

Program Poprawy Bezpieczeństwa - "Bezpieczny Cieszyn" na lata 2010 - 2015

I. Charakterystyka i główne cele.

Program jest kontynuacją działań Gminy Cieszyn z lat ubiegłych w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej. Ma on charakter ciągły, otwarty i ramowy, tzn. przewiduje działania długofalowe, wskazuje główne cele, kierunki i obszary działania oraz wskazuje podmioty zaangażowane w ich realizację. Każda nowa i zaakceptowana inicjatywa może poszerzać jego zakres. Program zakłada partnerskie współdziałanie samorządu gminnego z administracją rządową, służbami i instytucjami ustawowo zobowiązanymi do zapewniania bezpieczeństwa i porządku publicznego, organizacjami pozarządowymi i stowarzyszeniami realizującymi zadania w zakresie patologii społecznych oraz mieszkańcami, ukierunkowane na ograniczenie zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i wzmagają poczucie zagrożenia.

Główne cele i założenia niniejszego programu są kontynuacją działań z lat ubiegłych i efektem ewaluacji rezultatów uzyskanych w poprzednich programach. Po analizie przyjęto, iż w latach 2010 - 2015 głównymi celami przedmiotowego programu będą:

1. Poprawa stanu i poczucia bezpieczeństwa w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania,
2. Przeciwdziałanie patologiom i niedostosowaniu społecznemu oraz ograniczenie przestępczości nieletnich,
3. Stworzenie miejskiego systemu monitorowania, planowania i koordynowania działań w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego,
4. Poprawa standardów pracy służb porządkowych oraz warunków obsługi petentów.
5. Edukacja i informowanie społeczności lokalnej w zakresie bezpieczeństwa i porządku prawnego,
6. Zabezpieczenie środków finansowych niezbędnych do realizacji zadań szczegółowych,
7. Zapewnienie społecznego poparcia i udziału mieszkańców w programie.

II. Kierunki i obszary działania Programu.

Głównym celem programu jest poprawa stanu i poczucia bezpieczeństwa mieszkańców i osób przebywających na terenie Cieszyna, a jednym ze sposobów osiągnięcia tak zdefiniowanego celu jest eliminowanie lub ograniczanie przestępczości oraz przeciwdziałanie patologiom i niedostosowaniu społecznemu.

Dlatego przyjęto następujące kierunki działań:

1. Ograniczanie lub eliminacja najbardziej uciążliwych zagrożeń: rozboje, włamania, przestępczość nieletnich, drobne kradzieże, uszkodzenia mienia, wypadki i kolizje drogowe.
2. Prowadzenie działań prewencyjno-wychowawczych i edukacyjnych skierowanych do mieszkańców, szczególnie do dzieci i młodzieży.
3. Poprawa sprawności działania służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo

- mieszkańców i porządek publiczny oraz warunków ich pracy i obsługi petentów.
4. Określenie obszarów działania, wykonawców oraz sposobu realizacji zadań w przyjętych obszarach działania.
 5. Planowanie i rozliczanie wydatków na poszczególne przedsięwzięcia i zadania szczegółowe oraz sporządzanie niezbędnych sprawozdań.
 6. Pozyskiwanie pozabudżetowych środków finansowych na realizację programu.

III. Obszary działania.

1. Restrykcyjno-represyjny - obejmuje egzekwowanie obowiązujących przepisów porządkowych, zmierzające do ograniczenia lub eliminacji najbardziej uciążliwych zagrożeń.

Realizowany przez jednostki porządkowe: Policja, Straż Miejska, Straż Graniczna, Straż Pożarna, Sąd, Prokuratura oraz Powiatowe Inspekcje: Sanitarną, Weterynarii, Nadzoru Budowlanego.

2. Prewencyjno-wychowawczy - obejmuje przedsięwzięcia o charakterze profilaktycznym, w szczególności ukierunkowane na przeciwdziałanie uzależnieniom, przestępczości i demoralizacji nieletnich, adresowane przede wszystkim do dzieci i młodzieży.

Realizowany przez: placówki oświatowo-wychowawcze, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Policję, Straż Miejską, organizacje pozarządowe oraz inne podmioty, w zależności od potrzeb.

3. Porządkowy - obejmuje przedsięwzięcia poprawiające czystość i porządek w mieście.

Realizowany przez: Straż Miejską, Miejski Zarząd Dróg, Zakład Gospodarki Komunalnej, Wydział Ochrony Środowiska oraz inne podmioty, w zależności od potrzeb.

4. Komunikacyjny - obejmuje przedsięwzięcia poprawiające stan dróg oraz organizację ruchu drogowego w mieście.

Realizowany przez: Miejski Zarząd Dróg, Zakład Gospodarki Komunalnej, Policję, Straż Miejską oraz inne podmioty, w zależności od potrzeb.

5. Zagrożeń kryzysowych - obejmuje przedsięwzięcia zapobiegające powstawaniu zagrożeń oraz łagodzące skutki powstałych klęsk żywiołowych i zagrożeń.

Realizowany przez Miejski Zespół Zarządzania Kryzysowego.

6. Promocyjno-informacyjny - obejmuje przedsięwzięcia promujące program oraz informujące o realizowanych zadaniach.

Realizowany przez Wydział Promocji Urzędu Miejskiego oraz jednostki realizujące konkretne zadania.

IV. Formy działania.

1. Realizacja zadań w obszarach: restrykcyjno-represyjnym, porządkowym, komunikacyjnym, zagrożeń kryzysowych, promocyjno-informacyjnym, odbywa się na podstawie własnych planów, analiz i procedur służb zainteresowanych.
2. Realizacja zadań w obszarze prewencyjno-wychowawczym odbywa się w oparciu o coroczny plan zamierzeń, określający: przedsięwzięcia o charakterze profilaktycznym, edukacyjnym i wychowawczym (akcje, programy kierunkowe), organizatorów i terminy, przygotowywany przez koordynatora programu.
3. Koordynator programu przygotowuje Burmistrzowi Miasta roczne sprawozdanie z

realizacji programu, które składane będzie Radzie Miejskiej na sesji marcowej.

V. Podmioty przewidziane do realizacji Programu.

1. Poziom programowo-organizacyjny:

Burmistrz Miasta - odpowiedzialny za wytyczanie kierunków działania (w oparciu o informacje i wnioski komisji Rady Miejskiej, służb porządkowych oraz innych podmiotów), powołanie koordynatora programu oraz całościowe wykonanie założeń programu.

2. Poziom realizacyjny:

- a/ Koordynator programu, wyznaczony przez Burmistrza Miasta,
- b/ Specjalista d/s prewencji kryminalnej i kontaktów ze społeczeństwem w Komendzie Powiatowej Policji,
- c/ zawodowe służby porządkowe i ratunkowe: Policja, Straż Miejska, Straż Pożarna, Straż Graniczna, Pogotowie Ratunkowe,
- c/ jednostki realizujące zadania związane z utrzymaniem porządku publicznego oraz ograniczeniem patologii społecznych: Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,
- d/ podmioty specjalistyczne, ustawowo zobowiązane do zapewniania bezpieczeństwa i porządku publicznego: Powiatowy Inspektor Sanitarny, Powiatowy Inspektor Weterynarii, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego, firmy ubezpieczeniowe, agencje ochrony osób i mienia, itp,
- e/ organizacje społeczne (Towarzystwo Przyjaciół Dzieci, Związek Harcerstwa Polskiego i inne), grupy środowiskowe (wspólnoty parafialne, spółdzielnie mieszkaniowe), stowarzyszenia, itp.

Do zadań koordynatora programu należy:

- a/ reprezentowanie Burmistrza Miasta w sprawach związanych z bezpieczeństwem, porządkiem publicznym,
- b/ nadzór i koordynacja działań związanych z realizacją Gminnego Programu Poprawy Bezpieczeństwa - "Bezpieczny Cieszyn",
- c/ prowadzenie dokumentacji dotyczącej realizacji w/w programu, przygotowywanie propozycji planów finansowych na poszczególne lata i ich realizacja,
- d/ prowadzenie ścisłej współpracy ze specjalistą d/s prewencji kryminalnej i kontaktu ze społeczeństwem w Komendzie Powiatowej Policji oraz innymi podmiotami, wykonującymi na terenie miasta zadania związane z bezpieczeństwem i porządkiem publicznym,
- e/ powoływanie doraźnych zespołów konsultacyjnych i merytorycznych, niezbędnych do realizacji konkretnych przedsięwzięć oraz nadzorowanie ich wykonania.

VI. Zasady finansowania działań.

Całość przedsięwzięć realizowanych w ramach programu finansowana będzie z środków pochodzących z:

- 1/ budżetu miasta Cieszyna,
- 2/ budżetów innych podmiotów współdziałających,
- 3/ dofinansowania z „programów pomocowych”.

Koszty realizacji poszczególnych zadań to również wkład wniesiony przez wykonawców w realizację programu poprawy bezpieczeństwa, poprzez udostępnienie ich zasobów (środków osobowych, finansowych, rzeczowych i organizacyjnych).

VII. Ocena realizacji Programu.

Gminny Program Poprawy Bezpieczeństwa – „Bezpieczny Cieszyn” na lata 2010 – 2015 podlegać będzie ocenie stopnia jego realizacji poprzez:

- 1/ bieżącą analizę informacji o realizacji przedsięwzięcia (osiągnięcie celu, ilość uczestników, wnioski uzasadniające kontynuację przedsięwzięcia w latach następnych), składanych koordynatorowi programu przez realizatorów w terminie jednego miesiąca od zakończenia przedsięwzięcia,
- 2/ analizę sprawozdania rocznego, podsumowującego realizację programu (zawierającego informacje w jakim wymiarze cele przedsięwzięć zostały osiągnięte, wnioski uzasadniające kontynuację działań w poszczególnych obszarach, zagrożenia i punkty krytyczne uniemożliwiające realizację zadań oraz propozycję ich eliminacji), przygotowanego Burmistrzowi Miasta przez koordynatora programu,
- 3/ analizę przedłożonego Radzie Miejskiej na sesji marcowej sprawozdania z realizacji programu przez Burmistrza Miasta.

Informacje i sprawozdania z realizacji programu mają posłużyć do wskazania słabych i mocnych stron programu oraz ewentualnego wytyczenia nowych celów, kierunków i obszarów działania lub zaniechania kontynuacji dotychczasowych.