

**Uzasadnienie do projektu uchwały Rady Miejskiej Cieszyna
w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Cieszyna do roku 2026**

Stosownie do wymogów ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (tekst jednolity: Dz. U. z 2017r., poz. 1023 z późn. zm.), w wykonaniu uchwały nr XXV/238/16 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 29 września 2016 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Cieszyna, przedkłada się projekt Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Cieszyna do roku 2026 w brzmieniu załącznika do uchwały.

Opracowanie Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Cieszyna do roku 2026, zwanego dalej GPR, zostało poprzedzone sporządzeniem pogłębionej diagnozy obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, wyznaczonego Uchwałą nr XXIV/226/16 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 sierpnia 2016 r.

Następnie, z wykorzystaniem różnorodnych narzędzi partycypacyjnych, opracowano kluczowe elementy dokumentu, w tym m.in. wizję rewitalizacji, cel strategiczny, cele operacyjne i kierunki działań rewitalizacyjnych oraz określono system zarządzania GPR, jak też wskaźniki służące do monitorowania jego realizacji i prowadzenia okresowej oceny stopnia osiągnięcia założonych celów rewitalizacyjnych.

Przy licznych udziale interesariuszy procesów rewitalizacji w Cieszynie, reprezentujących różne podmioty, instytucje i organizacje, a także nieformalne grupy mieszkańców, zdefiniowano katalog działań, które – konsekwentnie wdrażane i realizowane – będą prowadziły do sukcesywnego wyprowadzenia obszaru rewitalizacji z sytuacji kryzysowej lub przynajmniej minimalizowania jej skutków. W GPR ujęto zadania, które do roku 2026 powinny być realizowane z wykorzystaniem zarówno środków własnych projektodawców, jak też funduszy zewnętrznych: krajowych i unijnych, a także funduszy prywatnych. Nabór zadań do GPR przeprowadzony został w trybie otwartym, po czym wszystkie zgłoszone propozycje zostały ocenione przez zespół zadaniowy powołany zarządzeniem nr 120/1/2016 Burmistrza Miasta Cieszyn, pod kątem zgodności z kierunkami działań rewitalizacyjnych. Z projektodawcami prowadzono również indywidualne konsultacje zmierzające do optymalizacji kształtu projektów ujętych w GPR. Połączenie aktywności wielu osób i instytucji, a także zróżnicowany montaż finansowy projektów pozwoli w sposób kompleksowy rozwiązać zdiagnozowane w tym dokumencie problemy.

Wśród przedsięwzięć rewitalizacyjnych podstawowych ujętych jest 18 projektów, w których zaangażowana finansowo jest Gmina Cieszyn. Część z projektów jest już ujęta w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Cieszyna, w przypadku 1 projektu („Remont murów oporowych i historycznych murów obronnych”) konieczne będzie zwiększenie środków finansowych na jego realizację do 2026 roku, a 7 projektów będzie musiało zostać ujętych w WPF. Wskazane zmiany WPF dotyczące 8 projektów przedstawione zostały w poniższej tabeli.

Nr proj. w GPR	Nazwa przedsięwzięcia	Realizujący	Lata realizacji	Łączny koszt Gminy Cieszyn (łączny koszt)	Dodatkowe środki Gminy Cieszyn	w tym środki zewnętrzne
12.	Świetlny zaulek – modernizacja infrastruktury i zagospodarowanie przestrzeni publicznej wzdłuż uliczki Ludwika Kluckiego na cele działań społecznych i artystycznych	Gmina Cieszyn; Zamek Cieszyn	2017-2019	330 000 (330 000)	300 000	0

15.	Zagospodarowanie terenu dawnego amfiteatru oraz jego otoczenia: budowa szkolnej hali sportowej oraz parkingu wielopoziomowego	Powiat Cieszyński; Gmina Cieszyn	2017-2019	5 000 000 (10 000 000)	5 000 000	0
22.	Przystosowanie budynku miejskiego użytkowanego przez stowarzyszenie Pomocy Wzajemnej „Być razem” do możliwości korzystania z pomocy psychologiczno-prawnej dla wszystkich mieszkańców Cieszyna	Gmina Cieszyn	2018-2019	150 000 (150 000)	150 000	0
30.	Remont murów oporowych i historycznych murów obronnych	Gmina Cieszyn, właściciele i współwłaściciele murów	2017-2026	3 000 000 (5 000 000)	2 800 000	0
31.	Modernizacja budynku schroniska i noclegowni przy ul. Błogockiej 30	Gmina Cieszyn	2017-2020	400 000 (400 000)	400 000	180 000
32.	Tworzenie sieci mieszkań chronionych w zasobie mieszkaniowym Gminy Cieszyn	Gmina Cieszyn	2017-2020	320 000 (320 000)	320 000	144 000
33.	Klub Senior +	Gmina Cieszyn	2018-2026	1 051 500 (1 051 500)	1 051 500	495 600
37.	Zagospodarowanie terenu nad Olzą –aktywizacja i integracja społeczna	Gmina Cieszyn	2017-2020	2 765 000 (2 765 000)	2 765 000	2 350 000
Razem					14 514 500	3 169 600

Zgodnie z art. 17 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 9 października 2015 o rewitalizacji, uzyskano pozytywne opinie dotyczące opracowanego GPR. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach uzgodnił brak potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu GPR.

Z przeprowadzonej analizy zakresu i rodzaju przedsięwzięć rewitalizacyjnych ujętych w GPR wynika, że nie ma konieczności sporządzenia lub dokonania zmiany w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, ani też dokonania zmian studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

W dniu 21.04.2017 r. ogłoszono informację o konsultacjach społecznych projektu GPR. Konsultacje prowadzone były w wymaganych ustawą formach. Jedną z form konsultacji było zbieranie uwag w postaci papierowej i elektronicznej w okresie od dnia 28.04.2017 r. do dnia 29.05.2017 r. W ramach tej formy konsultacji złożonych zostało 36 uwag. W ostatecznej treści GPR uwzględniono w pełni 18 uwag, częściowo uwzględniono 11 uwag, nie uwzględniono 7 uwag. Pozostałymi formami konsultacji społecznych były: spotkanie konsultacyjne połączone z wysłuchaniem publicznym; zbieranie uwag ustnych, zarówno w trakcie spotkania konsultacyjnego, jak również w siedzibie Urzędu Miejskiego w Cieszynie w okresie do 29.05.2017r.; a także przekazanie projektu GPR do grup przedstawicielskich (Cieszyńska Rada Seniorów, Młodzieżowa Rada Miejska, Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego oraz Klub Przedsiębiorcy) w celu jego zaopiniowania. W wyznaczonym okresie czasu odnotowano 2 uwagi ustne. Od grup partnerskich wpłynęły 3 stanowiska w sprawie projektu GPR, w tym 2 pozytywne bez uwag i 1 zawierające uwagę, która została częściowo uwzględniona.

Projekt pn. „Gminny Program Rewitalizacji Miasta Cieszyna wraz z rozwojem mechanizmów partycypacji społecznej” uzyskał dofinansowanie w ramach programu „Śląskie programy rewitalizacji – wsparcie dla gmin” w trybie konkursu organizowanego przez Województwo Śląskie oraz Ministerstwo Rozwoju. Refundacja części kosztów przygotowania dokumentu warunkowana była m.in. uzyskaniem jego pozytywnej oceny przez Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego. Pozytywna ocena uchwalonego Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Cieszyna oznacza wpisanie Programu na wykaz programów rewitalizacji prowadzonego przez Instytucję Zarządzającą RPO Woj. Śląskiego na lata 2014-2020, co w konsekwencji umożliwia – przy ubieganiu się o dotację w ramach RPO Woj. Śląskiego – powoływanie się przez wnioskodawców na fakt, że przedsięwzięcie jest ujęte w GPR. W przypadku niektórych typów projektów ujęcie projektu w takim Programie jest warunkiem koniecznym do ubiegania się o dofinansowanie.

W dniu 4.07.2017 r. za pośrednictwem Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Katowicach, projekt GPR wraz z wprowadzonymi zmianami wynikającymi z konsultacji społecznych przekazano do wstępnej oceny.

Pismem z dnia 4.08.2017 r. Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Katowicach przesłał do Urzędu Miejskiego w Cieszynie zalecenia dotyczące korekty przedłożonego projektu GPR. Dotyczyły one m.in. następujących elementów:

- przeredagowania tytułu dokumentu,
- rozszerzenia opisu problemu bezrobocia i opisu sytuacji zdrowotnej w Cieszynie, jak również wyjaśnienia wiodącego znaczenia ulicy Głębokiej dla realizacji procesów rewitalizacji,
- przeredagowania opisu podstawowych przedsięwzięć rewitalizacyjnych, w tym m.in. projektów zgłoszonych przez ZZOZ w Cieszynie, Wyższą Szkołę Biznesu w Dąbrowie Górniczej, Uniwersytet Śląski, Fundację Rozwoju Przedsiębiorczości Społecznej „Być Razem”, Stowarzyszenie Pomocy Wzajemnej „Być Razem” w Cieszynie, Cieszyński Ośrodek Kultury Dom Narodowy, Miasto Cieszyn i Powiat Cieszyński, Spółdzielnię Mieszkaniową „Cieszynianka” i Zakład Budynków Miejskich Sp. z o.o. w Cieszynie – w zakresie m.in. uzupełnienia szczegółowych celów i rozszerzenia opisów zadań w ramach niektórych projektów, bardziej szczegółowego wyjaśnienia wpływu projektów na mieszkańców obszaru rewitalizacji i uzasadnienia dotyczącego umieszczenia tych zadań w GPR (w przypadku niektórych projektów rekomendowano ich usunięcie z GPR lub przesunięcie do grupy pozostałych rodzajów przedsięwzięć rewitalizacyjnych),
- uszczegółowienia opisu projektów infrastrukturalnych pod kątem ich wpływu na obszar rewitalizacji,
- rozszerzenia uzasadnienia dla ujęcia w GPR projektów wykazanych poza obszarem rewitalizacji.

O opisanych wyżej uwagach powiadomiono wszystkich projektodawców i zorganizowano dodatkowe konsultacje celem omówienia sposobu odniesienia się do uwag w zakresie dotyczących poszczególnych projektów.

W wyniku konsultacji do projektu dokumentu wprowadzono następujące zmiany:

1. Przeredagowano tytuł dokumentu.
2. W pogłębionej diagnozie obszaru rewitalizacji rozdzielono sferę techniczną od środowiskowej, zawarto także szerszy opis lokalnego rynku pracy i problemów zdrowotnych mieszkańców Cieszyna, jak też wyjaśniono znaczenie ulicy Głębokiej w procesie rewitalizacji

i przedstawiono dodatkowe informacje potwierdzające zasadność realizacji zadań ujętych w GPR.

3. W podrozdziale 5.8. uzupełniono analizę SWOT o problemy dotyczące sfery zdrowotnej na obszarze rewitalizacji.

4. Zakresy projektów i tytuły niektórych z nich zostały zaktualizowane przez ich projektodawców: ZZOZ w Cieszynie, Wyższą Szkołę Biznesu w Dąbrowie Górniczej, Uniwersytet Śląski, Spółdzielnię Mieszkaniową „Cieszynianka”, Zakład Budynków Miejskich Sp. z o.o. w Cieszynie oraz Gminę Cieszyn. W przypadku Gminy Cieszyn zmiany dotyczyły podstawowych przedsięwzięć rewitalizacyjnych:

- projektu nr 15 pt. Zagospodarowanie terenu dawnego amfiteatru oraz jego otoczenia: budowa szkolnej hali sportowej oraz parkingu wielopoziomowego, poprzednio – projekt nr 17 pt. Budowa obiektu wielofunkcyjnego z funkcją podstawową szkolnej hali sportowej;
- projektu nr 28 pt. „Ożywienie społeczno-gospodarcze cieszyńskiego Rynku”, poprzednio – projekt nr 31 pt. „Rewitalizacja cieszyńskiego Rynku”,
- projektu nr 37 pt. „Zagospodarowanie terenu nad Olzą – aktywizacja i integracja społeczna”, poprzednio – projekt nr 41 pt. „Zagospodarowanie terenu nad Olzą – rewitalizacja, aktywizacja i integracja społeczna”.

Wprowadzone zostały również korekty kwot - pierwotnie błędnie wpisanych - w tabelach 46 i 47 w zakresie projektów Gminy Cieszyn. Zmiany dotyczyły projektów z listy podstawowej: nr 16 pt. „Muzeum Drukarstwa – adaptacja i remont budynku przy ul. Głębokiej 50” oraz nr 33 pt. „Klub Senior +”.

Ponadto na liście pozostałych rodzajów przedsięwzięć rewitalizacyjnych zmieniono tytuł projektu nr 3. Poprzednio brzmiał on: „Rewitalizacja cieszyńskiego targowiska przemysłowego”, a obecnie brzmi: „Modernizacja cieszyńskiego targowiska przemysłowego”.

Jak z powyższego wynika, zmianie uległa numeracja niektórych projektów. Nastąpiło to w wyniku opisanych wyżej korekt oraz z uwagi na fakt, iż Uniwersytet Śląski oraz Zakład Budynków Miejskich Sp. z o.o. w Cieszynie zrezygnowali z niektórych wcześniej zgłoszonych przedsięwzięć („Uniwersytet bez granic – przygraniczny park przyrodniczo-etnograficzny - rewitalizacja obszaru Bielska 62 wraz z otaczającym budynek parkiem”, „Rewitalizacja i modernizacja obiektów sportowych „Kampus Cieszyn” – basen oraz hala sportowa” oraz „Przebudowa budynku Przykopa 9 i Przykopa 7”), a projekt pt. „Remont sanitariatów w budynku Powiatowego Ośrodka Wsparcia dla Osób Dotkniętych Przemocą w Rodzinie”, zgłoszony przez Stowarzyszenie Pomocy Wzajemnej „Być Razem” został przeniesiony do grupy pozostałych rodzajów przedsięwzięć rewitalizacyjnych.

Po wprowadzeniu opisanych wyżej zmian i przekazaniu dokumentu do ponownej oceny, pismem z dnia 27.09.2017 Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Katowicach poinformował o pozytywnym zaopiniowaniu projektu GPR.

W związku z powyższym wnoszę o podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Cieszyna do roku 2026 w przedstawionej wersji.