

ŚLĄSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

40-036 Katowice
ul. Wita Stwosza 2
tel: 32 251 80 40

fax: (032) 25-15-554
e-mail: sekretariat@katowice.pios.gov.pl
www.katowice.pios.gov.pl

Delegatura WIOŚ w Bielsku-Białej
43-316 Bielsko-Biała
Partyzantów 117
tel: (033) 812-30-37, 812-44-92

fax: (033) 812-49-30
e-mail: bielsko@katowice.pios.gov.pl

PROTOKÓŁ KONTROLI NR BIB 209/2013

Sygnatura protokołu	DBIN.7023.506.2013.ST
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	art. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2013r. poz. 686), w związku z art. 79a ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 672)
Identyfikacja kontrolowanego zakładu	
Nazwa zakładu, adres	GMINA CIESZYN , Rynek 1, 43-400 Cieszyn
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	Instalacje:
Adres kontrolowanej działalności	Gmina Cieszyn (miejska), Powiat cieszyński, Urząd Gminy Cieszyn, Rynek 1, 43-Cieszyn
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	Jan Matuszek – I Zastępca Burmistrza Miasta
NIP gminy	5482404950
Regon zakładu lub PESEL podmiotu, który nie posiada regonu (np. rolnicy indywidualni)	072182338
PKD/EKD	8411Z Kierowanie podstawowymi rodzajami działalności publicznej
Kod NACE	-
Rejestracja	-
Telefon/ fax	33 4794200, 334794303
Adres strony internetowej: email	www.um.cieszyn.pl ochrona@um.cieszyn.pl
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	-
Przedstawiciel zakładu wg KRS dla spółek prawa handlowego (lub wpisu do ewidencji działalności gospodarczej - w pozostałych przypadkach)	-
Udzielający informacji: (imię i nazwisko, stanowisko)	Osoba Aleksander Dorda Stanowisko Maczelnik Wydziału OŚ i Rolnictwa

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Jednostka nadrzędna dla kontrolowanego zakładu	
Nazwa	Gmina Cieszyn
Adres do korespondencji	Rynek 1, 43-400 Cieszyn
NIP	5482404950
Regon	072182338
Rejestracja	
Telefon/ fax	33 4794200, 334794303

Informacja o kontroli	
Data rozpoczęcia kontroli	2013-09-03
Data zakończenia kontroli	2013-09-05
Charakter kontroli	Problemowa
Rodzaj kontroli	Wynikająca z planu
Typ kontroli	Planowa
Okres objęty kontrolą	2012-2013r.
Cel kontroli	Sprawdzenie realizacji przez gminy zadań dot. organizacji nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i nadzoru gospodarowania odpadami oraz ograniczania masy odpadów ulegających biodegradacji, przekazywanych do składowania. Sprawdzenie realizacji zadań własnych w 10% gmin w zakresie wynikającym ze znowelizowanej ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli	
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli (imię i nazwisko, stanowisko służbowe, nr upoważnienia)	Stanisław Talik, Starszy inspektor, numer legitymacji służbowej 92/94
Inspektor/inspektorzy wykonujący pomiary i badania (imię i nazwisko, stanowisko służbowe, nr upoważnienia)	-
Osoby uczestniczące w kontroli (imię i nazwisko, stanowisko służbowe, instytucja)	-

1. Ustalenia kontroli

Informacje ogólne o kontrolowanym podmiocie

Urząd Gminy Cieszyn mieści się w Cieszynie pod adresem Rynek 1. Cieszyn jest gminą miejską i miastem powiatowym.

Burmistrzem Gminy Cieszyn jest Pan Mieczysław Szczurek powołany na to stanowisko w dniu 13.12.2010r.

Powierzchnia gminy wynosi – 28,61 km²

Liczba mieszkańców w 1995r. – 37 357, w 2012r. – 35 111 osób

Odpady komunalne odbierane są z 4255 gospodarstw domowych

Wg informacji kontrolowanych ok. 450 gospodarstw nie złożyło jeszcze deklaracji o wysokości

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W tej sprawie wszczynane będą przez Urząd Gminy statutowe działania w celu przymuszenia mieszkańców do ich złożenia. Rozesłano już wezwania do złożenia deklaracji.

Realizacja zadań własnych gminy

- A. Uchwały wynikające ze znowelizowanej ustawy z dnia 13.09.1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (DZ.U. z 2012r. poz. 391 z późn. zm.)
1. Uchwała Nr XXVI/264/12 Rady Miejskiej Cieszyzna z dnia 29.11.2012r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Cieszyn. Regulamin utrzymania czystości określa wymagania w zakresie utrzymania czystości na terenie nieruchomości, rodzaj i minimalną pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych, warunki rozmieszczenia tych pojemników, częstotliwość i sposoby pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku publicznego. Regulamin określa wymagana selektywności i zasady segregacji odpadów u źródła. Definiuje 14 rodzajów odpadów przewidzianych do selektywnej zbiórki. Gmina przyjęła zasadę odbioru odpadów zmieszanych (kubły) oraz surowców (worki i dzwony) dla odpadów papier – worek niebieski, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe i złom metali – worek żółty lub pomarańczowy, szkło kolorowe – worek zielony, szkło bezbarwne – worek biały, odpady zielone (worek brązowy).
 2. Uchwała Nr XXVI/258/12 Rady Miejskiej Cieszyzna z dnia 29.11.2012r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty. Uchwała Nr XXVI/259/12 Rady Miejskiej Cieszyzna z dnia 29.11.2012r. w sprawie ustalenia opłaty za pojemnik o określonej pojemności w przypadku nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne.
 3. Uchwała Nr XXVI/260/12 Rady Miejskiej Cieszyzna z dnia 29.11.2012r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nie określono zasady inkasa.
 4. Uchwała Nr XXVI/261/12 Rady Miejskiej Cieszyzna z dnia 29.11.2012r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami składanej przez właścicieli nieruchomości. Zmiana uchwały z dnia 21.03.2013r. uchwałą nr XXX/310/13. Wprowadzono system e-deklaracji.
 5. Uchwała Nr XXVI/262/12 Rady Miejskiej Cieszyzna z dnia 29.11.2012r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ilość odpadów nie jest limitowana, za wyjątkiem odpadów budowlanych i rozbiórkowych.
 6. Uchwała Nr XXIV/245/12 Rady Miejskiej Cieszyzna z dnia 25.10.2012r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Uchwała dotyczy odbioru odpadów z działek rekreacyjnych, szkół, przedszkoli i działalności gospodarczych.
 7. Gmina Cieszyn nie została podzielona na sektory.
 8. Uchwała Nr XXVI/263/12 Rady Miejskiej Cieszyzna z dnia 29.11.2012r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz o wysokości cen za te usługi.
- B. Obowiązki gmin wynikające ze znowelizowanej ustawy z dnia 13.09.1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r. poz. 391 z późn. zm.)
1. Przetargi – Gmina Cieszyn nie ogłaszała referendum w sprawie opodatkowania mieszkańców w związku z wywozem odpadów.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Urząd Miejski w Cieszynie ogłosił w dniu 16.04.2013r. przetarg nieograniczony w procedurze otwartej na Świadczenie usługi w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Cieszyn (nr ogłoszenia 124029-2013-PL). Termin otwarcia ustalony został do dnia 27.05.2013r. Określony został również termin obowiązywania realizacji na okres od 14.06.2013r. do 31.12.2015r. Postępowanie zostało unieważnione na mocy art. 93 ust 1 pkt 7 w związku z art. 146 ust 6 ustawy o zamówieniach publicznych. (zbyt duże rozbieżności w sposobie określenia ceny). Kolejny przetarg ogłoszono w dniu 5.06.2013r. (nr ogłoszenia 216708-2013). Wybrano ofertę konsorcjum Zakład Gospodarki Komunalnej w Cieszynie Sp. z o.o.b ul. Słowicza 59 Cieszyn i Przedsiębiorstwo P-H-U Ekoplast-Produkt s.c. Krzysztof Brandys, Ryszard Brandys ul. Frysztacka 145 Cieszyn z którym podpisano umowę w dniu 19.06.2013r. Okres obowiązywania umowy wygaś w dniu 31.08.2013r. Trzeci przetarg ogłoszono dnia 28.06.2013r. (nr ogłoszenia 213126-2013-PL) czas trwania usługi od 20.08.2013 do 31.12.2015r. Wybrano ofertę ww. konsorcjum.

2. Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK)

W warunkach zamówienia publicznego wymuszono na oferencie przedłożenie umowy z RIPOK rejonu III. Zgodnie z PGO Województwa Śląskiego jest to instalacja zarządzana przez KOMART Sp. z o.o. z Knuruwa. Konstrukcja umowy z przedsiębiorcą świadczącym usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych (zmieszanych, zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów) zobowiązuje go do dostarczania tych odpadów wyłącznie do RIPOK wskazanego dla regionu III.

3. Selektywne zbieranie odpadów komunalnych

Obowiązek selektywnego zbierania odpadów ustalony został w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Cieszyn zatwierdzonym Uchwałą Nr XXVI/264/12 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 29.11.2012r. z późn. zm. System selektywnej zbiórki odpadów został wprowadzony w Cieszynie uchwałą z dnia 15.05.1997r. nr XLVI/342/97, zatem późniejsze uchwały są tylko kontynuacją i dostosowaniem systemu do aktualnych wymogów prawa w powyższym zakresie.

Przyjęty obecnie system określający zasady segregacji opublikowany został na witrynie internetowej i spopularyzowany edycją ulotek oraz ogłoszeniami w informatorze urzędu pt. Wiadomości Ratuszowe. Selektywnej zbiórce podlega 14 rodzajów odpadów komunalnych. W materiałach edukacyjnych dokładnie dookreślono rodzaje odpadów z poszczególnych grup oraz sposób postępowania z nimi.

Odpady zebrane selektywnie inne niż surowce oraz bioodpady przekazywane mogą być przez mieszkańców osobiście do PSZOK jak i podmiotowi odbierającemu odpady z nieruchomości w ramach opublikowanych przez urząd miejski akcji objazdowych zgodnie z harmonogramem.

PSZOK – obowiązek organizacji punktu wynika z umowy z dnia 1.07.2013r. z Zakładem Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Cieszynie. Firma ta jest również obsługującym punkt, który jest kontynuacją gminnego punktu zbierania odpadów niebezpiecznych funkcjonującego od 2010r. Punkt zlokalizowany jest przy ul. Motokrosowej 27 na terenie stacji przeładunkowej użytkowanej przez ZGK Sp. z o.o. W trakcie kontroli dokonano oględzin PSZOK i stwierdzono tam wymagane wyposażenie kontenerowe z przeznaczeniem na magazyn odpadów niebezpiecznych oraz opisane boksy betonowe przeznaczone na odpady typu: tworzywa sztuczne, szkło – 2 rodzaje, metal, odpady budowlane zmieszane oraz gruz czysty. Papier w postaci sprasowanych bel magazynowany jest w budynku magazynowo-biurowym.

4. Zapewnienie odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia/ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wynosi 54% (wg sprawozdania za 2012r.). Poziom recyklingu i odzysku tych odpadów określony został w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11.06.2012r. w

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych dla 2012r. na 10%.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów budowlanych i rozbiórkowych wykazany w sprawozdaniu za 2012r. wyniósł 98,3% (po korekcie 80,3%). Poziom recyklingu i odzysku odpadów określony w rozporządzeniu Ministra Środowiska jw. dla 2012r. wynosi 30%.

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania wynosi w 2012r. - 34,5%. (wg sprawozdania) po korekcie wysłanej do akceptacji marszałkowi województwa - 1,8 %. Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wg rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 18.06.2012r. w sprawie poziomów ograniczenia masy ... wynosi 75%. Wartości tej w 2012r. nie przekroczone.

Z uwagi na kwartalny system przekazywania informacji poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania na dzień 16.07.2013r. zostanie ustalony po upływie trzeciego kwartału.

5. Sprawozdawczość.

Gmina Cieszyn sporządziła roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi i przesłała je w dniu 28.03.2013r. do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Bielsku-Białej oraz Marszałkowi Województwa Śląskiego (data stempla pocztowego). Korespondencja wpłynęła do sekretariatu WIOŚ w dniu 2.04.2013r. a do Urzędu Marszałkowskiego w dniu 3.04.2013r. Sprawozdania wpłynęły w terminie.

Z uzyskanej w trakcie kontroli informacji wynika, iż marszałek wniósł o korektę sprawozdania. Korekta sprawozdania dotyczyła osiągniętego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania z poziomu 34,5% na 1,8% oraz odzysku gruzu z 98,3 % na 80,3 %.

Sprawozdanie sporządzone zostało wg wzoru umieszczonego w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 5.06.2012r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Działania gminy w zakresie weryfikacji sprawozdań kwartalnych składanych przez podmioty odbierające odpady komunalne. Pracownik gminy dokonuje weryfikacji sprawozdań pod kątem poprawności wypełnienia wymaganych pozycji oraz określenia sposobu zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych. W przypadku wątpliwości występuje o wyjaśnienia zapisów lub dokonanie korekty.

6. Obowiązek udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy informacji wymienionych w art. 3 ust 2 pkt 9

Gmina Cieszyn umieściła na swojej stronie internetowej (www.um.cieszyn.pl oraz BIP) informacje o podmiotach, które odbierają odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jak również miejsce ich zagospodarowania. Zamieszczono harmonogramy wywozu odpadów ze wszystkich sołectw oraz informację o zasadach odbierania odpadów segregowanych w tym zużytego sprzętu eie. Umieszczono osiągniętych przez gminę oraz podmioty odbierające odpady komunalne poziomach recyklingu i ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania (dane sprzed korekty).

Opublikowano również informację o zasadach funkcjonowania PSZOK jego lokalizacji oraz godzinach otwarcia.

7. Działalność informacyjna i edukacyjna w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obowiązek przeprowadzenia kampanii informacyjnej na temat praw i obowiązków właścicieli nieruchomości, określonych w uchwałach.

Gmina, poczynając od października 2012r. prowadziła akcję edukacyjną mającą na celu

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

przybliżenie mieszkańcom nowych zasad gospodarowania odpadami. Przeprowadzono spotkania w remizach strażackich w Krasnej i Boguszowicach. W wiadomościach ratuszowych zamieszczono cykl artykułów na temat nowego systemu. Działania skierowane zostały do wszystkich mieszkańców gminy. Informacje dotyczące selektywnej zbiórki odpadów oraz harmonogramy odbioru odpadów umieszczone zostały na stronie internetowej www.um.cieszyn.pl. Ponadto informacje w postaci ulotek rozdawane były mieszkańcom poprzez wyłożenie w ogólnodostępnych i uczęszczanych miejscach oraz dostarczone do indywidualnych nieruchomości wraz z formularzem deklaracji. Stawka jednostkowa opłaty miesięcznej za odpady segregowane to 8,30 zł, natomiast za niesegregowane 18,60 zł od mieszkańca.

8. Obowiązek prowadzenia rejestru działalności regulowanej
Urząd Gminy Cieszyn prowadzi rejestr działalności regulowanej i wydaje zaświadczenia o wpisie do tego rejestru w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Rejestr prowadzony jest od 11.01.2012r. (data pierwszego wpisu). Na dzień kontroli rejestr zawiera 21 wpisów.
9. Wywiązanie się z obowiązku określonego w art. 3 ust 2a ustawy – nie dotyczy

2. Naruszenia i nieprawidłowości

Lp.	Dokładnie dla każdego rodzaj nieprawidłowości	Dowód (dokumentacja audiowizualna, protokół oględzin, wyniki pomiarów, dokumenty zakładu, opinia eksperta itp.)	Wymienienie punktu pozwolenia lub przytoczenie aktu prawnego (art., par., ust., pkt.) lub innego dokumentu (zgłoszenia, informacje itp.)
1	Nie stwierdzono	-	-

3. Zastosowane sankcje (pouczenie, grzywna w drodze mandatu karnego)

Lp.	Nazwa wykroczenia	Artykuł z przepisu	Osoba, która popełniła wykroczenie	Zastosowana sankcja (mandat, pouczenie)
1				

4. Inne zagadnienia.

5. Informacje końcowe

Integralną część niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:

1. Tabeli czynności kontrolnych - nie wygenerowano
2. Strona tytułowa zamówienia publicznego na usługi odbioru i zagospodarowania odpadów pochodzących z gospodarstw domowych
3. Wykaz przedsiębiorców posiadających uprawnienia do odbierania odpadów komunalnych stan na dzień 5.09.2013r.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Protokół zawiera informacji zastrzeżonych.

Kierownik kontrolowanej jednostki organizacyjnej, przed podpisaniem protokołu nie wnosi do ustaleń protokołu (w tym również: miejsca, sposobu, czasu poboru próbek, wykonanych badań i pomiarów kontrolnych) zastrzeżeń i uwag.

Kierownik kontrolowanej jednostki ma prawo odmówić podpisania protokołu i w takim przypadku, może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie właściwemu organowi Inspekcji Ochrony Środowiska.

Adnotacje inspektora: brak

Wyniki i ustalenia kontroli omówiono z kierownictwem kontrolowanej jednostki.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Jeden egzemplarz protokołu doręczono kierownikowi kontrolowanej jednostki organizacyjnej.

Zgodnie z art. 81 ust. 2 ustawy z dn. 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 672) dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją: 6/2013.

Data i miejsce podpisania protokołu: Cieszyn, dnia 2013-09-05,

GMINA CIESZYN

Podpis i pieczęć

Przedstawiciela jednostki

Podpis i pieczęć uprawnionego
przedstawiciela jednostki
kontrolowanej

STARSZY INSPEKTOR
II Izby Ochrony Środowiska
m. St. Stanisław TALIK

Podpis i pieczęć uprawnionego
inspektora

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.