treści (rozdziałów) planu odpowiada zapisowi § 6 ust. 2 przytoczonego powyżej rozporządzenia Ministra Środowiska.

W PGOC uwzględnione zostały zapisy „Planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego”, przyjętego Uchwałą Nr II/11/1/2003 r. Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 25 sierpnia 2003 r. (WPGO) oraz „Planu gospodarki odpadami dla powiatu cieszyńskiego”, przyjętego Uchwałą Nr XIV/128/03 Rady Powiatu Cieszyńskiego z dnia 29 grudnia 2003 r. (PPGO). Zapisy te dotyczą m.in. odzysku i unieszkodliwiania odpadów, w tym odpadów ulegających biodegradacji.

[Dowód: akta kontroli str.343,346-347]

Na podstawie strategii określonej w Krajowym Planie Gospodarki Odpadami¹⁰ (KPGO) - Uchwała Rady Ministrów nr 233 z dnia 29 grudnia 2006 r.- oraz WPGO i PPGO wyznaczono główne kierunki działań w gospodarce odpadami komunalnymi w Cieszynie:

- odzysk i unieszkodliwianie odpadów ulegających biodegradacji (poza składowaniem),
- odzysk substancji, materiałów, energii z odpadów,
- wydzielenie odpadów wielkogabarytowych ze strumienia odpadów komunalnych i poddanie procesom odzysku i unieszkodliwiania,
- wydzielenie odpadów budowlano-remontowych ze strumienia odpadów komunalnych i poddanie ich procesom odzysku i unieszkodliwiania,
- wydzielenie odpadów niebezpiecznych ze strumienia odpadów komunalnych i poddanie ich procesom unieszkodliwiania.

[Dowód: akta kontroli str.343]

W PGOC określono ponadto – bazując na zapisach KPGO, WPGO i PPGO – następujące cele szczegółowe dotyczące poszczególnych frakcji odpadów w strumieniu odpadów komunalnych:

- ilość odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania powinna wynosić:
 - w 2010 roku – 75% (wagowo) całkowitej ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzonej w 1995 roku, tj. 3 880,5 Mg,

⁹ (Dz. U. Nr 66, poz. 620)

¹⁰ (M.P. Nr 11, poz.159)

- w 2013 roku – 50%, tj. 2 587,0 Mg,
- w 2020 roku – 35%, tj. 1 810,9 Mg.

W PGOC przyjęto, że ilość odpadów ulegających biodegradacji w 1995 r. wynosiła 5 174,0 Mg,

- osiągnięcie następujących poziomów odzysku odpadów wielkogabarytowych:
 - 2006 – 20 % wytwarzanych odpadów tj. 124 Mg/rok,
 - 2010 – 60 % wytwarzanych odpadów tj. 398 Mg/rok,
 - 2015 – 80 % wytwarzanych odpadów tj. 552 Mg/rok,
- osiągnięcie następujących poziomów odzysku odpadów budowlano–remontowych:
 - 2006 –15 % wytwarzanych odpadów – tj. 187 Mg/rok,
 - 2010 – 40 % wytwarzanych odpadów – tj. 546 Mg/rok,
 - 2015 – 60 % wytwarzanych odpadów – tj. 886 Mg/rok,
- osiągnięcie następujących poziomów selektywnego gromadzenia odpadów niebezpiecznych:
 - rok 2006 – 15% wytwarzanych odpadów niebezpiecznych, tj. 11,6 Mg,
 - rok 2010 – 50% wytwarzanych odpadów niebezpiecznych, tj. 40,0 Mg,
 - rok 2015 – 80% wytwarzanych odpadów niebezpiecznych, tj. 67,4 Mg.

[Dowód: akta kontroli str.344-345]

W PGOC nie zostały określone poziomy odzysku (lub ilości zebranych) odpadów zbieranych selektywnie typu papier, szkło, tworzywa sztuczne.

Zdaniem Naczelnika Wydziału OŚiR nie ma prawnego obowiązku określenia zakładanych poziomów odzysku (ilości zebranych) tego rodzaju odpadów.

[Dowód: akta kontroli str.549]

W PGOC dokonano ponadto analizy dwóch wariantów systemu gospodarki odpadami komunalnymi:

- Wariant I – oparty na wywozie całej masy odpadowej poza granice Gminy, bez jej mechaniczno-ręcznego sortowania, co oznacza zachowanie dotychczasowego systemu selektywnej zbiórki „u źródła” i kompostowni odpadów zielonych.
- Wariant II – zakłada wprowadzenie procesu mechaniczno-ręcznego sortowania odpadów w celu wydzielenia frakcji użytkowych i frakcji biologicznie rozkładalnej. Pozostałości po sortowaniu proponuje się kierować do unieszkodliwiania na składowisku odpadów zlokalizowanym poza granicami gminy. Wskazano przy tym,




że realizacja tego wariantu winna być rozpatrywana w odniesieniu do całego powiatu cieszyńskiego lub obszaru gmin skupionych w Związku Komunalnym Ziemi Cieszyńskiej.

[Dowód: akta kontroli str.345]

11. Realizacja ustalonych w gminnym planie gospodarki odpadami zadań dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi.

Poniżej zestawiono realizację zadań objętych obowiązującym w latach 2006-2008 PGOC w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi (wg sprawozdania z realizacji PGOC- luty 2009 r.).

Lp.	Tytuł działania lub zadania	Wyszczególnienie	Stan na etapie	
			Planowania	Realizacji
1.	<i>Zakup pojemników do selektywnej zbiórki odpadów</i>	Sposób realizacji (zakres rzeczowy)	Nie określone w PGOC	1. W 2006 r. zakupiono 16 pojemników do zbierania przeterminowanych leków i uruchomiono zbiórkę tego typu odpadów. 2. W 2008 r. zakupiono 3 komplety pojemników typu dzwon (łącznie 12 pojemników) do selektywnej zbiórki odpadów typu papier, szkło, metale i tworzywa sztuczne w ogólnodostępnych punktach.
		Harmonogram realizacji	2006-2007 2008r.	2006r. 2008r.
		Termin wdrożenia	2006r.	2006r.
		Nakłady w tys. zł	2006-2007: 140,0 2008: 50,0	2006: 10,1 2008: 12,4
		Źródła finansowania w tys. zł.	środki własne / WFOŚiGW	Środki własne
		Efekty	Nie określone w PGOC	Wdrożono system selektywnej zbiórki odpadów (w tym odpadów niebezpiecznych) w oparciu o ogólnodostępne pojemniki.
		Wykonawca	ZGK	UM / ZGK
2.	<i>Zakup samochodu wyposażonego w HDS do opróżniania pojemników selektywnej zbiórki odpadów</i>	Sposób realizacji (zakres rzeczowy)	Nie określone w PGOC	Razem z GPZON wdrożono system selektywnej zbiórki odpadów niebezpiecznych.
		Harmonogram realizacji	2006r.	2007r.
		Termin wdrożenia	2006r.	2007r.
		Nakłady w tys. zł	450,0	256,7
		Źródła finansowania w tys. zł	środki własne / WFOŚiGW	Środki własne
		Efekty	Nie określone w PGOC	Wdrożenie systemu selektywnej zbiórki odpadów, w tym wdrożenie

				objazdowej zbiórki odpadów niebezpiecznych
		Wykonawca	ZGK	ZGK
3.	Budowa gminnego systemu zbiórki odpadów niebezpiecznych (GPZON)	Sposób realizacji (zakres rzeczowy)	Nie określone w PGOC	W 2008 r. wdrożono system selektywnego zbierania odpadów niebezpiecznych.
		Harmonogram realizacji	2006r.	2006r.
		Termin wdrożenia	2006r.	2007r.
		Nakłady w tys. zł	100,0	117,4
		Źródła finansowania w tys. zł	środki własne / WFOŚiGW	Środki własne
		Efekty	Nie określone w PGOC	Uruchomienie GPZON wraz ze zbiórką objazdową odpadów niebezpiecznych oraz systemu zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego
		Wykonawca	ZGK	UM / ZGK
4.	Likwidacja „dzikich wysypisk” odpadów na terenie miasta	Sposób realizacji (zakres rzeczowy)	Nie określone w PGOC	1. W latach 2005-2006: <ul style="list-style-type: none"> • zlikwidowano 18 „dzikich wysypisk” (zebrano łącznie 7,40 Mg odpadów); • przeprowadzono 14 akcji sprzątnięcia pasów drogowych (zebrano łącznie 2,10 Mg odpadów). 2. W latach 2007-2008: <ul style="list-style-type: none"> • zlikwidowano 4 „dzikie wysypiska” (zebrano łącznie 1,30 Mg odpadów); • przeprowadzono 59 akcji sprzątnięcia pasów drogowych (zebrano łącznie 6,05 Mg odpadów).
		Harmonogram realizacji	2005-2007	2005-2008
		Termin wdrożenia	2007r.	2007r.
		Nakłady w tys. zł	50,0	2005-2006: 16,7 2007-2008: 28,2
		Źródła finansowania w tys. zł	środki własne / WFOŚiGW	Środki własne
		Efekty	Nie określone w PGOC	Likwidacja „dzikich wysypisk”. Miejsca tego typu są także likwidowane w ramach akcji „Sprzątnięcie Świata”: <ul style="list-style-type: none"> • w 2005-2006 zebrano łącznie 5,3 Mg odpadów; • w 2007-2008 zebrano łącznie 3,1 Mg odpadów.
		Wykonawca	MZD	MZD
5.	Prowadzenie edukacji ekologicznej mieszkańców gminy	Sposób realizacji (zakres rzeczowy)	Nie określone w PGOC	Działania polegające na: - regularnym zamieszczaniu w dwutygodniku „Wiadomości Ratuszowe” informacji dotyczących gospodarki odpadami, - corocznym wydawaniu ulotki i

				<p>kalendariusza dotyczących zasad selektywnej zbiórki odpadów komunalnych,</p> <ul style="list-style-type: none"> - współpracy z nauczycielami poprzez dostarczanie materiałów edukacyjnych, - corocznej organizacji akcji „Sprzątanie Świata” - organizowaniu konkursów „Zbieraj baterie – chroń środowisko” dla szkół podstawowych i gimnazjalnych, - prowadzeniu akcji plakatowo-ulotkowej w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenach ogólnodostępnych (akcja „Pamiętaj – posprzątaj po mnie”).
		Harmonogram realizacji	2005-2007	2005-2008
		Termin wdrożenia	2005r.	2005r.
		Nakłady w tys. zł	15,0	2005-2006: 28,4 2007-2008: 14,5
		Źródła finansowania w tys. zł	środki własne / WFOŚiGW	środki własne
		Efekty	Nie określone w PGOC	Wzrost świadomości mieszkańców w zakresie właściwego postępowania z odpadami, co skutkuje wzrostem ilości odpadów gromadzonych selektywnie.
		Wykonawca	UM	UM / ZGK
6.	Rekultywacja docelowa nieczynnego składowiska odpadów komunalnych przy ul. Kościuszki w Cieszynie	Sposób realizacji (zakres rzeczowy)	Nie określone w PGOC	W 2008 r. wykonano dokumentację geodezyjną i geotechniczną, niezbędną w procedurze formalno-prawnego zamknięcia składowiska. Dalsze działania przewidziane na rok 2009.
		Harmonogram realizacji	2008r.	2008r.
		Termin wdrożenia	2008r.	2009r.
		Nakłady w tys. zł	300,0	35,6
		Źródła finansowania w tys. zł	środki własne / WFOŚiGW	środki własne
		Efekty	Nie określone w PGOC	Uruchomiono procedury formalno-prawne zmierzające do zamknięcia składowiska.
		Wykonawca	ZGK	ZGK
7.	Modernizacja i rozbudowa kompostowni odpadów zielonych	Sposób realizacji (zakres rzeczowy)	Nie określone w PGOC	Wykonano opracowanie pn. „Analiza programowo-kosztorysowa dotycząca celowości, zakresu i formy systemu selekcji odpadów komunalnych oraz modernizacji istniejącego systemu magazynowania surowców wtórnych na terenie Cieszyna”, nieodpłatnie pozyskano opracowanie pn. „Wstępna koncepcja kompostowni odpadów zielonych, biodegradowalnych z selektywnej zbiórki odpadów... dla miasta

			Cieszyna". W 2008 r. na zlecenie ZGK zostało wykonane opracowanie pn. „Ocena możliwości zagospodarowania frakcji biodegradowalnej odpadów komunalnych i osadów ściekowych w Cieszynie poprzez proces kompostowania”. W 2009 r.- podjęcie decyzji o uruchomieniu procesu inwestycyjnego.
	Harmonogram realizacji	2006-2010	2006 – 2008
	Termin wdrożenia	2010r.	
	Nakłady w tys. zł	450,0	2006: 10,98 zł 2008: 14,84 zł
	Źródła finansowania w tys. zł	środki własne / WFOŚiGW	Środki własne
	Efekty	Nie określone w PGOC	Pozyskano dokumentację o charakterze analitycznym.
	Wykonawca	ZGK	ZGK

[Dowód: akta kontroli str.348-355]

W sprawie zakupu tylko 3 pojemników typu dzwon, Naczelnik Wydziału OŚiR wyjaśnił, że: „Wprowadzony w Cieszynie system selektywnego zbierania odpadów typu papier, szkło, tworzywa sztuczne jest oparty przede wszystkim na systemie workowym, czyli odbierania odpadów w workach bezpośrednio w gospodarstwach domowych. Jest to system odpłatny, tzn. mieszkańcy pokrywają częściowo koszty prowadzenia zbiórki. Zbiórka do ogólnodostępnych pojemników ma charakter wyłącznie uzupełniający. Gniazda z pojemnikami zostały ustawione wyłącznie w pobliżu centrów handlowych (skupisk obiektów handlowo-usługowych) i służą do zbierania odpadów opakowaniowych. Ilość gniazd z pojemnikami nie jest ograniczona lub zamknięta; w przypadku stwierdzenia, że jest to zbiórka odpłatna (zbierany materiał jest wysokiej jakości i może być skierowany do odzysku), liczba gniazd może ulec zwiększeniu. Fakt podpalenia i zniszczenia 2 pojemników typu dzwon w połowie 2009 r. świadczy o tym, że pojemniki te są narażone na wandalizm, a zbiórka workowa jest znacznie skuteczniejsza ze względów rzeczowych i finansowych (w finansowaniu zbiórki uczestniczą mieszkańcy)”.

[Dowód: akta kontroli str.549-550]

Spośród 11 planowanych przedsięwzięć, w latach 2006-2008 nie realizowano 4 następujących zadań objętych PGOC:

- Budowa instalacji demontażu odpadów wielkogabarytowych (okres realizacji 2007r.).

Naczelnik Wydziału OŚiR stwierdził, że system zbierania i dalszego postępowania z odpadami wielkogabarytowymi został wdrożony. Kwestia zasadności samodzielnej budowy

przez Gminę instalacji demontażu odpadów wielkogabarytowych jest jednym z zagadnień do rozpatrzenia w dokumentacji opracowywanej na zlecenie ZGK.

- Budowa instalacji do odzysku odpadów budowlanych i remontowych (okres realizacji 2008 r.).

Naczelnik Wydziału OŚiR wyjaśnił, że w 2006 r. opracowano „Wstępne studium wykonalności systemu i realizacji stacji gromadzenia i przerobu odpadów budowlanych i remontowych w gminie Cieszyn”. W 2007 r. ZGK wdrożył system selektywnej zbiórki odpadów budowlanych i remontowych wraz z ich zagospodarowaniem. Z uwagi na uruchomienie przez przedsiębiorcę na terenie sąsiedniej gminy działalności w zakresie odzysku tego typu odpadów oraz wysoki koszt budowy takiej instalacji, wstrzymano się z realizacją tego zadania.

- Propagowanie indywidualnych form kompostowania bioodpadów (okres realizacji 2006-2007).

Naczelnik Wydziału OŚiR wyjaśnił, że na etapie opracowania PGOC prowadzenie w tym zakresie działań wydawało się uzasadnione. Jednak są to działania sprzeczne zarówno z wdrożonym systemem selektywnej zbiórki odpadów biodegradowalnych oraz zakładaną budową kompostowni na terenie Gminy. W 2008 r. na zlecenie ZGK zostało wykonane odrębne opracowanie pn. „Ocena możliwości zagospodarowania frakcji biodegradowalnej odpadów komunalnych i osadów ściekowych w Cieszynie poprzez proces kompostowania”. Zakłada się, że będzie to tzw. kompostownia pryzmowa, przeznaczona do kompostowania odpadów biodegradowalnych oraz osadów z oczyszczalni ścieków (wywożonych na składowisko w Knurowie).

Na koniec I półrocza 2009 r. w trakcie opracowania była dokumentacja koncepcyjna.

Zdaniem Naczelnika Wydziału OŚiR: „Istnieje realna szansa jej budowy w 2010 r., pod warunkiem, że zadanie to zostanie utrzymane podczas aktualizacji PGOC (zaplanowanej na grudzień 2009 r.). Należy liczyć się także z decyzją o rezygnacji z budowy tego obiektu w Cieszynie z uwagi na trwające rozmowy władz gmin powiatu cieszyńskiego w sprawie budowy kompostowni międzygminnej”.

[Dowód: akta kontroli str.550]

- Modernizacja i rozbudowa stanowiska magazynowania surowców wtórnych (okres realizacji 2008-2009).



Naczelnik Wydziału OŚiR wyjaśnił, że aktualnie działające stanowisko magazynowania surowców wtórnych, jest wystarczające na potrzeby prowadzonej zbiórki, dlatego w 2008 roku nie prowadzono żadnych działań związanych z realizacją tego zadania.

W realizacji zadań objętych POGC w trzech przypadkach wystąpiły opóźnienia:

- Zakup samochodu wyposażonego w HDS planowany był na 2006 rok, a faktycznie został zakupiony w 2007 r. (odbiór techniczny- 21 listopad 2007 r.).

- Budowa GPZON planowana była na 2006 r., a zakończona została w grudniu 2007 roku.

Decyzją nr 423/2007 z dnia 18.12.2007 r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Cieszynie udzielił pozwolenia na użytkowanie GPZON, zlokalizowanego przy ul. Motokrosowej.

- Rekultywacja składowiska odpadów przy ulicy Kościuszki.

Naczelnik Wydziału OŚiR wyjaśnił, że opóźnienia wynikły z braku środków finansowych oraz przyjęciem do realizacji kompleksowego systemu zbierania odpadów niebezpiecznych, polegającego na budowie GPZON wraz z uruchomieniem objazdowej zbiórki tego rodzaju odpadów w oparciu o specjalistyczny samochód HDS. Rekultywacja składowiska przesunęła się na 2009 r. z uwagi na konieczność przeprowadzenia procedury formalnego zamknięcia składowiska (uzyskanie decyzji Marszałka Województwa Śląskiego).

[Dowód: akta kontroli str.355]

W analizowanym okresie nie były planowane inwestycje do wspólnej realizacji z innymi gminami.

[Dowód: akta kontroli str.357]

W POGC monitorowanie stopnia realizacji tego planu zaproponowano poprzez system sprawozdawczości oparty na wskaźnikach (miernikach) stanu środowiska i zmiany wpływu na środowisko, a także na wskaźnikach świadomości społecznej. Wartości wskaźników określono w odniesieniu do 2002 roku.

Jednocześnie w POGC zaproponowano 4 skonkretyzowane wskaźniki, określone jako poziomy odzysku dla następujących rodzajów odpadów:

- odpady komunalne ulegające biodegradacji, kierowane do składowania w 2010 r. – do nie więcej niż 75% (wagowo) całkowitej ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. (5 174,0 Mg). Oznacza to konieczność ograniczenia ilości tych odpadów kierowanych na składowiska o 1 293,5 Mg w 2010 roku.



Zgodnie ze sprawozdaniem z realizacji PGOC za lata 2007-2008, w 2008 r. zebrano łącznie i oddano różnym procesom odzysku 134,03 Mg odpadów ulegających biodegradacji, co stanowiło 10,4%, ilości odpadów przewidzianych do odzysku w 2010 roku.

- odpady wielkogabarytowe, w 2006 roku – odzysk 20% wytworzonych odpadów (124 Mg), a w 2010 roku – 60% (398 Mg).

Zgodnie ze sprawozdaniem z realizacji PGOC, w 2008 r. zebrano selektywnie 56,56 Mg odpadów wielkogabarytowych. Wg Naczelnika Wydziału OŚiR jest to wartość niepełna, gdyż część odpadów pozyskanych w wyniku demontażu odpadów wielkogabarytowych została zaliczona do odpadów typu tworzywa sztuczne, metale,

- odpady budowlano-remontowe, w 2006 roku – odzysk 15% wytworzonych odpadów (187 Mg), a w 2010 roku – 40% (546 Mg).

Zgodnie ze sprawozdaniem z realizacji PGOC, w 2008 r. zebrano łącznie 315,40 Mg odpadów budowlano-remontowych,

- odpady niebezpieczne, w 2006 roku – selektywne zebranie 15% wytworzonych odpadów niebezpiecznych (11,6 Mg), a w 2010 roku- 50 % (40,0 Mg).

Zgodnie ze sprawozdaniem z realizacji PGOC, w 2008 r. selektywnie zebrano 18,41 Mg odpadów niebezpiecznych, wytworzonych w strumieniu odpadów komunalnych.

[Dowód: akta kontroli str.381-382]

W zestawieniu informacji o zrealizowanych przedsięwzięciach w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w latach 2004-2008 stwierdzono m.in., że nie został utworzony celowy związek gmin w zakresie gospodarki odpadami z powodu brak woli ze strony gmin. W listopadzie 2008 r. na spotkaniu wójtów i burmistrzów gmin powiatu cieszyńskiego, powołano zespół roboczy w celu przygotowania propozycji współpracy gmin w zakresie prowadzenia wspólnej gospodarki osadami z oczyszczalni ścieków i odpadami ulegającymi biodegradacji. Wg Naczelnika Wydziału OŚiR powyższa sprawa jest przedmiotem dalszych rozmów władz gmin powiatu cieszyńskiego.

[Dowód: akta kontroli str.357,378]

Zgodnie z art. 9 ustawy z 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach, pierwsze sprawozdanie z realizacji PGOC winno być złożone za okres od uchwalenia planu do końca 2006 r., a następnie co dwa lata w terminie do 31 marca po upływie okresu sprawozdawczego.

Pierwsze sprawozdanie z realizacji PGOC za okres 28.10.2004 r.- 31.12. 2006 r. zostało opracowane w marcu 2007 roku.



Powyższe sprawozdanie Burmistrz przesłał w dniu 30 marca 2007 roku: Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna i Przewodniczącemu Zarządu Powiatu Cieszyńskiego.

[Dowód: akta kontroli str.385-386]

Drugie sprawozdanie z realizacji PGOc w latach 2007-2008 zostało opracowane w lutym 2009 r. Zarządzeniem Nr 106/II/2009 z dnia 18 lutego 2009 r. Burmistrz skierował to sprawozdanie pod obrady Rady Miejskiej, natomiast do Zarządu Powiatu Cieszyńskiego sprawozdanie zostało przesłane w dniu 2 marca 2009 roku.

[Dowód: akta kontroli str.387,420]

Naczelnik Wydziału OŚiR stwierdził, że do informacji zawartych w ww. sprawozdaniach nie wniesiono uwag.

[Dowód: akta kontroli str.357]

Sprawozdanie z realizacji PGOc w latach 2007-2008 zawierało także informacje dotyczące pierwszego okresu sprawozdawczego.

PGOC został opracowany w oparciu o pierwotną wersję rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 kwietnia 2003 roku w sprawie sporządzania planów gospodarki odpadami, dlatego też obejmował on postępowanie ze wszystkimi rodzajami odpadów. Uwzględniając jednak zmiany w ustawie o odpadach obowiązujące od 13 października 2005 roku oraz zmiany w rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie sporządzania planów gospodarki odpadami, ograniczono zakres sprawozdania z realizacji gminnego planu gospodarki odpadami do analizy i przedstawienia zmian w systemie gospodarki odpadami komunalnymi. Zmiany, które zaszyły od dnia uchwalenia planu gospodarki odpadami do 31 grudnia 2008 roku zaprezentowano w odniesieniu do następujących aspektów gospodarki odpadami komunalnymi:

- 1) stan gospodarki odpadami na dzień 31 grudnia 2008 r., w tym:
 - rodzaje, ilość i źródła powstawania odpadów,
 - rodzaje i ilość odpadów poddawanych poszczególnym procesom unieszkodliwiania,
 - rodzaje i ilość odpadów poddawanych poszczególnym procesom odzysku,
 - istniejący system zbierania odpadów,
 - rodzaje, stan formalno-prawny oraz moc przerobowa instalacji do unieszkodliwiania i odzysku odpadów komunalnych,
- 2) stan realizacji zaplanowanych celów i działań zmierzających do poprawy sytuacji w zakresie gospodarki odpadami (w odniesieniu do KPGO i PGOc),
- 3) finansowanie zaplanowanych przedsięwzięć,



- 4) ocena przyjętego systemu monitoringu, w tym wartości wskaźników pozwalających na określenie sposobu oraz stopnia realizacji celów i zadań zdefiniowanych w planie gospodarki odpadami, z uwzględnieniem ich jakości i ilości.

[Dowód: akta kontroli str.370-371]

W podsumowaniu sprawozdania stwierdzono, że w okresie sprawozdawczym dają się wyróżnić cztery wyraźne tendencje:

1. Znacząco wzrosła ilości zbieranych odpadów komunalnych (z 11 193,8 Mg w 2005 r. do 12 881,0 Mg w 2008 r.). Jest to nadal ilość mniejsza niż prognozowana ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie miasta (w 2008 roku – 14 452,1 Mg). Wyjaśniono, że różnica może wynikać z przyjętego na potrzeby PGOC wskaźnika wytwarzania odpadów dla małych miast, wynoszącego 367 kg odpadów komunalnych na jednego mieszkańca rocznie, podczas gdy w projekcie aktualizacji WPGO, oraz KPGO 2010, przyjmuje się podobny wskaźnik na poziomie 325 kg na mieszkańca rocznie. Wzrost ilości zbieranych odpadów komunalnych wydaje się świadczyć o „uszczelnianiu” systemu zbierania odpadów komunalnych i właściwej kontroli przestrzegania przez właścicieli nieruchomości obowiązków na nich ciążących w zakresie gospodarki odpadami.

2. Wzrasta ilość odpadów odbieranych selektywnie i poddawanych różnym procesom odzysku (recyklingu), zarówno pod względem masy, jak i udziału procentowego w ilości zbieranych odpadów komunalnych ogółem. Nadal jest to jednak ilość niewielka i w odniesieniu do ogólnej ilości odpadów skierowanych na składowiska wynosiła:

- w 2002 r. – 2,84%,
- w 2006 r. – 1,33%,
- w 2008 r. – 4,35%.

3. W 2008 r. – w związku z uruchomieniem przez ZGK systemu zbierania odpadów niebezpiecznych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego – zwiększył się zakres rodzajów odpadów zbieranych selektywnie. Umożliwia to zagospodarowanie szeregu rodzajów odpadów w sposób inny niż składowanie. W związku z uruchomieniem GPZON wzrosły ilości odpadów niebezpiecznych, wydzielanych ze strumienia odpadów komunalnych.

4. Negatywne tendencje w zakresie gospodarki odpadami to niewielki stopień selektywnej zbiórki odpadów podlegających biodegradacji (za wyjątkiem odpadów z papieru i tektury) oraz niewielka masa zbieranych selektywnie odpadów wielkogabarytowych. Wskazano dwie główne przyczyny tego stanu:



- 1) brak właściwej i pełnej informacji od przedsiębiorców o rzeczywiście zebranych różnych rodzajach odpadów i procesach ich unieszkodliwiania lub odzysku;
- 2) niewłaściwe funkcjonowanie systemu zbierania odpadów, związane z brakiem odpowiedniej infrastruktury w zakresie zagospodarowania odpadów.

[Dowód: akta kontroli str.382-384]

12. Stosowane zasady gospodarowania odpadami komunalnymi.

Na podstawie informacji złożonych przez przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy za lata 2005-2008 sporządzono zestawienie dot. ilości i rodzajów zebranych odpadów w tym okresie.

Lp.	Wyszczególnienie	Odpady w Mg			
		2005 r.	2006 r.	2007 r.	2008 r.
1	2	3	4	5	6
I.	Odpady komunalne wytworzone w gminie	13.853,10	13.864,30	13.864,90	13.757,40
II.	Odpady komunalne odebrane od mieszkańców gminy w sposób zorganizowany w tym:	11.193,80	11.250,50	13.147,20	12.881,00
	- odebrane odpady komunalne wymieszane,	9.512,53	9.819,71	11.369,13	11.197,51
	- odebrane odpady selektywnie zbierane ¹¹ , z tego:	649,42	415,44	699,78	590,31
	• Tekstylia	0,00	0,00	0,00	0,00
	• papier ¹²	52,04	56,72	78,45	77,39
	• tworzywa sztuczne ¹³	17,28	12,37	24,65	32,11
	• metale ¹⁴	10,54	8,55	10,84	9,61
	• odpady ulegające biodegradacji ¹⁵	100,00	0,00	10,00	56,64
	• inne ¹⁶	469,56	337,8	575,84	414,56
III.	Odpady komunalne poddane sortowaniu	0,00	0,00	582,69	250,00
	Uzyskane w wyniku sortowania frakcje odpadów:				
	• tekstylia	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
	• papier	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
	• tworzywa sztuczne	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
	• metale	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.

11 Zestawienie nie uwzględnia odpadów komunalnych zbieranych selektywnie o kodach: 20 03 02, 20 03 03, 20 03 06, 19 08 01, 19 08 02, 19 08 05

12 Dane dotyczą odpadów o kodach: 15 01 01, 20 01 01

13 Dane dotyczą odpadów o kodach: 15 01 02, 20 01 39

14 Dane dotyczą odpadów o kodach: 15 01 04, 20 01 40

15 Dane dotyczą odpadów o kodzie: 20 02 01

16 Dane dotyczą odpadów o kodach: 20 01 31*, 20 01 32, 20 03 07, 15 01 10*, 17 01 82, 17 06 01*, 17 06 05*, 17 01 01, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 07, 17 01 80, 17 08 02, 17 09 04, 15 01 07, 16 02 13*, 16 02 14, 16 02 16, 20 01 01, 20 01 02, 20 01 13*, 20 01 14*, 20 01 21*, 20 01 23*, 20 01 33*, 20 01 34, 20 01 35*, 20 01 36, 20 01 38, 20 01 39, 20 01 40, 20 02 01

	• odpady ulegające biodegradacji	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
	• inne	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
IV.	Odpady komunalne poddane odzyskowi.	260,66	149,37	212,41	559,65
V.	Odpady komunalne unieszkodliwione (bez składowisk).	0,00	0,00	0,74	0,74
VI.	Odpady komunalne zdeponowane na składowisku.	9.901,29	10.085,78	11.855,76	11.227,43
VII.	Wydzielone z odpadów komunalnych odpady wielkogabarytowe. ¹⁷	0,00	7,59	31,75	56,56
VIII.	Wydzielone z odpadów komunalnych odpady poremontowe. ¹⁸	366,10	245,10	424,58	315,40
IX.	Wydzielone z odpadów komunalnych odpady niebezpieczne. ¹⁹	14,49	9,72	32,16	18,41

[Dowód: akta kontroli str.388]

Ilość odpadów komunalnych odebranych w sposób zorganizowany wzrosła z 11 193,80 Mg w 2005 r., do 12 881,0 Mg w 2008 r., tj. o 15,1%.

Ilość odpadów poddanych odzyskowi wzrosła z 260,66 Mg w 2005 r., do 559,65 Mg w 2008 r., tj. o 114,7%.

Ilość odpadów odebranych selektywnie zmniejszyła się z 642,42 Mg w 2005 r., do 590,31 Mg w 2008 r., tj. o 8,1%.

Ilość odebranych odpadów ulegających biodegradacji (łącznie z papierem) zmniejszyła się z 152,04 Mg w 2005 r., do 134,03 Mg w 2008 r., tj. o 11,8%.

Naczelnik Wydziału OŚiR wyjaśnił, że: „Ilość odpadów zebranych selektywnie (w tym ilość odpadów ulegających biodegradacji) uległa zmniejszeniu w 2008 r. w porównaniu do roku 2005 przede wszystkim z uwagi na spadek ilości zbieranych selektywnie odpadów zielonych. W latach 2002-2005 na wyrównanej wierzchowinie składowiska odpadów przy ul. Motokrosowej prowadzono kompostowanie odpadów zielonych (w formie przym kompostowych), pochodzących z prac pielęgnacyjnych ogrodów i terenów zieleni. Kompostownia ta – prowadzona przez prywatnego przedsiębiorcę – z przyczyn ekonomicznych została zlikwidowana. Z uwagi na wprowadzenie przez ZGK zbiórki odpadów zielonych na obowiązujących zasadach, tj. odpłatnie, w 2008 r. zebrano od właścicieli nieruchomości znacząco mniejsze ilości tego typu odpadów, przy jednoczesnym znaczącym wzroście ilości zbieranych odpadów typu papier. Wahania w ilości zbieranych selektywnie innych rodzajów odpadów w okresie 2005-2008 są stosunkowo niewielkie (np. odpady typu

17 Dane dotyczą odpadu o kodzie: 20 03 07

18 Dane dotyczą odpadów o kodach: 17 01 01, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 07, 17 01 80, 17 08 02, 17 09 04

19 Dane dotyczą odpadów o kodach: 20 01 31*, 15 01 10*, 17 06 01*, 17 06 05*, 16 02 13*, 20 01 13*, 20 01 14*, 20 01 21*, 20 01 23*, 20 01 33*, 20 01 35*

47

metale) i zapewne wynikają z panującej w danym okresie koniunktury w zakresie skupu surowców wtórnych”.

[Dowód: akta kontroli str.390]

Organy gminy nie powierzały przedsiębiorcom realizacji przynależnych im zadań w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

[Dowód: akta kontroli str.357]

Powstające odpady komunalne gromadzone przez mieszkańców w pojemnikach różnej wielkości, dostosowanych do rodzaju zabudowy i częstotliwości wywozu wywożone były w kontrolowanym okresie przez 10 firm posiadających stosowne zezwolenia oraz ZGK. Odbierane odpady transportowane były na składowiska w Knurowie i w Jastrzębiu Zdroju. Odpady odbierane przez ZGK dowożone były do stacji przeładunkowej w Cieszynie przy ul. Motokrosowej, skąd systemem kontenerowym transportowane były na składowisko w Knurowie.

Selektywna zbiórka odpadów komunalnych na terenie Cieszyna realizowana była przede wszystkim przez służby miejskie i w okresie objętym kontrolą prowadzona była w następującym zakresie (wg sprawozdania z realizacji PGOOC- luty 2009):

1. Odpady typu papier i tektura, szkło, metale, tworzywa sztuczne (w tym odpady opakowaniowe z grupy 15):

1.1. zbierane przez ZGK w tzw. systemie u źródła, czyli w różnokolorowych workach, odbieranych bezpośrednio od właścicieli nieruchomości. System ten obejmuje głównie zabudowę jednorodziną oraz część budynków wielorodzinnych, administrowanych przez Spółdzielnię Mieszkaniową „Cieszynianka”, Spółdzielnię Mieszkaniową „Liburnia”, Przedsiębiorstwo Zarządzania i Obrotu Nieruchomościami „ZAPON” Sp. z o.o. oraz niektóre wspólnoty mieszkaniowe. W systemie prowadzonym przez ZGK odbiór worków jest odpłatny, a opłaty ponoszone są przy zakupie worka. Sprzedaż worków prowadzi ZGK (cena 1,50 zł za worek) oraz niektóre placówki handlowe na terenie miasta (1,50 zł + marża danego sprzedawcy). Odbierane odpady, po wtórnej selekcji, oddawane są odbiorcom posiadającym stosowne zezwolenia w zakresie gospodarki odpadami.

1.2. zbierane przez ZGK w ogólnodostępnych pojemnikach (typu dzwon) ustawionych w wybranych punktach na terenie miasta.

2. Odpady biodegradowalne (odpady z utrzymania terenów zielonych – ogrodów i parków) zbierane przez ZGK w tzw. systemie u źródła, bezpośrednio od właścicieli nieruchomości



(odpady tego rodzaju gromadzono w workach). Odpady te przekazywano na kompostownię w Knurowie.

3. Odpady wielkogabarytowe zbierane przez ZGK w punkcie przy ul. Łukowej. Odpady dostarczają we własnym zakresie właściciele nieruchomości. Odpady – po wstępnym demontażu – transportowane na stację przeładunkową (a następnie na składowisko w Knurowie) lub do stacji wtórnej selekcji (przy stacji przeładunkowej) w przypadku możliwości zagospodarowania odpadów jako surowce wtórne. Ponadto odpady te w postaci drewna opałowego (drewna niezanieczyszczonego substancjami chemicznymi) sprzedawane są zainteresowanym mieszkańcom.

4. Odpady z remontów:

4.1. przyjmowane przez MZD na składowisko ziemi i gruzu przy ul. Frysztackiej;

4.2. przyjmowane przez ZGK i przekazywane do wykorzystania przedsiębiorcom lub zainteresowanym mieszkańcom.

5. Odpady niebezpieczne oraz zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny:

5.1. baterie – zbierane w pojemnikach ustawionych w budynkach Urzędu, w siedzibie Starostwa Powiatowego w Cieszynie przy ul. Szerokiej i przy ul. Bobreckiej, w szkołach podstawowych i gimnazjalnych na terenie miasta, w niektórych sklepach oraz w pomieszczeniach administracji poszczególnych osiedli Spółdzielni Mieszkaniowej „Cieszynianka”. Zbiórka ta jest prowadzona od 2004 r., a zebrane odpady przekazywane są do odzysku firmie posiadającej stosowne zezwolenia,

5.2. przeterminowane leki – od grudnia 2006 r. zbierane w pojemnikach w aptekach na terenie miasta i przekazane do unieszkodliwienia,

5.3. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – przyjmowany i magazynowany w punkcie przy ul. Łukowej w wyznaczone dni, bądź odbierany w specjalistycznym samochodzie w ramach prowadzonej od 2008 r. przez ZGK zbiórki objazdowej. Odpady te przekazywane są do odzysku firmom posiadającym stosowne zezwolenia,

5.4. odpady zawierające azbest – powstają w wyniku prowadzonych remontów. Odbierane przez wyspecjalizowane i posiadające stosowne zezwolenia firmy i transportowane na składowiska odpadów niebezpiecznych,

5.5. pozostałe odpady niebezpieczne są przyjmowane i magazynowane w uruchomionym przez ZGK w 2008 r. GPZON lub odbierane w ramach zbiórki objazdowej (łącznie z zużytym sprzętem elektrycznym i elektronicznym). Ponadto w wyznaczonym dniu ZGK odbiera odpady niebezpieczne oraz zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny bezpośrednio od właścicieli nieruchomości (po zgłoszeniu telefonicznym).



Ze sprawozdań rocznych przekazywanych przez przedsiębiorców Burmistrzowi wynika, że selektywny odbiór odpadów prowadziły dwie firmy: „FANEX” s.c. oraz Global Services, Usługi Ekologiczne Sp. z o.o., odbierające oprócz odpadów niesegregowanych, także odpady typu papier i tektura, szkło, tworzywa sztuczne. Selektywna zbiórka zużytych baterii oraz przeterminowanych leków była prowadzona i nadzorowana bezpośrednio przez Wydział OŚiR. Baterie odbierane były przez firmę PMS BARTNICKI a przeterminowane leki przez firmę Pogotowie Sanitarne-Epidemiologiczne „NOWISTA” Sergiusz Stanek.

[Dowód: akta kontroli str.392-394]

Poniżej zestawiono zakres prowadzonej na terenie gminy selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

Lp.	Wyszczególnienie	Według stanu na koniec			
		2005 r.	2006 r.	2007 r.	2008
1.	Liczba mieszkańców gminy (w tys. osób)	36 473	36 085	35 685	35 051
2.	Liczba mieszkańców gminy objęta selektywną zbiórką wszystkich ustalonych frakcji odpadów komunalnych (w tys. osób)	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
3.	Liczba mieszkańców gminy objęta selektywną zbiórką co najmniej jednej frakcji odpadów komunalnych (w tys. osób).	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
4.	Udział % (wiersz 2 : 1)				
5.	Udział % (wiersz 3 : 1)				
6.	Powierzchnia gminy ogółem (w km ²)	28,6	28,6	28,6	28,6
7.	Powierzchnia gminy na której prowadzona jest selektywna zbiórka wszystkich frakcji odpadów komunalnych (w km ²).	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
8.	Udział % (wiersz 7 : 6)				

[Dowód: akta kontroli str.395]

Naczelnik Wydziału OŚiR wyjaśnił, że: „Z uwagi na funkcjonujący system selektywnego zbierania odpadów oraz gromadzenia informacji o jego efektach, brak możliwości podania w sposób rzetelny i weryfikowalny danych dotyczących ilości mieszkańców objętych selektywną zbiórką odpadów oraz obszaru Gminy, na którym ta zbiórka jest prowadzona. Uważam, że przyjęty system na terenie Cieszyna umożliwi wszystkim (100%) mieszkańcom miasta oddawania odpadów komunalnych w sposób selektywny poprzez:

- rozstawione pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów (baterie, przeterminowane leki, papier, szkło, plastik),

- zakup oznakowanych worków i ich oddanie służbom komunalnym zgodnie z harmonogramem zbiórki,
- dostarczenie odpadów niebezpiecznych do stałych punktów ich zbierania lub do specjalistycznego pojazdu objeżdżającego miasto zgodnie z harmonogramem,
- dostarczenie innych rodzajów odpadów (odpady wielkogabarytowe, poremontowe) do punktów ich zbierania.

Tym samym uważam, że selektywną zbiórką odpadów objęta jest cała Gmina (100% powierzchni)".

[Dowód: akta kontroli str.395]

W sprawie możliwości osiągnięcia w 2010 roku redukcji składowania odpadów biodegradowalnych o 25% (1 293,5 Mg) Naczelnik Wydziału OŚiR stwierdził : „Uważam, że podjęte przez Gminę działania, polegające na:

- wdrożeniu selektywnego, workowego gromadzenia odpadów (w tym odpadów ulegających biodegradacji typu papier),
- wdrożeniu selektywnego, workowego gromadzenia odpadów zielonych,
- wdrożenie selektywnego gromadzenia odpadów w ogólnodostępnych pojemnikach (w tym odpadów ulegających biodegradacji typu papier),
- zawarcie umowy przez ZGK na odbiór odpadów biodegradowalnych przez kompostownię w Knurowie,
- podjęcie przez Gminę działań zmierzających do budowy własnej kompostowni lub do budowy kompostowni międzygminnej,

jest spełnieniem obowiązkowych zadań Gminy określonych w art. 16a ustawy o odpadach. Gmina zapewniła warunki do ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania. Określenie, czy działania te pozwolą na osiągnięcie zakładanego poziomu jest obecnie niemożliwe, z uwagi na zaledwie jednoroczne doświadczenia w zakresie pełnej zbiórki odpadów ulegających biodegradacji (odpadów zielonych oraz odpadów typu papier). W 2008 r. zebrano i skierowano do odzysku (nie do składowania) ok. 10% masy odpadów ulegających biodegradacji, które nie powinny być kierowane na składowiska w 2010 r.”

[Dowód: akta kontroli str. 547-548]

W latach 2006-2008 na terenie gminy Cieszyn zlokalizowano łącznie 31 miejsc nielegalnego składowania odpadów komunalnych (tzw. dzikich wysypisk). W ww. przypadkach Straż Miejska sporządzała dokumentację zdjęciową wysypiska oraz kierowała do MZD




lub administratorów nieruchomości pisma, w których wzywano do usunięcia odpadów. W okresie objętym kontrolą Straż Miejska w 6 przypadkach nałożyła na osoby odpowiedzialne za nielegalne składowanie odpadów mandaty karne w wysokości od 100 zł do 300 zł, a w 2 przypadkach skierowano wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego w Cieszynie.

[Dowód: akta kontroli, str. 396-419]

Wg „Sprawozdania z realizacji planu Gospodarki Odpadami dla Gminy Cieszyn” z dnia 18.02.2009 r. MZD zlikwidował:

- w latach 2005-2006 18 tzw. „dzikich wysypisk” odpadów na terenie Gminy, zbierając łącznie 7,40 Mg odpadów,
- w latach 2007-2008 4 tzw. „dzikie wysypiska”, zbierając łącznie 1,30 Mg odpadów.

[Dowód: akta kontroli, str. 420-422]

Jak wyjaśnił Naczelnik Wydziału OŚiR:

„...Działania podejmowane w celu zapobieżenia ponownemu powstawaniu „dzikich wysypisk” polegają na:

- rekontrolach miejsc, w których je stwierdzono – realizowane przez Straż Miejską w Cieszynie, prowadzącą działania związane z lokalizacją i likwidacją „dzikich wysypisk”;
- działaniach edukacyjnych – należy przez to rozumieć wszystkie realizowane przez Gminę działania informacyjne i promocyjne dotyczące właściwego postępowania z odpadami i selektywnej zbiórki odpadów;
- działaniach prawnych – polegających na wprowadzeniu do Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Cieszyn zapisów jednoznacznie wskazujących na niezgodne z prawem sposoby postępowania z odpadami (art. 7 ww. Regulaminu zabrania m.in. składowania odpadów w miejscach do tego nie przeznaczonych);
- działaniach organizacyjnych i technicznych, czyli wdrażaniu kolejnych systemów zbiórki różnych rodzajów odpadów (...), umożliwiających mieszkańcom pozbycie się odpadów w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami...”

[Dowód: akta kontroli, str. 423-425]

Jak wyjaśnił Pan Kazimierz Plusa - Komendant Straży Miejskiej:

„... W celu zapobiegania ponownemu powstawaniu wysypisk zwiększono częstotliwość patroli Straży Miejskiej w rejonach występowania dzikich wysypisk...”

[Dowód: akta kontroli, str. 418-419]

W dniu 27.07.2009 r. dokonano oględzin 5 wybranych miejsc na terenie Gminy, w których w latach 2006-2008 istniały tzw. „dzikie wysypiska” odpadów komunalnych, tj. przy ulicach: Katowickiej 64, Bielskiej – w rejonie parkingu Polskiego Związku Motorowego, Heczki – od strony piekarni INWEX, Frysztańskiej – w obrębie przejazdu kolejowego, Kościuszki – w rejonie starej cegielni. W trakcie ww. oględzin stwierdzono brak odpadów przy ulicach: Heczki oraz Bielskiej.

W przypadku miejsc nielegalnego składowania odpadów zlokalizowanych przy ulicach: Katowickiej 64, Frysztańskiej oraz Kościuszki stwierdzono zaleganie odpadów (tj. gruzu oraz odpadów budowlanych, odpadów szklanych, plastikowych pojemników po napojach) na części powierzchni tych wysypisk stanowiącej odpowiednio: ok. 7,5%, ok. 10% oraz ok. 5% powierzchni wysypiska. Nie stwierdzono okoliczności wskazujących na długotrwałe zaleganie tych odpadów. Wg wyjaśnień Z-cy Burmistrza Pana Włodzimierz Cybulskiego, ww. lokalizacje są typowymi miejscami regularnego wyrzucania odpadów i pomimo stwierdzonego przez Straż Miejską ich usunięcia, nastąpiło ponowne pojawienie się odpadów.

[Dowód: akta kontroli, str. 426-431]

13. Kształtowanie właściwego stosunku mieszkańców do ochrony środowiska przed odpadami.

Miasto w latach 2006-2008 podejmowało m. in. następujące działania edukacyjne i promocyjne dotyczące prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi:

- wydawanie kalendarza i ulotki promujących selektywną zbiórkę odpadów oraz wskazujących miejsca odbioru poszczególnych rodzajów odpadów (nakład ww. materiałów promocyjnych wynosił w 2008 r. odpowiednio: 4.000 sztuk oraz 5.000 sztuk). Wg wyjaśnień Naczelnika Wydziału OŚiR ww. materiały były dostarczane właścicielom nieruchomości znajdujących się na terenie Gminy przez pracowników ZGK.
- publikację artykułów proekologicznych na łamach lokalnej gazety - dwutygodnika „Wiadomości ratuszowe”;
- organizowanie akcji „Sprzątanie Świata”. Ilość odpadów zebranych w ramach ww. akcji przedstawiono w tabeli zamieszczonej w pkt 11 niniejszego protokołu;
- prowadzenie akcji plakatowo-ulotkowej dotyczącej utrzymania czystości i porządku na terenach ogólnodostępnych w zakresie sprzątnięcia po psach. W ramach ww. akcji rozmieszczono na terenie miasta stosowne pojemniki;



- przeprowadzanie konkursu dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjalnych „Zbieraj baterie – chroń środowisko”. W ramach ww. akcji w latach 2006-2008 zebrano w szkołach podstawowych oraz gimnazjach łącznie 2,4 Mg baterii, w tym po 0,8 Mg w każdym roku ww. okresu.

[Dowód: akta kontroli, str. 432-475]

Nakłady na ww. działania edukacyjne i promocyjne w okresie objętym kontrolą wyniosły łącznie 31.439 zł, w tym 12.179 zł w 2006 r., 10.105 zł w 2007 r., oraz 9.155 zł w 2008 r. i były finansowane ze środków własnych Gminy.

[Dowód: akta kontroli, str. 476-479]

W dniu 20.12.2006 r. Urząd uruchomił system zbierania lekarstw w oparciu o zakupione za kwotę 10.066 zł pojemniki przeznaczone do selektywnej zbiórki, które zostały ustawione w 16 aptekach na terenie miasta. Na odbiór i utylizację przeterminowanych leków zbieranych w tych pojemnikach wydatkowano w okresie objętym kontrolą 8.813 zł, w tym 4.479 zł w 2007 r. oraz 4.334 zł w 2008 r.

W dniu 18.12.2007 r. oddano do użytkowania GPZON, na utworzenie którego w okresie objętym kontrolą wydatkowano kwotę 374.123 zł, w tym 319.123 zł sfinansowano ze środków własnych Gminy, a 55.000 zł z pożyczki uzyskanej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. W 2008 r. ZGK wdrożył system zbierania: zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, odpadów zielonych (liście, trawa), które są odbierane w wybranych punktach miasta, odpadów budowlano-remontowych oraz selektywnej zbiórki odpadów w oparciu o ogólnodostępne pojemniki.

[Dowód: akta kontroli, str. 432-456, 476-489]

Zasady gromadzenia i usuwania stałych odpadów komunalnych zostały uregulowane w „Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Cieszyn”, wprowadzonym uchwałą Rady Miejskiej z dnia 26.01.2006 r. Kontrolę i egzekwowanie przepisów tego regulaminu powierzono Straży Miejskiej, a właściciele nieruchomości zobowiązano m. in. do udzielania Straży Miejskiej informacji oraz przedstawiania do wglądu umów umożliwiających ustalenie ilości odpadów podlegających usuwaniu.

Wg „Sprawozdania z realizacji planu gospodarki odpadami...” z dnia 18.02.2009 r. Straż Miejska w latach 2005-2008 przeprowadziła 2037 kontroli właścicieli nieruchomości, (w tym 667 kontroli w latach 2005-2006 oraz 1.370 kontroli w latach 2007-2008) w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących utrzymania czystości i porządku w trakcie których sprawdzano posiadanie umów na wywóz odpadów komunalnych. W trakcie tych kontroli stwierdzono, że 132 właściciele nieruchomości w latach 2006-2008 nie posiadało umów



na wywóz odpadów, tj. 61 w 2006 r., 43 w 2007 r. oraz 28 właścicieli w 2008 r. W ww. przypadkach Straż Miejska przeprowadzała kontrole sprawdzające, w wyniku których stwierdzano oraz odnotowywano w protokołach kontroli fakt zawarcia stosownej umowy.

[Dowód: akta kontroli, str. 83-93, 420-422, 490-499]

Stosownie do postanowień statutu nadanego uchwałą Rady Miejskiej z dnia 26.11.1992 r., zmienionego w dniu 21.03.2002 r. oraz 31.05.2007 r., ZGK prowadził w okresie objętym kontrolą działania m.in. w zakresie:

- zbierania, segregacji, transportu odpadów komunalnych, w tym odpadów niebezpiecznych oraz odbierania tych odpadów od właścicieli nieruchomości,
- magazynowania i składowania odpadów komunalnych.

[Dowód: akta kontroli, str. 38-46, 480-489]

Ilość odpadów odebranych z terenu Gminy przez ZGK, w tym ilość odpadów poddanych segregacji przedstawiono w pkt 9 niniejszego protokołu.

W latach 2006-2008 nie wymagano od przedsiębiorców prowadzących punkty handlowe na terenie Gminy stosowania w miejsce opakowań wykonanych z folii, opakowań biodegradowalnych, co Naczelnik Wydziału OŚiR wyjaśnił „brakiem podstaw formalno-prawnych do tego typu działań”.

[Dowód: akta kontroli, str. 475]

14. Wydatkowanie środków publicznych na działalność związaną z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Uzyskane przez Gminę w latach 2006-2008 przychody z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w odniesieniu do dokonanych wydatków przedstawiono w poniższym zestawieniu.

Lp.	Wyszczególnienie	2006	2007	2008
1	2	4	5	6
1.	Wydatki ogółem Gminy	73.766,6	88.266,0	113.007,2
2.	Wydatki Gminy dot. gospodarki odpadami komunalnymi z tego:	147,2	280,1	201,5
2.1.	-wydatki na bieżącą działalność w tym na:	22,2	10,1	111,5
2.1.1.	-utrzymanie posiadanych instalacji gospodarowania odpadami	0	0	0
2.1.2.	-utrzymanie składowisk odpadów komunalnych	0	0	0
2.2.	-wydatki na działania rozwojowe dot. gospodarki odpadami komunalnymi w tym na:	125,0	270,0	90,0
2.2.1.	a) zadanie A: rozwój systemu	125,0	270,0	50,0

	selektywnego zbierania i zagospodarowania odpadów w Cieszynie (wdrożenie programu rozwoju selektywnej zbiórki odpadów komunalnych)			
2.2.2.	b) zadanie B: rekultywacja nieczynnego składowiska odpadów komunalnych przy ul. Kościuszki	0	0	40,0
2.3	-udzielone dotacje przedsiębiorcom na działania lub zadania związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	0	0	0
3	Przychody ogółem Gminy	74.445,4	84.003,2	93.125,1
4	Przychody związane z gospodarką odpadami komunalnymi z tego:	2,7	4,7	3,6
4.1	Przychody z opłaty produktowej*	2,7	4,7	3,6
4.2	dotacje,	0	0	0
4.3	Inne przychody.	0	0	0

Uzyskane przez Gminę przychody z opłaty produktowej wynosiły łącznie w okresie objętym kontrolą 11,0 tys. zł, w tym 2,7 tys. zł w 2006 r., 4,7 tys. zł w 2007 r. oraz 3,6 tys. zł i stanowiły odpowiednio: 1,8%, 1,7% oraz 1,8% wydatków Gminy dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi.

[Dowód: akta kontroli, str. 500-504]

Wydatki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Miasta Cieszyna (GFOŚiGW) w okresie objętym kontrolą wynosiły łącznie 831,7 tys. zł, w tym: 309 tys. zł w 2006 r. 314,5 tys. zł w 2007 r. oraz 208,2 tys. zł w 2008 r. Ww. środki GFOŚiGW wydatkowano na cele określone w art. 406 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska²⁰, tj. na:

- dofinansowanie modernizacji systemów grzewczych - 245,1 tys. zł w 2006 r. 162,6 tys. zł w 2007 r. oraz 209,9 tys. zł w 2008 r.
- dofinansowanie wykonywania podłączeń budynków do kanalizacji - 61,5 tys. zł w 2006 r. 42,6 tys. zł w 2007 r. oraz 102,1 tys. zł w 2008 r.,
- zakup wydawnictw o tematyce ekologicznej dla Biblioteki Miejskiej -2,5 tys. zł w 2006 r. 2,5 tys. zł w 2007 r. oraz 3,0 tys. zł w 2008 r.

W latach 2006-2008 nie udzielano przedsiębiorcom dotacji ze środków Gminy lub GFOŚiGW na zadania związane z gospodarką odpadami komunalnymi.

[Dowód: akta kontroli, str. 505-508]

Jak wyjaśnił Naczelnik Wydziału OŚiR:

²⁰ Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.

B.K. 56

„...W latach 2006-2008 (...) stwierdzałem konieczność przeznaczenia (...) środków GFOŚiGW na dofinansowanie (ww.) działań, z uwagi na liczne, składane w tym zakresie wnioski przez mieszkańców Cieszyna. Stosowne projekty planów przychodów i wydatków GFOŚiGW przedkładam corocznie do akceptacji Burmistrzowi Miasta, który w formie projektu uchwały budżetowej na dany rok kieruje je pod obrady Rady Miejskiej Cieszyna. W latach 2006-2008 na żadnym z etapów opracowania i zatwierdzania planu wydatków GFOŚiGW nie zgłaszano uwag bądź wniosków o konieczności finansowania z GFOŚiGW działań w zakresie gospodarki odpadami...”

[Dowód: akta kontroli, str. 504]

Gmina udzieliła w okresie objętym kontrolą ZGK dotacji w łącznej wysokości 551,5 tys. zł, w tym: dotacja celowa na inwestycje w 2006 r. w wysokości 16,6 tys. zł, dotacja celowa na inwestycje w 2007 r. w wysokości 374,1 tys. zł oraz kwota 160,8 tys. zł w 2008 r. (z tego dotacja celowa na inwestycje w wysokości 62,8 tys. zł oraz dotacje przedmiotowe: na świadczenie usług w zakresie segregacji odpadów komunalnych w wysokości 44,0 tys. zł i świadczenie usług w zakresie zbierania odpadów niebezpiecznych w kwocie 54,0 tys. zł).

Badaniem kontrolnym objęto wykorzystanie dotacji o najwyższej wartości, tj. dotacji celowej na inwestycje w wysokości 374.123 zł, przekazanej ZGK w 2007 r. oraz dotacji na świadczenie usług w zakresie segregacji odpadów komunalnych w wysokości 44,0 tys. zł i świadczenie usług w zakresie zbierania odpadów niebezpiecznych w kwocie 54,0 tys. zł, przekazane ZGK w 2008 r..

Dotacja w wysokości 374.123 zł została wykorzystana przez ZGK na utworzenie GPZON. W ramach realizacji ww. zadania:

- za kwotę 256.729 zł zakupiono w dniu 23.11.2007 r. samochód ciężarowy przystosowany do przewozu materiałów niebezpiecznych, po przeprowadzeniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego. określonego w art. 39 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych²¹;
- za kwotę 80.574 zł zakupiono trzy kontenery do zbierania odpadów niebezpiecznych;
- za kwotę 15.100 zł wykonano płytę żelbetową w ramach budowy GPZON na terenie stacji przeładunkowej w Cieszynie.

[Dowód: akta kontroli, str. 508-532]

Wg kalkulacji jednostkowych dotacji przedmiotowych z dnia 5.11.2007 r., sporządzonych przy zastosowaniu stawek jednostkowych, stanowiących zgodnie z Uchwałą Rady Miejskiej

²¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655 ze zm.



z dnia 29.11.2007 r. podstawę kalkulacji dotacji przedmiotowych dla zakładów budżetowych Gminy na 2008 r., zakres zadań dla ZGK obejmował:

- w ramach świadczenia usług w zakresie segregacji odpadów komunalnych na co ZGK otrzymał w 2008 r. dotację w kwocie 44.000 zł - odebranie 42.209 worków odpadów segregowanych;

- w ramach świadczenia usług w zakresie zbierania odpadów niebezpiecznych i prowadzenia GPZON, na co ZGK otrzymał w 2008 r. dotację w kwocie 54.000 zł - zebranie 5 Mg materiałów niebezpiecznych.

Zgodnie ze sprawozdaniem z realizacji PGOC, w 2008 r. zebrano odpowiednio: 42.466 worków odpadów segregowanych oraz 18,41 Mg odpadów niebezpiecznych.

[Dowód: akta kontroli, str. 381-382, 533-546]

Stosownie do art. 6 ust. 6 i 7 ustawy o utrzymaniu czystości, w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów na odbiór odpadów komunalnych gmina jest zobowiązana zorganizować odbieranie odpadów komunalnych, a burmistrz ustalić wysokość opłat za zastępczy odbiór odpadów. Zgodnie z art. 11 ww. ustawy opłaty te stanowią przychód gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W latach 2006-2008 Gmina nie organizowała odbierania odpadów komunalnych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów na odbiór odpadów komunalnych.

[Dowód: akta kontroli, str. 504]

Jak wyjaśnił Naczelnik Wydziału OŚiR:

„Straż Miejska, w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w zakresie gospodarowania odpadami, stosuje w zakresie egzekucji obowiązujących przepisów przede wszystkim pouczenie, wraz ze wskazaniem terminu doprowadzenia gospodarki odpadami do stanu zgodnego z obowiązującymi przepisami. (...) Zgodnie z przekazanymi przez Straż Miejską informacjami, w wyniku podejmowanych działań usunięte zostały stwierdzone nieprawidłowości, co potwierdzono podczas rekontroli. Nie było więc przesłanek (...) do wszczęcia procedury mającej na celu uruchomienie zastępczego odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i naliczenia w tym zakresie stosownych opłat w trybie określonym w art. 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”.

[Dowód: akta kontroli, str. 547-548]



15. Wykorzystanie wyników kontroli zewnętrznych dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi.

W latach 2006-2008 w Urzędzie nie przeprowadzono kontroli zewnętrznych dotyczących zagadnień gospodarowania odpadami komunalnymi.

[Dowód: akta kontroli str. 551-555]

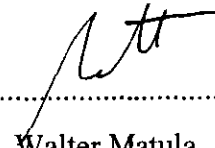
Poprzez zamieszczenie w protokole kontroli niżej wymienionych pouczeń kontrolujący informują Burmistrza Miasta Cieszyna o przysługującym mu prawie:

- zgłoszenia przed podpisaniem protokołu kontroli, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego protokołu kontroli, pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń co do ustaleń zawartych w protokole kontroli (art. 55 ust. 1 i 2 ustawy o NIK);
- odmowy podpisania niniejszego protokołu kontroli, z jednoczesnym obowiązkiem złożenia na tę okoliczność, w terminie 7 dni, wyjaśnień dotyczących przyczyn odmowy podpisania protokołu kontroli (art. 57 ust. 1 ustawy o NIK); w przypadku zgłoszenia zastrzeżeń, termin 7 dni - zgodnie z art. 57 ust. 2 ustawy o NIK - biegnie od dnia otrzymania ostatecznej uchwały w sprawie ich rozpatrzenia;
- złożenia z własnej inicjatywy na piśmie dodatkowych wyjaśnień co do przyczyn i okoliczności powstania nieprawidłowości opisanych w niniejszym protokole kontroli, w terminie uzgodnionym z kontrolerem (art. 59 ust. 2 ustawy o NIK).

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do Książki kontroli pod poz. 7/2009.



Cieszyn, dnia 3.08.2009 r.

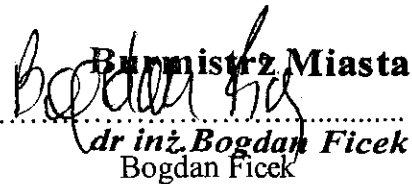


Walter Matula
Główny specjalista k.p.
Delegatura NIK w Katowicach



Aleksander Małysz
Specjalista k.p.
Delegatura NIK w Katowicach

Cieszyn, dnia 10.08.2009 r.



Burmistrz Miasta
dr inż. Bogdan Ficek
Bogdan Ficek

Burmistrz Miasta Cieszyna

W dniu 3 sierpnia 2009 r. jeden egzemplarz protokołu kontroli doręczono Burmistrzowi Miasta Cieszyna Bogdanowi Fickowi.